

# **ПОЛИТОЛОГИЯ**

**УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ  
ДЛЯ ПРИКЛАДНОГО БАКАЛАВРИАТА**

**Под редакцией Н. А. Баранова**

2-е издание, исправленное и дополненное

**Книга доступна в электронной библиотечной системе  
[biblio-online.ru](http://biblio-online.ru)**

**Москва ■ Юрайт ■ 2016**

УДК 32(075.8)

ББК 66.0я73

П50

**Ответственный редактор:**

**Баранов Николай Алексеевич** — профессор, доктор политических наук, профессор кафедры глобалистики и геополитики факультета международного промышленного менеджмента и коммуникации Балтийского государственного технического университета «Военмех» имени Д. Ф. Устинова, профессор кафедры политических институтов и прикладных политических исследований факультета политологии Санкт-Петербургского государственного университета, заведующий кафедрой международных отношений и зарубежного регионоведения факультета международных отношений и социальных технологий Санкт-Петербургского института внешнеэкономических связей, экономики и права.

**Рецензенты:**

**Колесников В. Н.** — доктор политических наук, профессор кафедры истории и политологии Северо-Западного института управления — филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации;

**Лагутин О. В.** — кандидат политических наук, доцент кафедры политических институтов и прикладных политических исследований Санкт-Петербургского государственного университета.

П50 **Политология** : учеб. пособие для прикладного бакалавриата / И. Ф. Крфели, Р. С. Выходец, В. В. Шляпников [и др.] ; под ред. Н. А. Баранова. — 2-е изд., испр. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2016. — 201 с. — Серия : Университеты России.

ISBN 978-5-9916-8057-8

Серия «Университеты России» позволит высшим учебным заведениям нашей страны использовать в образовательном процессе учебники и учебные пособия по различным дисциплинам, подготовленные преподавателями лучших университетов России и впервые опубликованные в издательствах университетов. Все представленные в этой серии учебники прошли экспертную оценку учебно-методического отдела издательства и публикуются в оригинальной редакции.

В учебном пособии изложена краткая история развития политической науки, в том числе российской. Рассмотрены политическая система общества и ее институты, политические процессы и политическая деятельность, мировая политика и геополитика, а также методы прикладной политологии.

*Для студентов высших учебных заведений, обучающихся по гуманитарным направлениям, а также преподавателей политологии.*

УДК 32(075.8)

ББК 66.0я73



*Все права защищены. Никакая часть данной книги не может быть воспроизведена в какой бы то ни было форме без письменного разрешения владельцев авторских прав. Правовую поддержку издательства обеспечивает юридическая компания «Дельфи».*

© Коллектив авторов, 2014

© Коллектив авторов, 2016,

с изменениями

© ООО «Издательство Юрайт», 2016

ISBN 978-5-9916-8057-8

# ОГЛАВЛЕНИЕ

Предисловие .....	4
I. ВВЕДЕНИЕ В ПОЛИТОЛОГИЮ .....	5
Тема 1. Политическая жизнь и властные отношения.....	5
Тема 2. Социальные функции политики .....	12
Тема 3. Политология в системе гуманитарного знания.....	18
Тема 4. Содержание и структура политологического знания .....	26
<i>Контрольные вопросы</i> .....	35
<i>Библиографический список</i> .....	36
II. ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ ПОЛИТИЧЕСКОЙ НАУКИ .....	37
Тема 5. Политико-правовая мысль Древнего мира и Средневековья .....	37
Тема 6. Гражданско-правовые концепции Нового времени и начала XX в. ....	45
Тема 7. История российской политической мысли .....	53
Тема 8. Современные политические теории и политологические школы .....	68
<i>Контрольные вопросы</i> .....	75
<i>Библиографический список</i> .....	76
III. ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИСТЕМА ОБЩЕСТВА И ЕЕ ИНСТИТУТЫ .....	76
Тема 9. Политическая власть и механизмы ее функционирования .....	76
Тема 10. Государство как политический институт.....	81
Тема 11. Политическая система общества. Политические режимы.....	86
Тема 12. Гражданское общество как условие демократии .....	93
Тема 13. Политическая элита и лидерство.....	101
Тема 14. Политические партии и партийные системы .....	108
<i>Контрольные вопросы</i> .....	114
<i>Библиографический список</i> .....	115
IV. ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРОЦЕССЫ И ПОЛИТИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ .....	116
Тема 15. Политические отношения и процессы .....	116
Тема 16. Политическая культура и социализация .....	122
Тема 17. Политическое развитие и кризисы.....	130
Тема 18. Технологии управления политическими процессами.....	137
<i>Контрольные вопросы</i> .....	143
<i>Библиографический список</i> .....	144
V. МИРОВАЯ ПОЛИТИКА И МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОТНОШЕНИЯ .....	144
Тема 19. Мировая политика и геополитика.....	144
Тема 20. Международные отношения и международная политика .....	153
Тема 21. Международные организации и их роль в международных отношениях.....	160
Тема 22. Роль и место России в мировой системе .....	165
<i>Контрольные вопросы</i> .....	170
<i>Библиографический список</i> .....	170
VI. ПРИКЛАДНАЯ ПОЛИТОЛОГИЯ .....	171
Тема 23. Методология познания политической реальности.....	171
Тема 24. Цели прикладной политологии .....	177
Тема 25. Политическое прогнозирование.....	189
Тема 26. Политическое моделирование .....	195
<i>Контрольные вопросы</i> .....	200
<i>Библиографический список</i> .....	201

## ПРЕДИСЛОВИЕ

Мы живем в XXI веке, в котором знания становятся насущной потребностью не только для развития каждого человека, но и государства в целом. Профессиональные знания необходимы человеку для его становления как специалиста в избранной области деятельности, а знания в области политики помогают разобраться в хитросплетениях политической жизни и способствуют формированию гражданина, ответственного не только за себя, но и за свою страну. Поэтому студентам, обучающимся по техническим и социально-гуманитарным специальностям, политологические знания нужны для становления как личности в современном российском обществе, характерной особенностью которого является потребность в выработке гражданской позиции и политической мотивации.

Учебное пособие написано с учетом современных требований к освоению дисциплины. Проверка знаний осуществляется в виде Интернет-экзамена, проводимого в форме компьютерного тестирования, цель которого – формирование единых требований к оценке качества подготовки специалистов.

Структура учебного пособия соответствует модулям, лежащим в основе содержания педагогических измерительных материалов (ПИМ) по курсу «Политология»: 1) Введение в политологию; 2) История развития политической науки; 3) Политическая система общества и ее институты; 4) Политические процессы и политическая деятельность; 5) Мировая политика и международные отношения; 6) Прикладная политология. По каждому модулю выставляется отдельная оценка, являющаяся составной частью общей оценки по дисциплине.

Содержание модулей полностью соответствует требованиям ФЭПО и поможет студентам в освоении учебного материала, необходимого для успешной подготовки как к Интернет-экзамену, так и к аттестации. В конце каждой главы приведены контрольные вопросы, а также список необходимой литературы.

Авторы учебного пособия, в основном выпускники БГТУ «Военмех» по специальности «Политология», имеющие опыт работы со студентами технических и социально-гуманитарных специальностей университета, что способствует пониманию ими особенностей восприятия политологических знаний в вузе и акцентированию внимания на наиболее востребованных темах.

# І. ВВЕДЕНИЕ В ПОЛИТОЛОГИЮ

## Тема 1. Политическая жизнь и властные отношения

*Сущность власти: основные теоретические подходы.* Сущностью политической жизни, ее содержанием выступает совокупность политических отношений, т.е. отношений людей, их общностей, организаций и объединений по поводу социального управления, реализации социально-политических потребностей и интересов.

В сферу, область политических отношений входит все, на что воздействует управление и власть: экономика, социальная жизнь, право, культура. Следовательно, политические отношения охватывают не только политическую, но и экономическую, социальную, духовную сферы.

Побудительной основой политической жизни является функционирование и развитие политических потребностей и интересов, которые относятся к жизненно необходимым потребностям личности, утверждающим чувство человеческого достоинства. Например, потребность в гражданских правах и свободах, в судебной правовой защите от посягательств на честь и достоинство, жизнь и здоровье, на личную свободу и имущество, потребность в возможности обжаловать действия должностных лиц, совершенные с нарушением закона, с превышением полномочий, желание реализовать свой интерес путем проникновения в органы власти или установления собственной власти и др.

Действуя в своих интересах, люди вынуждены вступать в контакты, взаимодействовать. Поскольку политические отношения формируются на основе совпадения или расхождения социально-политических потребностей и интересов, постольку отношения проявляются в форме сотрудничества или соперничества субъектов политической жизни.

Ключевое понятие, позволяющее осмыслить всю систему политических отношений, – власть. Она вездесуща и пронизывает все структуры общества, выступая его цементирующим элементом, поддерживая внутреннюю целостность, организованность и иерархичность общественных отношений. Общество, лишённое власти, пронизано хаосом.

Власть в широком смысле, применительно ко всем сферам жизни общества, означает форму социального воздействия, когда субъект власти (индивид, группа) навязывает свою волю объекту (массам, их организациям) и побуждает (принуждает) действовать в своих интересах ненасильственными или насильственными средствами.

Власть может быть неполитической и политической. Первая основана исключительно на авторитете, например: власть родовых старейшин в доклассовом обществе, родительская власть в семье, власть сильного духом над слабовольным, власть неофициальных (неформальных) лидеров в любом коллективе.

Власть – одно из фундаментальных начал общества и политики. Она существует везде, где есть устойчивые объединения людей: в семье, производственных коллективах, различного рода организациях и учреждениях, во всем государстве – в этом случае власть верховная, политическая.

В политологической теории нет единого определения власти. Наиболее часто приводятся следующие:

- силовое, трактующее власть как господство и принуждение к повиновению;
- волевое, понимающее власть как способность проводить свою волю даже вопреки сопротивлению (М. Вебер);
- власть как влияние (суть влияния заключается в способности воздействовать на поведение других, которое описывается формулой: «власть “А” над “Б” есть способность добиваться того, что бы “Б” никогда не сделал без воздействия “А”») (Р. Даль);
- телеологическое, в соответствии с которым власть – это достижение определенных целей;
- инструменталистское, рассматривающее власть как способность к мобилизации ресурсов для достижения определенных целей;
- конфликтное, сводящее власть к позиции господства, связанной со способностью отдельных групп и индивидов контролировать механизм распределения дефицитных общественных ценностей;
- структуралистское, представляющее власть как особый род отношений между управляющим и управляемым.

Приведенные определения не являются взаимоисключающими. Акцентируя внимание на различных аспектах власти, они дополняют друг друга.

Категория «власть» имеет ряд родственных понятий: господство, влияние и авторитет, которые наиболее часто встречаются в определениях власти.

Власть связывают с господством, под которым понимают принуждающее насилие, приказание. Хотя власть не может быть сведена к принуждению, она включает в себя директивный момент – навязывание своей воли в форме приказа, сопровождаемой угрозой наказания. Он присутствует во власти как обобщенный символ (возможность применить прямое насилие, наказание) и как реальная власть по отношению к нарушителям закона.

Власть может осуществляться в форме влияния, которое по содержанию шире власти. Говорить о власти в данном случае можно тогда, когда влияние не случайно, а постоянно. Власть как влияние осуществляется либо в форме убеждения (воздействие на рациональный уровень сознания), либо в форме внушения (воздействие на подсознание), что предполагает использование особых приемов манипулирования.

Авторитет рассматривается как форма и источник власти. Авторитет – это добровольно признаваемое подвластными право на власть в силу моральных качеств или деловой компетенции субъекта власти (авторитет мудреца, пророка, духовного лидера нации, руководителя страны, политический и экономический курс которого обеспечивает общественную стабильность, разрешение кризисных ситуаций и рост общественного благосостояния).

**Виды и специфика политической власти.** Специфика политической власти связана со способностью индивидов, групп и их организаций реализовать свои интересы и волю с помощью средств политико-государственного управления и контроля. Политическая власть подразделяется на государственную и общественную. Носителями общественной власти являются партии, общественные движения, СМИ.

Другие проявления специфики политической власти:

- присутствие в отношениях между большими социальными группами, государствами, сообществами, общественными организациями в отличие от межличностной;

- необходимость организационных процедур для представления интересов общностей в политической сфере, институциональная оформленность (выражение политического интереса через партию, государство и другие институты);

- возможность использования самых разнообразных ресурсов (экономических, принудительных, информационных);

- сочетание открытых и теневых центров власти, действующих скрытно, вне сферы общественного контроля;

- моноцентричность, т.е. наличие единого центра принятия решений (в отличие от власти экономической, которая в условиях рынка предполагает плюрализм субъектов власти);

- иерархичность отношений власти;

- делегирование (передача) части властных полномочий от одного субъекта другому, который берет на себя ответственность за их выполнение (модель: центральная власть – местная власть);

- идеологичность.

Социальное назначение политической власти неоднозначно, что проявляется в ее способности выступать фактором как интеграции, так и дезинтеграции общества. В первом случае с помощью власти поддерживается общественный порядок, разрешаются конфликты, во втором – обеспечивается господство одних социальных групп над другими.

**Структура политической власти.** Структура власти – это те компоненты, без которых она не состоит: ее субъект и объект, мотивации подчинения объекта, источники и ресурсы. Власть осуществляется только посредством взаимодействия ее субъекта и объекта. Субъект выражает свою волю по отношению к объекту через приказ (распоряжение, команду), сопровождающийся угрозой санкции в случае его невыполнения.

Источником власти субъекта (властное первоначало) может выступать его сила, красота, богатство, авторитет. Наконец, власть может порождаться традицией (власть родителей над детьми, власть старейшин) и законом, который предоставляет субъекту власти право на использование различных ресурсов. Специфическим источником власти выступают знания, обладание какой-либо информацией. Например, жрецы в Древнем Египте использовали знания о солнечных затмениях для укрепления своей власти.



В прошлом такой властью обладали шаманы и колдуны, сегодня – ученые, преподаватели, политики, профессионалы.

Возрастание роли экспертов – носителей уникальных знаний в каких-либо сферах жизни – привело к появлению таких разновидностей власти, как экспертократия и меритократия. Однако монополия на информацию, секретное знание, может стать основой абсолютной власти. Эту мысль высказал Э. Канетти. Именно секретность и культ тайны, по его мнению, поддерживают тоталитарную власть. Причина ослабления диктатур и развития демократий, считал Э. Канетти, – распространение тайны (информации) среди множества людей. Проблема взаимоотношений власти и знаний рассматривалась и М. Фуко. Он утверждал, что власть производит знание, а знание дает власть. Для современного общества характерно усиление роли знаний, следовательно, и власти над индивидуумом.

Субъекты политической власти имеют многоуровневый характер: ее первичный уровень представлен индивидами, вторичный – политическими организациями, более высокий уровень – политическими элитами и лидерами. Субъекты власти выделяются и по другим критериям. Они могут рассматриваться и через призму публичности, открытости для общества. С этой позиции выделяют открытую и полускрытую власть. Открытую (видимую) власть осуществляют публичные политики: президенты, депутаты, лидеры оппозиции, парламентских фракций. Под полускрытой властью подразумевают группы давления, использующие различные каналы влияния на официальную власть – от законных (через СМИ, взаимодействие с представителями власти, демонстрации, инициативы, пожертвования в избирательные фонды партий и политиков) до незаконных (подкуп, шантаж).

Готовность к подчинению зависит от ряда факторов: средств (ресурсов) воздействия, которыми располагает субъект, и от мотивации подчинения, которая может быть вызвана страхом за свою безопасность, угрозой лишения каких-либо благ; привычкой к повиновению; апатией; убеждением в необходимости подчинения; заинтересованностью в повиновении; чувством долга; авторитетом субъекта власти.

Важнейшей социальной причиной подчинения одних людей другим является неравномерное распределение ресурсов власти.

Ресурсы власти представляют собой все то, что может быть использовано для влияния на других, что повышает потенциал и силу воздействия субъекта власти. Существуют открытые и скрытые типы воздействия.

Открытое воздействие:

- силовое принуждение – лишение каких-либо благ, телесные наказания, смертная казнь, ограничение свободы, штрафы, отлучение от церкви, увольнение с работы; жестокость наказания характерна для политических систем, где власть носит абсолютный характер; цель подобного наказания – поддерживать страх в обществе, устрашая, удерживая других от повторения опасных для системы действий;

- закон;

- традиция, обычай;

- стимулирование – создание стимулов, в качестве которых выступают материальные и другие блага, которыми объект власти вознаграждается в обмен на требуемое поведение; ресурс вознаграждения широко используют родители, преподаватели, руководители организаций, политики.

Скрытое влияние предполагает применение методов убеждения, т. е. рациональных аргументов, или внушения. В зависимости от используемых ресурсов говорят о трех способах властвования: господстве, влиянии и стимулировании.

Существуют и другие классификации ресурсов, например, в зависимости от сфер жизнедеятельности:

- экономические ресурсы – материальные ценности, необходимые для общественного производства и потребления, деньги, плодородные земли, продукты питания;

- социальные ресурсы – социальные и демографические структуры, социальная инфраструктура: образование, медицинское обслуживание, социальное обеспечение;

- культурно-информационные ресурсы – знания и информация, а также средства их получения и распространения: институты науки и образования, СМИ. Посредством этих институтов контролируется формирование общественного мнения;

- административно-правовые ресурсы – система управления, совокупность властных учреждений;

- силовые ресурсы – это оружие и аппарат физического принуждения (армия, полиция, спецслужбы, внутренние войска, суд и прокуратура с их вещественными атрибутами: зданиями, снаряжением, тюрьмами).

Различные ресурсы власти обычно применяются ее субъектами в комплексе, особенно государством, в большей или меньшей степени обладающим всеми видами ресурсов.

**Легитимность власти.** Господство как институционализовавшаяся власть может по-разному оцениваться гражданами. Положительная оценка, принятие населением власти, признание ее правомерности, права управлять и согласие подчиняться означает ее легитимность, которая связана с наличием авторитета у власти, с ее соответствием ценностным представлениям большинства граждан, с консенсусом общества в области основополагающих политических ценностей.

Легитимность можно определить как состояние власти, когда она признается большинством народа законной и справедливой. Легитимность и авторитетность власти – явления в определенной мере совпадающие. Легитимность означает согласие народа с властью, когда он добровольно признает ее право принимать решения, которые должны выполняться. Чем ниже уровень легитимности, тем чаще власть опирается на силовое принуждение.

От легитимности следует отличать легальность власти. Это юридическое понятие, означающее соответствие власти действующим законам. Например, власть президента легальна, так как он избран в соответствии с законом и, осуществляя свои полномочия, опирается на закон; власть монарха легальна, так как не нарушен порядок престолонаследия.

Между легитимностью и легальностью возможно противоречие. Не все законы, принятые в соответствии с установленной процедурой, могут оцениваться населением как справедливые. Наконец, законно избранная власть в случае невыполнения своих обещаний, неудачного экономического курса, приведшего к резкому падению уровня жизни, может утратить доверие со стороны общества. В этом случае наблюдается процесс делегитимации власти. В то же время нелегальная по своему происхождению власть может быть оправдана и поддержана народом. История знает множество подобных примеров: свержение монархий в ходе буржуазных рево-

люций, революции в России в 1917 г., провозглашение Наполеона императором. Нарушив предшествующий правопорядок, новая власть, в конечном счете, обеспечила себе легитимацию.

Легитимация – это способ или процесс, посредством которого власть получает оправдание. Идеальной легитимности (уровень 100% поддержки населением) не бывает. В любом обществе есть люди, нарушающие законы или относящиеся к власти апатично. Наконец, в демократическом обществе существует оппозиция официальной власти. Следовательно, любая власть должна подтверждать свой авторитет, доказывать населению, что именно она в наибольшей степени соответствует его интересам.

## **Тема 2. Социальные функции политики**

*Происхождение политики.* Политика возникла в связи с необходимостью реализации таких интересов групп, которые затрагивали их общественное положение и не могли быть удовлетворены без вмешательства институтов публичной власти, предполагая использование методов принуждения. Таким образом, политика стала регулировать не все групповые интересы, а лишь те из них, которые затрагивали их властно значимые потребности и предполагали вовлечение в конфликт «третьей» силы в лице государства. Из-за стихийного характера такой конкуренции К. Мангейм называл политику «самостийной» величиной, т. е. явлением, не способным возникнуть в результате искусственной реконструкции.

Политика – понятие ключевое в политической науке. Все проблемы данной науки связаны с этой категорией.

Как явление социальное политика возникает только в обществе, которое представляет взаимодействие индивидов, наделенных сознанием и волей. Каждый из них преследует, прежде всего, свои интересы. В примитивных обществах согласованное поведение индивидов было основано на естественном совпадении их интересов. Однако с развитием человеческих потребностей появился прибавочный продукт. Возникновение частной собственности обособило отдельного человека. В результате сформировался самостоятельный человек, не зависимый от власти общины. Индивидуальный интерес все реже совпадал с общим, с интересами

других общинников. В этих условиях интеграция общества, согласие его членов не могли обеспечиваться традиционными институтами. Поэтому именно потребности в согласовании различающихся групп интересов привели к появлению политики и ее институтов. Теперь с помощью этих политических институтов индивидуальные стремления людей стали переводиться в политическую волю общества. Значит, политика была предназначена для удовлетворения не только личных потребностей, но и общезначимых групповых интересов.

Современная политическая наука выделяет следующие основные толкования политики:

- отношение между классами и социальными группами общества;
- господство, связанное с завоеванием и использованием власти;
- управление, упорядочение общественной жизни;
- система принципов и норм регулирования жизни общества в целом и социальных групп, имеющих в данном обществе.

Любой из этих подходов рассматривает политику как область межгрупповых отношений по поводу использования власти, ее публичных институтов для реализации их общественно значимых интересов и потребностей.

Вышесказанное позволяет дать следующее общее определение политики. Политика – это деятельность в сфере отношений между большими социальными группами (классами, нациями, государствами) по поводу установления и функционирования политической власти в интересах реализации их общественно-значимых запросов и потребностей.

Политика непосредственно связана с такими явлениями, как власть и государство. Власть является главным инструментом политики и основным объектом политической борьбы.

В современных обществах политика выполняет ряд наиболее значимых функций, без которых они не могут нормально развиваться:

1. Функция обеспечения целостности и стабильности общества. Она осуществляется благодаря тому, что политика определяет проекты будущего, социальные ориентиры и направленность развития, обеспечивая их ресурсами.

2. Функция мобилизации и эффективности общей деятельности. Политика формулирует ценностно-значимые цели поступательного развития и обеспечивает их реализацию путем создания развитого мотивационного механизма, предоставляя индивиду эффективные возможности удовлетворения социальных потребностей, изменения социального статуса с помощью власти.

3. Управленческая и регулятивная функции. Выражая властно значимые интересы и потребности различных социальных групп общества, политика обеспечивает их взаимодействие и влияет на них принятием политических решений. Политика управляет социальными процессами и регулирует их, воздействуя на интересы групп, используя социальное принуждение и насилие.

4. Функция рационализации. Учитывая групповые и индивидуальные интересы, политика вырабатывает общие правила и механизмы их представительства и реализации. Тем самым политика рационализирует конфликты и противоречия, предупреждает и цивилизованно их разрешает.

5. Функция политической социализации. Благодаря вовлеченности индивида или группы политика включает личность в социальные отношения, наделяет ее опытом и навыками преобразовательной деятельности и эффективного выполнения политических ролей и функций.

6. Интегративная функция. Объединение различных групп и слоев общества в единое целое.

7. Проективная функция. Политика способна формировать новые отношения между людьми и государствами, преобразовывать действительность в соответствии с планами различных политических субъектов, создавать новые формы организации социальной жизни, формировать возможности для новых отношений между человеком и природой.

**Свойства политики.** Определенность политики как особой сферы человеческой жизнедеятельности непосредственно выражается в наличии у нее соответствующих, специфических черт и характеристик. В своей совокупности они отличают политику от иных сфер общества, определяют ее границы. Прежде всего, следует отметить инклюзивные, пространственные, темпоральные, морфологические и процессуальные свойства политики.