



АКАДЕМИЯ ГЕНЕРАЛЬНОЙ ПРОКУРАТУРЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ОБРАЗЦЫ ДОКУМЕНТОВ ПРОКУРОРСКОЙ ПРАКТИКИ

Практическое пособие

Под общей редакцией первого заместителя
Генерального прокурора Российской Федерации,
государственного советника юстиции 1 класса

А. Э. Буксмана

и ректора Академии Генеральной
прокуратуры Российской Федерации,
государственного советника юстиции 3 класса,
доктора юридических наук, профессора

О. С. Капинус

Книга доступна в электронной библиотечной системе
biblio-online.ru

МОСКВА
ЮРАЙТ
2015

УДК 34
ББК 67.72
О23

Ответственные редакторы:

Буксман Александр Эмануилович — первый заместитель Генерального прокурора Российской Федерации, государственный советник юстиции 1 класса;

Капинус Оксана Сергеевна — доктор юридических наук, профессор, ректор Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации, государственный советник юстиции 3 класса.

О23 **Образцы документов прокурорской практики** : практич. пособие / под общ. ред. А. Э. Буксмана, О. С. Капинус ; науч. ред. А. Ю. Винокуров. — М. : Издательство Юрайт, 2015. — 661 с. — Серия : Настольная книга специалиста.

ISBN 978-5-9916-3893-7

Настоящее издание представляет собой пособие, раскрывающее основания и специфику применения в практической деятельности прокуроров различных документов (по большей части актов прокурорского реагирования), базирующихся на предоставленных им федеральным законом полномочиях.

В книге приведены образцы, в которых на основе преимущественно реальных фактов обыграны примерные ситуации, являющиеся основанием для вмешательства прокурора путем подготовки и направления адресатам соответствующих документов.

Данное пособие предназначено прежде всего для работников прокуратуры, имеющих непосредственное отношение к правоприменительной практике, докторантов, аспирантов и соискателей, обучающихся по специальности 12.00.11 — «Судебная деятельность, прокурорская деятельность, правозащитная и правоохранительная деятельность», студентов, изучающих такие дисциплины, как «Прокурорский надзор», «Гражданское процессуальное право», «Уголовно-исполнительное право», «Уголовно-процессуальное право» и ряд других. Оно может оказаться полезным и для других специалистов, по роду своей деятельности вступающих во взаимодействие с органами прокуратуры.

УДК 34
ББК 67.72

ISBN 978-5-9916-3893-7

© Академия Генеральной прокуратуры
Российской Федерации, 2014
© ООО «Издательство Юрайт», 2015

Оглавление

Авторы-составители	18
Предисловие	20
Принятые сокращения	24
Раздел 1. Надзор за исполнением законов.....	28
1.1. Письмо о направлении поступившей в прокуратуру жалобы по поднадзорности	28
1.2. Письмо о направлении поступившей в прокуратуру жалобы по подведомственности	29
1.3. Требование прокурора о представлении статистических сведений	32
1.4. Требование прокурора руководителю поднадзорного органа о выделении специалиста.....	33
1.5. Уведомление о проведении проверки.....	35
1.6. Требование прокурора руководителю поднадзорного органа о проведении проверки по поступившим в прокуратуру материалам.....	36
1.6.1. <i>Требование прокурора руководителю органа контроля (надзора) о проведении проверки по поступившим в прокуратуру материалам</i>	37
1.7. Требование прокурора руководителю поднадзорного органа о проведении ревизии.....	38
1.7.1. <i>Требование прокурора руководителю поднадзорного органа о проведении ревизии в подведомственной организации</i>	39
1.7.2. <i>Требование прокурора руководителю поднадзорного органа о проведении ревизии в подконтрольной организации</i>	40
1.8. Повестка о вызове должностного лица для объяснений по поводу нарушения закона	41
1.8.1. <i>Повестка о вызове в прокуратуру должностного лица для объяснений по факту нарушения им закона</i>	41
1.8.2. <i>Повестка о вызове в прокуратуру должностного лица для объяснений по факту нарушения закона другими лицами</i>	42
1.9. Повестка о вызове гражданина для объяснений по поводу нарушений закона.....	43
1.10. Поручение вышестоящего прокурора нижестоящему прокурору об участии в проверке.....	44

1.11. Поручение прокурора другому прокурору о проведении отдельных проверочных действий.....	45
1.12. Решение руководителя прокуратуры (структурного подразделения органа прокуратуры) о предоставлении материалов проверки для ознакомления.....	46
1.12.1. <i>Решение о предоставлении материалов проверки для ознакомления.....</i>	48
1.12.2. <i>Решение об отказе в предоставлении материалов проверки для ознакомления</i>	48
1.13. Справка прокурора-исполнителя о результатах ознакомления гражданина с материалами проверки	48
1.14. Представление об устранении нарушений закона.....	49
1.14.1. <i>Представление главе муниципального образования об устранении нарушений закона</i>	51
1.14.2. <i>Представление главе субъекта РФ об устранении нарушений закона</i>	52
1.14.3. <i>Представление руководителю общественного объединения</i>	54
1.14.4. <i>Представление руководителю средства массовой информации</i>	57
1.15. Постановление о возбуждении дела об административном правонарушении.....	59
1.15.1. <i>Постановление о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении должностного лица</i>	60
1.15.2. <i>Постановление о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении руководителя коммерческой организации в связи с нарушением закона субъекта РФ.....</i>	63
1.15.3. <i>Постановление о возбуждении дела об административном правонарушении за невыполнение законных требований прокурора.....</i>	67
1.16. Предостережение о недопустимости нарушения закона.....	72
1.16.1. <i>Предостережение о недопустимости нарушения закона должностным лицом государственной организации</i>	73
1.16.2. <i>Предостережение о недопустимости нарушения закона должностным лицом органа местного самоуправления</i>	75
1.16.3. <i>Предостережение о недопустимости нарушения закона должностным лицом образовательного учреждения.....</i>	76
1.17. Решение прокурора о согласовании проведения внеплановой выездной проверки	77
1.18. Решение прокурора об отказе в согласовании проведения внеплановой выездной проверки	80

1.18.1. Решение об отказе в согласовании проведения внеплановой выездной проверки по мотиву отсутствия оснований для ее проведения.....	81
1.18.2. Решение об отказе в согласовании проведения внеплановой выездной проверки по мотиву несоблюдения требований к оформлению решения органа государственного контроля (надзора) о проведении внеплановой выездной проверки	82
1.19. Санкция на постановление о наложении ареста на имущество налогоплательщика-организации	84
1.20. Решение об отказе в даче санкции на постановление о наложении ареста на имущество налогоплательщика-организации	86
1.21. Информация о состоянии законности	88
Раздел 2. Надзор за законностью правовых актов	91
2.1. Протест прокурора на противоречащий закону правовой акт.....	91
2.1.1. Протест на положения устава муниципального образования	92
2.1.2. Протест на постановление высшего органа исполнительной власти субъекта РФ	93
2.1.3. Протест на положения закона субъекта РФ	95
2.1.4. Протест на локальный правовой акт.....	99
2.1.5. Протест на положения устава религиозной организации	101
2.2. Уведомление об отзыве протеста	102
2.3. Проект протеста Генерального прокурора РФ на правовой акт федерального органа исполнительной власти	103
2.4. Протест заместителя Генерального прокурора РФ на незаконный правовой акт федерального органа исполнительной власти	105
2.5. Информация Президенту РФ о несоответствии постановления Правительства РФ федеральному закону.....	107
2.5.1. Информация Президенту РФ о полном несоответствии постановления Правительства РФ федеральному закону.....	107
2.5.2. Информация Президенту РФ о частичном несоответствии постановления Правительства РФ федеральному закону	109
2.6. Информация Правительству Российской Федерации о несоответствии нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти федеральному закону.....	111

2.7. Заявление в городской суд о признании нормативного правового акта органа местного самоуправления недействующим в части	113
2.8. Заявление в районный суд о признании ненормативного правового акта недействительным.....	116
2.9. Заявление в арбитражный суд об оспаривании нормативного правового акта органа местного самоуправления	119
2.10. Представление об устранении нарушений законов в нормотворческой деятельности.....	123
2.10.1. <i>Представление об устранении нарушений законов при издании нормативных правовых актов в региональном органе исполнительной власти</i>	123
2.10.2. <i>Представление об устранении нарушений законов при издании нормативных правовых актов в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта РФ</i>	126

Раздел 3. Надзор за исполнением законов при производстве по делам об административных правонарушениях 129

3.1. Постановление об освобождении лица, незаконно подвергнутого административному задержанию	129
3.2. Протест на не вступившее в законную силу постановление о назначении административного наказания.....	132
3.3. Протест на не вступившее в законную силу постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении, предусмотренном ст. 17.7 КоАП РФ (невыполнение законных требований прокурора).....	135
3.4. Протест на не вступившее в законную силу постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении в связи с малозначительностью.....	140
3.5. Протест на не вступившие в силу постановление по делу об административном правонарушении и последующее решение вышестоящей инстанции по жалобе на это постановление	144
3.6. Протест в порядке надзора на постановление по делу об административном правонарушении	147
3.7. Протест в порядке надзора на решение по результатам рассмотрения протеста.....	150
3.8. Заявление в арбитражный суд об оспаривании постановления по делу об административном правонарушении, вынесенного административной комиссией	155
3.9. Согласие прокурора субъекта РФ на привлечение к административной ответственности члена комиссии с правом решающего голоса	158

3.10. Согласие прокурора на привлечение к административной ответственности зарегистрированного кандидата	160
3.11. Представление Генерального прокурора РФ о привлечении к административной ответственности судьи Верховного суда республики в составе Российской Федерации	163
3.12. Представление Генерального прокурора РФ о привлечении к административной ответственности судьи в отставке	166
3.13. Определение прокурора об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении	168
3.14. Постановление прокурора о прекращении производства по делу об административном правонарушении	170
3.15. Представление прокурора об устранении нарушений законодательства об административных правонарушениях	172

Раздел 4. Надзор за исполнением законов

о противодействии коррупции

4.1. Заключение о соответствии нормативного правового акта требованиям закона об антикоррупционной экспертизе	177
4.1.1. <i>Заключение о соответствии муниципального нормативного правового акта требованиям закона об антикоррупционной экспертизе</i>	179
4.1.2. <i>Заключение о соответствии регионального нормативного правового акта требованиям закона об антикоррупционной экспертизе</i>	182
4.2. Требование об изменении нормативного правового акта	183
4.2.1. <i>Требование об изменении нормативного правового акта представительного органа местного самоуправления с целью исключения выявленного коррупциогенного фактора</i>	185
4.2.2. <i>Требование об изменении нормативного правового акта высшего органа исполнительной власти субъекта РФ с целью исключения выявленных коррупциогенных факторов</i>	186
4.2.3. <i>Требование об изменении нормативного правового акта законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ с целью исключения выявленных коррупциогенных факторов</i>	189
4.2.4. <i>Требование об изменении нормативного правового акта органа исполнительной власти субъекта РФ с целью исключения выявленных коррупциогенных факторов</i>	191
4.3. Уведомление об отзыве требования об изменении нормативного правового акта	194
4.4. Представление об устранении нарушений закона	195
4.4.1. <i>Представление об устранении нарушений закона в деятельности муниципального образования</i>	195

4.4.2. <i>Представление об устранении нарушений закона в деятельности территориального органа федерального органа исполнительной власти</i>	199
---	-----

**Раздел 5. Надзор за исполнением законов
о противодействии экстремизму 203**

5.1. Предостережение о недопустимости осуществления экстремистской деятельности	203
5.1.1. <i>Предостережение о недопустимости осуществления экстремистской деятельности, объявленное организатору проведения публичного мероприятия</i>	204
5.1.2. <i>Предостережение о недопустимости осуществления экстремистской деятельности, объявленное руководителю общественного объединения</i>	206
5.1.3. <i>Предостережение о недопустимости осуществления экстремистской деятельности, объявленное руководителю религиозного объединения</i>	207
5.1.4. <i>Предостережение о недопустимости осуществления экстремистской деятельности, объявленное заведующей библиотекой</i>	210
5.2. Предупреждение общественному или религиозному объединению либо иной организации о недопустимости осуществления экстремистской деятельности	211
5.3. Предупреждение о недопустимости распространения экстремистских материалов через средство массовой информации и осуществления им экстремистской деятельности	215
5.4. Представление об устранении нарушений закона	219
5.4.1. <i>Представление об устранении нарушений закона, адресованное руководителю регионального отделения политической партии</i>	219
5.4.2. <i>Представление об устранении нарушений закона, адресованное главе муниципального образования</i>	221
5.4.3. <i>Представление об устранении нарушений закона, адресованное главе субъекта РФ</i>	223
5.4.4. <i>Представление об устранении нарушений закона, адресованное руководителю территориального органа Роскомнадзора</i>	226
5.4.5. <i>Представление об устранении нарушений закона, адресованное руководителю территориального органа Минюста России</i>	229
5.5. Решение прокурора о приостановлении деятельности общественного объединения.....	237
5.6. Представление в суд о признании информационного материала экстремистским.....	240
5.7. Заявление в суд о ликвидации местной религиозной организации	243
5.8. Заявление в суд о запрете деятельности незарегистрированного общественного объединения	252

5.9. Заявление в суд о прекращении деятельности средства массовой информации.....	260
5.10. Заявление в суд о признании организации террористической и запрете ее деятельности	265
Раздел 6. Надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.....	268
6.1. Протест на акт, нарушающий права человека и гражданина	268
6.2. Представление об устранении нарушений прав и свобод человека и гражданина.....	270
6.2.1. <i>Представление об устранении нарушений прав ветеранов Великой Отечественной войны на обеспечение жильем, адресованное главе муниципального образования.....</i>	<i>270</i>
6.2.2. <i>Представление об устранении нарушений прав отдельных категорий граждан на льготное обеспечение, адресованное главе субъекта РФ.....</i>	<i>274</i>
6.2.3. <i>Представление об устранении нарушений прав граждан пожилого возраста и инвалидов на социальное обслуживание, адресованное губернатору субъекта РФ.....</i>	<i>277</i>
6.3. Постановление о возбуждении дела об административном правонарушении.....	283
6.4. Предостережение о недопустимости нарушения закона.....	285
6.5. Заявления и иски в суды общей юрисдикции о защите (восстановлении) нарушенных прав граждан	287
6.5.1. <i>Заявление об ограничении родительских прав</i>	<i>288</i>
6.5.2. <i>Заявление о лишении родительских прав</i>	<i>291</i>
6.5.3. <i>Заявление о признании соглашения об уплате алиментов недействительным</i>	<i>294</i>
6.5.4. <i>Исковое заявление о взыскании неустойки за просрочку выплаты алиментов на содержание несовершеннолетнего ребенка</i>	<i>296</i>
6.5.5. <i>Исковое заявление об отмене удочерения и взыскании средств на содержание ребенка</i>	<i>300</i>
6.5.6. <i>Заявление о признании брака недействительным.....</i>	<i>302</i>
6.5.7. <i>Заявление об установлении факта, имеющего юридическое значение.....</i>	<i>304</i>
6.5.8. <i>Исковое заявление об обязанности предоставить ребенку-сироте жилое помещение государственного жилищного фонда вне очереди</i>	<i>306</i>
6.5.9. <i>Заявление о признании недействительным предварительного разрешения органа опеки и попечительства на совершение обмена жилого помещения, в котором проживает несовершеннолетний.....</i>	<i>310</i>
6.5.10. <i>Исковое заявление о предоставлении социальной выплаты на приобретение жилого помещения ребенку-сироте.....</i>	<i>312</i>

6.5.11. Исковое заявление о признании незаконным бездействия и обязанности направить гражданина на медико-социальную экспертизу	317
6.5.12. Исковое заявление о понуждении к обеспечению беспрепятственного доступа инвалидов к общественному транспорту	321

Раздел 7. Надзор за процессуальной деятельностью органов дознания..... 325

7.1. Постановление о направлении соответствующих материалов в орган дознания для решения вопроса об уголовном преследовании по фактам выявленных прокурором нарушений уголовного законодательства.....	325
7.2. Согласованное прокурором ходатайство дознавателя о продлении срока проведения проверки сообщения о преступлении	327
7.3. Согласованное прокурором постановление дознавателя о возбуждении уголовного дела.....	329
7.4. Постановление об отмене постановления дознавателя о возбуждении уголовного дела.....	331
7.5. Постановление об изъятии и о передаче уголовного дела по подследственности.....	333
7.6. Согласованное прокурором ходатайство дознавателя перед судом об избрании меры пресечения.....	334
7.7. Согласованное прокурором ходатайство дознавателя перед судом о производстве процессуального действия, допускаемого на основании судебного решения.....	336
7.8. Разрешение отводов, заявленных участниками уголовного процесса дознавателю, и его самоотводов.....	338
7.8.1. <i>Постановление о рассмотрении заявления дознавателя о самоотводе.....</i>	339
7.8.2. <i>Постановление о рассмотрении заявления об отводе дознавателя.....</i>	339
7.9. Требование об устранении нарушений федерального законодательства, допущенных в ходе дознания.....	341
7.10. Указание дознавателю о направлении расследования по уголовному делу	343
7.11. Постановление по результатам рассмотрения жалобы участника уголовного процесса в порядке ст. 124 УПК РФ	344
7.11.1. <i>Постановление об удовлетворении жалобы</i>	345
7.11.2. <i>Постановление о частичном удовлетворении жалобы</i>	347
7.11.3. <i>Постановление об отказе в удовлетворении жалобы.....</i>	351
7.12. Уведомление заявителя о результатах рассмотрения жалобы	352
7.13. Согласованное прокурором постановление дознавателя о возбуждении ходатайства о продлении срока дознания.....	353
7.14. Постановление прокурора о возобновлении дознания	355
7.15. Согласованное прокурором постановление дознавателя о прекращении уголовного дела (уголовного преследования) в связи с примирением сторон.....	357

7.16. Согласованное прокурором постановление дознавателя о прекращении уголовного дела (уголовного преследования) лица в связи с деятельным раскаянием	360
7.16.1. <i>Согласованное прокурором постановление дознавателя о прекращении уголовного дела лица в связи с деятельным раскаянием</i>	360
7.16.2. <i>Согласованное прокурором постановление дознавателя о прекращении уголовного преследования лица в связи с деятельным раскаянием</i>	364
7.17. Постановление об отмене постановления дознавателя о прекращении уголовного дела	369

Раздел 8. Надзор за процессуальной деятельностью органов предварительного следствия 372

8.1. Требование о направлении в прокуратуру материалов проверки сообщения о преступлении	372
8.2. Постановление об отмене постановления должностного лица органа предварительного расследования о возбуждении уголовного дела	374
8.3. Постановление об отмене постановления нижестоящего прокурора ввиду его незаконности или необоснованности	376
8.4. Запрос прокурора об ознакомлении с материалами находящегося в производстве уголовного дела	379
8.5. Постановление об отмене постановления следователя об отказе в возбуждении уголовного дела и направлении материалов руководителю следственного органа для дополнительной проверки	380
8.6. Требование об устранении нарушений федерального законодательства, допущенных в ходе предварительного следствия	383
8.7. Постановление об удовлетворении (отказе в удовлетворении) ходатайства подозреваемого (обвиняемого) о заключении досудебного соглашения о сотрудничестве	387
8.7.1. <i>Постановление об удовлетворении ходатайства о заключении досудебного соглашения</i>	389
8.7.2. <i>Постановление об отказе в удовлетворении ходатайства о заключении досудебного соглашения</i>	391
8.8. Досудебное соглашение о сотрудничестве	393
8.9. Постановление о прекращении досудебного сотрудничества	395
8.10. Представление об особом порядке проведения судебного заседания и вынесения судебного решения по уголовному делу в отношении обвиняемого, с которым заключено досудебное соглашение о сотрудничестве	397
8.11. Постановление об отказе от внесения представления об особом порядке проведения судебного заседания и вынесения судебного решения по уголовному делу	401

8.12. Постановление об отмене постановления о прекращении уголовного дела (уголовного преследования).....	403
8.13. Постановление об отмене постановления о приостановлении уголовного дела.....	406
8.14. Постановление о возвращении уголовного дела следователю для производства дополнительного следствия, устранения выявленных недостатков и пересоставления обвинительного заключения.....	408
8.15. Постановление о направлении уголовного дела вышестоящему прокурору для утверждения обвинительного заключения.....	412
8.16. Постановление о возбуждении перед вышестоящим прокурором ходатайства о продлении срока рассмотрения поступившего от следователя уголовного дела с обвинительным заключением.....	413
8.17. Постановление об удовлетворении ходатайства прокурора о продлении срока рассмотрения поступившего от следователя уголовного дела с обвинительным заключением.....	415
8.18. Постановление вышестоящего прокурора по жалобе следователя на постановление прокурора о возвращении уголовного дела.....	416
8.18.1. <i>Постановление об отказе в удовлетворении жалобы следователя и возвращении уголовного дела на дополнительное расследование.....</i>	417
8.18.2. <i>Постановление об отмене постановления прокурора и утверждении обвинительного заключения.....</i>	421
8.19. Документы, подготавливаемые при направлении уголовного дела в суд.....	423
8.19.1. <i>Уведомление о направлении уголовного дела в суд.....</i>	423
8.19.2. <i>Расписка в получении обвиняемым копии обвинительного заключения с приложениями.....</i>	424
8.19.3. <i>Поручение о вручении обвинительного заключения.....</i>	425
8.19.4. <i>Акт об отказе обвиняемого получить копию обвинительного заключения с приложениями.....</i>	426
8.19.5. <i>Сопроводительная к направляемому в суд уголовному делу.....</i>	427
8.19.6. <i>Расписка в получении защитником обвиняемого копии обвинительного заключения с приложениями.....</i>	427
8.19.7. <i>Расписка в получении потерпевшим копии обвинительного заключения с приложениями.....</i>	428

Раздел 9. Надзор за исполнением законов судебными приставами 430

9.1. Протест на незаконное постановление судебного пристава-исполнителя.....	430
--	-----

9.1.1. Протест на постановление о наложении ареста на объекты недвижимого имущества	430
9.1.2. Протест на постановление об окончании исполнительного производства	433
9.1.3. Протест на постановление об отказе в окончании исполнительного производства	435
9.2. Постановление о направлении соответствующих материалов в орган дознания для решения вопроса об уголовном преследовании по фактам выявленных прокурором нарушений уголовного законодательства	437
9.3. Представление об устранении нарушений закона при осуществлении исполнительного производства	438
9.4. Заявление в арбитражный суд о признании незаконным бездействия судебного пристава-исполнителя	443

Раздел 10. Надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказания и назначаемые судом меры принудительного характера..... 448

10.1. Протест на незаконный правовой акт	448
10.1.1. Протест на незаконный приказ о поощрении осужденного	448
10.1.2. Протест на незаконное постановление о предоставлении осужденному права передвижения без конвоя.....	450
10.1.3. Протест на незаконный приказ нормативно-правового характера	451
10.2. Представление об устранении нарушений закона	453
10.2.1. Представление, внесенное по единичному факту нарушения закона	453
10.2.2. Представление, внесенное по результатам проведения комплексной проверки.....	455
10.2.3. Представление (обобщающее), внесенное начальнику УФСИН России по субъекту РФ	457
10.3. Постановление о возбуждении дела об административном правонарушении.....	459
10.3.1. Постановление о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном ст. 17.7 КоАП РФ	459
10.3.2. Постановление о возбуждении дела об административном правонарушении, допущенном юридическим лицом	462
10.4. Постановление о направлении материалов проверки в следственный орган для решения вопроса об уголовном преследовании.....	465
10.5. Постановление об отмене дисциплинарного взыскания и освобождении осужденного из штрафного изолятора.....	467

10.6. Постановление об отмене предупреждения, вынесенного в порядке ч. 2 ст. 46 УИК РФ	468
10.7. Постановление об отмене предупреждения о возможной отмене условного осуждения и исполнения приговора суда	470
10.8. Заявление (иск) в суд общей юрисдикции	471
10.8.1. <i>Заявление в защиту прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц о понуждении к выполнению законных требований</i>	471
10.8.2. <i>Исковое заявление о взыскании материального ущерба</i>	474
10.9. Предостережение о недопустимости нарушения закона	476
Раздел 11. Участие прокурора в рассмотрении судами уголовных дел	480
11.1. Поручение о поддержании государственного обвинения	480
11.2. Ходатайство о возвращении уголовного дела прокурору.....	481
11.3. Рапорт-отчет об участии в судебном заседании.....	482
11.4. Ходатайство об ознакомлении с протоколом судебного заседания.....	485
11.5. Ходатайство о восстановлении пропущенного процессуального срока.....	486
11.6. Замечания на протокол судебного заседания	487
11.7. Обжалование прокурором судебных решений в апелляционном порядке.....	488
11.7.1. <i>Апелляционное представление на постановление судьи о возвращении уголовного дела прокурору</i>	489
11.7.2. <i>Апелляционное представление в связи с необоснованной квалификацией судом деяния подсудимого по закону о менее тяжком преступлении</i>	491
11.7.3. <i>Апелляционное представление в связи с назначением осужденному чрезмерно мягкого наказания</i>	493
11.7.4. <i>Апелляционное представление на постановление судьи о прекращении уголовного дела и освобождении подсудимого от уголовной ответственности</i>	495
11.7.5. <i>Апелляционное представление на оправдательный приговор</i>	498
11.7.6. <i>Апелляционное представление на оправдательный приговор, постановленный на основании оправдательного вердикта присяжных заседателей</i>	502
11.8. Производство в суде кассационной инстанции	504
11.8.1. <i>Кассационное представление на судебные решения в связи с допущенными в ходе судебного разбирательства и повлиявшими на исход дела нарушениями закона, искажающими саму суть правосудия и смысл судебного решения как акта правосудия</i>	504

11.8.2. Кассационное представление на судебные решения в связи с существенным нарушением уголовно-процессуального закона, повлиявшим на исход дела.....	508
11.8.3. Кассационное представление на судебные решения в связи с неправильным применением уголовного закона и существенным нарушением уголовно-процессуального закона, повлиявшим на исход дела.....	509

Раздел 12. Участие прокурора в рассмотрении гражданских дел..... 511

12.1. Заявление о защите избирательных прав граждан и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации.....	511
12.1.1. Заявление прокурора о назначении местного референдума.....	513
12.1.2. Заявление прокурора о признании недействительным решения о проведении местного референдума.....	516
12.1.3. Заявление прокурора о назначении выборов.....	520
12.2. Заявление о признании частично недействующим нормативного правового акта.....	524
12.3. Заявление об оспаривании ненормативных правовых актов, иных решений, действий (бездействия) органа государственной власти, органа местного самоуправления, должностного лица, государственного или муниципального служащего.....	530
12.4. Заявление о ликвидации общественного объединения.....	537
12.5. Заявление о запрещении деятельности профессионального союза.....	541
12.6. Заявление о признании забастовки незаконной.....	545
12.7. Апелляционное представление прокурора.....	549

Раздел 13. Участие прокурора в рассмотрении дел арбитражными судами 559

13.1. Заявление о признании нормативного правового акта недействующим.....	559
13.1.1. Заявление о признании нормативного правового акта недействующим в части.....	561
13.1.2. Заявление о признании частично недействующими нескольких нормативных правовых актов.....	564
13.2. Заявление о признании недействительным ненормативного правового акта, незаконным решения органа, осуществляющего публичные полномочия.....	571
13.2.1. Заявление о признании недействительным ненормативного правового акта органа исполнительной власти субъекта РФ.....	572
13.2.2. Заявление о признании недействительным ненормативного правового акта органа местного самоуправления.....	575

13.2.3. <i>Заявление о признании незаконным решения территориального органа федерального органа исполнительной власти</i>	578
13.3. Исковое заявление о сносе самовольной постройки	581
13.4. Заявление о привлечении к административной ответственности.....	585
13.4.1. <i>Заявление о привлечении индивидуального предпринимателя к административной ответственности, предусмотренной ст. 7.24 КоАП РФ</i>	587
13.4.2. <i>Заявление о привлечении индивидуального предпринимателя к административной ответственности, предусмотренной ст. 14.10 КоАП РФ</i>	591
13.4.3. <i>Заявление о привлечении юридического лица к административной ответственности, предусмотренной ст. 14.1 КоАП РФ</i>	595
13.5. Заявление об оспаривании решения административного органа о привлечении к административной ответственности.....	599
13.5.1. <i>Заявление об оспаривании решения административного органа о привлечении к административной ответственности индивидуального предпринимателя</i>	600
13.5.2. <i>Заявление об оспаривании решения административного органа о привлечении к административной ответственности юридического лица</i>	604

Раздел 14. Участие прокурора в правотворческой деятельности 612

14.1. Заключение на проект нормативного правового акта.....	612
14.1.1. <i>Заключение на проект закона субъекта РФ</i>	612
14.2. Предложение о применении главой субъекта Российской Федерации права вето	616
14.3. Информация в порядке ст. 9 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»	619
14.4. Реализация прокурором субъекта Российской Федерации права законодательной инициативы.....	621
14.5. Докладная записка прокурора субъекта РФ Генеральному прокурору РФ о противоречиях в нормативных правовых актах Правительства РФ.....	628
14.6. Предложения Генерального прокурора Российской Федерации об изменении федерального закона	630
14.6.1. <i>Предложения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации об изменении федерального закона</i>	631

14.6.2. Предложения Президенту Российской Федерации об изменении федерального закона	633
14.7. Информация Президенту Российской Федерации о непринятии Правительством Российской Федерации постановлений, вытекающих из требований федерального закона	639
14.8. Информация Президенту Российской Федерации о необходимости приведения нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации в соответствие с федеральным законом	641
14.9. Предложения в Правительство Российской Федерации о внесении изменений в нормативные правовые акты, утверждающие положения о федеральных органах исполнительной власти	644
Раздел 15. Международное сотрудничество по вопросам выдачи и правовой помощи по уголовным делам	647
15.1. Заключение об установлении местонахождения иностранного гражданина и невозможности его выдачи.....	647
15.2. Ходатайство о необходимости продления срока временной выдачи гражданина	649
15.3. Заключение о возможности выдачи гражданина компетентным органам иностранного государства	650
15.4. Ходатайство о даче дополнительного согласия на привлечение иностранного гражданина к уголовной ответственности.....	653
15.5. Ходатайство о выдаче гражданина Российской Федерации для привлечения к уголовной ответственности на территории Российской Федерации (исполнения приговора)	656
15.6. Поручение об осуществлении уголовного преследования	659

Авторы-составители

Архипова Екатерина Александровна, кандидат юридических наук, научный сотрудник Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации — раздел 15;

Винокуров Александр Юрьевич, доктор юридических наук, профессор, главный научный сотрудник Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации — разделы 1, 2, 3 (совместно с Н. В. Субановой), 4, 5 (совместно с Е. В. Кремневой и Ж. Н. Липатовой), раздел 6 (совместно с Т. Н. Воеводиной и О. В. Смирновой), 9, 14;

Воеводина Татьяна Геннадьевна, кандидат юридических наук, доцент, ведущий научный сотрудник Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации — раздел 6 (совместно с А. Ю. Винокуровым и О. В. Смирновой);

Гришин Александр Валерьевич, кандидат юридических наук, доцент, заведующий отделом Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации — раздел 12;

Камчатов Кирилл Викторович, кандидат юридических наук, старший научный сотрудник Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации — разделы 7, 8, раздел 11 (совместно с Н. Ю. Решетовой);

Кремнева Елена Владимировна, старший научный сотрудник Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации — раздел 5 (совместно с А. Ю. Винокуровым и Ж. Н. Липатовой), раздел 13;

Липатова Жанна Николаевна, прокурор отдела Генеральной прокуратуры Российской Федерации, аспирант Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации — раздел 5 (совместно с А. Ю. Винокуровым и Е. В. Кремневой);

Решетова Наталья Юрьевна, старший научный сотрудник Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации — раздел 11 (совместно с К. В. Камчатовым);

Смирнова Ольга Вячеславовна, кандидат юридических наук, доцент, профессор кафедры Академии Генеральной прокуратуры

Российской Федерации — раздел 6 (совместно с А. Ю. Винокуровым и Т. Г. Воеводиной);

Степанищев Алексей Владимирович, кандидат юридических наук, ведущий научный сотрудник Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации — раздел 10;

Субанова Наталья Викторовна, кандидат юридических наук, заместитель директора НИИ Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации — раздел 3 (совместно с А. Ю. Винокуровым).

Предисловие

Прокуратура Российской Федерации, определяемая в ст. 1 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» (далее — Закон о прокуратуре) как единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации, является многофункциональной структурой, что вытекает из Закона о прокуратуре и ряда других федеральных законодательных актов.

В процессе своей деятельности прокуроры принимают определенные решения, многие из которых обличаются в письменную форму, что предписывается как Законом о прокуратуре, так и организационно-распорядительными документами Генерального прокурора РФ, который в силу ст. 17 Закона о прокуратуре правомочен издавать обязательные для исполнения нижестоящими прокурорами приказы, указания и распоряжения¹.

Следует отметить, что в силу предписываемого прокурору права требовать от определенных органов и лиц выполнения тех или иных действий (воздержания от таковых) или принятия решений часть таких письменных документов имеют властно-распорядительный характер, а умышленное невыполнение подобных волевых предписаний может повлечь за собой наступление административной ответственности, что прямо предусмотрено ст. 17.7 Кодекса РФ об административных правонарушениях. Вместе с тем в некоторых случаях законодатель четко не определяет как форму (письменную или устную), так и название того или иного документа, в связи с чем правоприменительная практика по отдельным вопросам выработала свои подходы к оформлению соответствующих документов.

¹ Закон о прокуратуре называет также положения и инструкции, издаваемые Генеральным прокурором РФ, которые, однако, не носят самостоятельного характера и вводятся в действие посредством утверждающих их приказов. Кроме того, следует отметить, что отдельные популярные справочные ресурсы (например, СПС «КонсультантПлюс») вопреки требованиям Закона о прокуратуре отражают приказы и иные организационно-распорядительные документы как принимаемые Генеральной прокуратурой Российской Федерации, а не Генеральным прокурором РФ, и подобные погрешности, к сожалению, допускают при написании статей и иных работ некоторые авторы.

Другая часть подписываемых прокурорами документов не носит властно-распорядительного характера, а предопределяется спецификой надзорной и иной деятельности прокуратуры и может содержать в себе *информационную* составляющую (например, информация Генерального прокурора РФ Президенту Российской Федерации о несоответствии закону норм постановления Правительства Российской Федерации (п. 3 ст. 24 Закона о прокуратуре)), иметь *процессуальный* (ходатайство прокурора о назначении экспертизы) и *констатационный* (заключение на проект законодательного акта) характер и т.д.

В целом требования к содержанию применяемых в прокурорской деятельности документов, как показывает анализ деятельности органов прокуратуры за последние 20 лет, могут меняться. Это ставит на повестку дня вопрос о необходимости консолидации их «под одной крышей» с учетом определенных системных подходов, что должно оказаться полезным как для самих прокуроров, из-под пера которых выходят данные документы, так и для широкого круга лиц, которым такие документы адресуются.

Следует отметить, что подобные попытки предпринимались и ранее. В частности, можно привести в качестве примера такие широко известные в кругу специалистов издания, как «Образцы актов прокурорского надзора»¹ и «Акты прокурорского надзора»², подготовленные совместными усилиями представителей Прокуратуры СССР (Российской Федерации) и Всесоюзного института по изучению причин и разработке мер предупреждения преступности (Научно-исследовательского института проблем изучения и предупреждения преступности). Составители настоящего Сборника, являясь работниками Научно-исследовательского института Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации — правопреемника названных выше научных учреждений, при его подготовке учли положительные черты указанных изданий. Однако принимая во внимание справочный характер данного издания и необходимость обеспечить его должную информативность — что крайне важно для пользователя, особенно не искушенного в тонкостях прокурорской деятельности — конкретные образцы документов прокурорской практики сопровождаются выдержками (извлечениями) из Закона о прокуратуре и других законодательных актов, а также организационно-распорядительных документов Генерального прокурора РФ, содержащих требования к оформлению тех или иных актов.

¹ См.: Образцы актов прокурорского надзора / под ред. Генерального прокурора СССР А. М. Рекункова. М. : Юрид. лит., 1980.

² См.: Акты прокурорского надзора / под ред. Генерального прокурора РФ Ю. И. Скурагова. М. : Юристь, 1997.

С учетом необходимости ориентирования прокуроров на правильность применения норм Закона о прокуратуре в отдельных случаях обращается внимание и на типичные ошибки при подготовке некоторых документов прокурорской практики, поскольку, памятуя о наличии среди основных принципов организации и деятельности прокуратуры Российской Федерации принципов *единства* и *законности* (ст. 4 Закона), следует стремиться к обеспечению единообразия в подходах к подготовке документов и отражению в них именно тех положений, которые непосредственно вытекают из требований закона. Иначе говоря, то, чего нет в законе, не может содержаться и в документах прокурорской практики, прежде всего в акте прокурорского реагирования, который выражает документированную волю прокурора, основанную на предоставленных ему законом полномочиях и правильной оценке обстоятельств конкретной жизненной ситуации как повода для подготовки документа.

В качестве основных ошибок, которые встречаются в документах прокурорской практики, следует выделить неправомерное использование сокращений в названиях законодательных и иных правовых актов. Например, нередко прокуроры ссылаются на статьи Федерального закона «О прокуратуре...» или Закона «О прокуратуре РФ». Поскольку, как правило, этот законодательный акт используется в документах один раз, приводить его следует полностью, а именно как *Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации»*. В этом помимо элементарной правовой грамотности заключается еще и уважение к названию структуры, в которой работает прокурор, а также — что более важно — к наименованию государства, от имени которого осуществляется надзорная и иная деятельность.

Если по тексту тот или иной правовой акт упоминается неоднократно, то необходима оговорка в целях последующего правомерного использования сокращенного варианта, например: *Трудовой кодекс Российской Федерации (далее — ТК РФ или Кодекс)*.

Еще одной серьезной ошибкой является неправильная ссылка на нормы статей законодательных актов. Дело в том, что в отдельных законах статьи делятся на пронумерованные пункты, например в Земельном кодексе Российской Федерации, а в других нумерация разделяет статьи на части, как в Уголовном кодексе Российской Федерации. Подобные расхождения имеют место и в неcodифицированных законодательных актах, в силу чего на прокуроре лежит ответственность четкого понимания того, с какой конкретно нормой он имеет дело, поскольку неправильная ссылка на несуществующую норму может служить основанием для правомерного отказа суда от принятия иска (заявления) к рассмотрению либо обращения в суд с жалобой лица (органа), которому адресуются

те или иные требования со ссылкой на несуществующую норму. Требования прокурора, основанные на неправильно используемой норме, не могут быть законными, свидетельствуют о невысокой правовой грамотности, что явно не способствует поддержанию авторитета прокуратуры.

Авторский коллектив настоящего Сборника выражает надежду на то, что книга поможет прокурорам в их правоприменительной деятельности, позволит обратить внимание на допускаемые погрешности и тем самым усовершенствовать свою работу над документами. Безусловная польза от представленных материалов будет и для лиц и органов, сталкивающихся в своей работе с документами прокурорской практики. Однако, принимая во внимание справочный характер издания, его нельзя считать безапелляционным носителем истины, поэтому обращение к содержанию Сборника при разрешении спорных ситуаций во взаимоотношениях с прокурорами едва ли целесообразно. Особенно это касается использования его в качестве доказательства при обращении в вышестоящий орган прокуратуры или в суд.

Учитывая то обстоятельство, что Сборник основан на положениях современного законодательства об организации и деятельности прокуратуры Российской Федерации, выходит впервые, авторы-составители с благодарностью примут все разумные пожелания и предложения, направленные на совершенствование его структуры и содержания.

При подготовке Сборника в качестве фактологической основы использованы документы из практики работы прокуратур ряда субъектов Российской Федерации и приравненных к ним специализированных прокуратур, за что авторский коллектив выражает прокурорам, откликнувшимся на просьбу о содействии, особую благодарность.

С учетом необходимости соблюдения конституционных требований о неразглашении сведений и во избежание в связи с этим репутационных претензий все используемые по тексту названия юридических лиц, а также персональные данные физических и должностных лиц изменены.

При формировании реквизитов документов должна использоваться утвержденная в конкретной прокуратуре номенклатура дел.

Первый заместитель Генерального прокурора
Российской Федерации
государственный советник юстиции 1 класса
А. Э. Букман

Принятые сокращения

1. Нормативные правовые акты

Конституция РФ — Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ и от 30.12.2008 № 7-ФКЗ)

АПК РФ — Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24.07.2002 № 95-ФЗ

ГПК РФ — Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 № 138-ФЗ

КоАП РФ — Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ

НК РФ — Налоговый кодекс Российской Федерации: часть первая от 31.07.1998 № 146-ФЗ; часть вторая от 05.08.2000 № 117-ФЗ

СК РФ — Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ

УИК РФ — Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 08.01.1997 № 1-ФЗ

УК РФ — Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ

УПК РФ — Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ

Закон № 67-ФЗ — Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»

Закон № 131-ФЗ — Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Закон № 294-ФЗ — Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

Закон о прокуратуре — Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»

Закон о противодействии экстремистской деятельности — Федеральный закон от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»

Приказ № 137 — приказ Генерального прокурора РФ от 06.09.2007 № 137 «Об организации прокурорского надзора за процессуальной деятельностью органов дознания»

Приказ № 155 — приказ Генерального прокурора РФ от 02.10.2007 № 155 «Об организации прокурорского надзора за законностью нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления»

Приказ № 162 — приказ Генерального прокурора РФ от 02.06.2011 № 162 «Об организации прокурорского надзора за процессуальной деятельностью органов предварительного следствия»

Приказ № 195 — приказ Генерального прокурора РФ от 07.12.2007 № 195 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов и соблюдением прав и свобод человека и гражданина»

Приказ № 465 — приказ Генерального прокурора РФ от 25.12.2012 № 465 «Об участии прокуроров в судебных стадиях уголовного судопроизводства»

2. Органы власти

ВАС РФ — Высший Арбитражный Суд Российской Федерации

МВД России — Министерство внутренних дел Российской Федерации

Минобороны России — Министерство обороны Российской Федерации

Минюст России — Министерство юстиции Российской Федерации

ФНС России — Федеральная налоговая служба

ФСБ России — Федеральная служба безопасности Российской Федерации

ФСИН России — Федеральная служба исполнения наказаний

ФТС России — Федеральная таможенная служба

3. Прочие сокращения

абз. — абзац

г. — год, город

гл. — глава (-ы)

п. — параграф, пункт (-ы)

пп. — подпункт (-ы)

разд. — раздел (-ы)

РФ — Российская Федерация

ст. — статья (-и)

ч. — часть (-и)

Часть I
ПРОКУРОРСКИЙ
НАДЗОР

