



ФИНАНСОВЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**В. Н. Белик**

# **КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПРАВА ЛИЧНОСТИ И ИХ ЗАЩИТА**

**УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ ДЛЯ БАКАЛАВРИАТА  
И МАГИСТРАТУРЫ**

*Рекомендовано Учебно-методическим отделом  
высшего образования в качестве учебного пособия  
для студентов высших учебных заведений, обучающихся  
по юридическим направлениям и специальностям*

**Книга доступна в электронной библиотечной системе  
[biblio-online.ru](http://biblio-online.ru)**

**Москва ■ Юрайт ■ 2015**

УДК 342(075.8)  
ББК 67.400я73  
Б43

**Автор:**

**Белик Валерий Николаевич** — кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры конституционного и муниципального права Финансового университета при Правительстве РФ, почетный адвокат России, адвокат Московской областной коллегии адвокатов.

**Рецензенты:**

*Калашников С. В.* — доктор юридических наук, профессор Государственного университета управления;

*Павликов С. Г.* — доктор юридических наук, профессор Финансового университета при Правительстве Российской Федерации.

**Белик, В. Н.**

Б43 Конституционные права личности и их защита : учебн. пособие для бакалавриата и магистратуры / В. Н. Белик. — М. : Издательство Юрайт, 2015. — 195 с. — Серия : Бакалавр и магистр. Модуль.

ISBN 978-5-9916-4818-9

В учебном пособии рассматриваются вопросы конституционно-правового положения человека и гражданина; основные права, свободы и обязанности личности в условиях современного демократического режима; гарантии защиты прав и свобод личности в Российской Федерации, включая деятельность органов государственной власти, адвокатуры, общественных организаций, а также самозащиту нарушенных прав. Отдельно рассмотрены вопросы, связанные с правовыми особенностями защиты прав личности, порядок и возможности получения квалифицированной юридической помощи, особенности судопроизводства, а также защита прав личности в международных организациях.

Соответствует актуальным требованиям Федерального государственного образовательного стандарта высшего образования.

*Учебное пособие ориентировано на подготовку студентов юридических вузов в рамках академического бакалавриата и магистратуры, однако может быть полезно и аспирантам, научным работникам и преподавателям, а также всем, кто интересуется вопросами прав и свобод человека и гражданина.*

УДК 342(075.8)  
ББК 67.400я73

ISBN 978-5-9916-4818-9

© Белик В. Н., 2015

© ООО «Издательство Юрайт», 2015

## Оглавление

<b>Принятые сокращения</b> .....	<b>5</b>
<b>Предисловие</b> .....	<b>7</b>
<b>Глава 1. Права и свободы личности как правовой институт, научная концепция и учебная дисциплина</b> .....	<b>11</b>
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i> .....	24
<b>Глава 2. Историко-теоретические основы правозащитной деятельности</b> .....	<b>25</b>
2.1. Развитие представлений о правах личности в истории политико-правовой мысли .....	25
2.2. Правовой статус личности как системообразующая категория правозащитной деятельности .....	31
2.3. Права и свободы личности как объект правозащитной деятельности .....	38
2.4. Система правовых гарантий как средство правовой защиты.....	49
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i> .....	58
<i>Практические задания</i> .....	59
<b>Глава 3. Контрольно-надзорные гарантии защиты прав и свобод личности в Российской Федерации</b> .....	<b>61</b>
3.1. Президентский контроль .....	61
3.2. Парламентский контроль .....	66
3.3. Административный контроль .....	71
3.4. Судебный контроль .....	78
3.5. Конституционный контроль .....	86
3.6. Теория и практика правозащитной деятельности Уполномоченного по правам человека.....	90
3.7. Защита прав человека в рамках правоохранительной деятельности Прокуратуры РФ и Следственного комитета РФ .....	97
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i> .....	102
<i>Практические задания</i> .....	104

<b>Глава 4. Правозащитная деятельность институтов гражданского общества .....</b>	<b>105</b>
4.1 Общественный контроль и правозащитная деятельность общественных организаций .....	105
4.2. Адвокатская деятельность и адвокатура в Российской Федерации .....	113
4.3. Самозащита как вид правозащитной деятельности.....	120
<i>Вопросы и задания для самоконтроля.....</i>	<i>126</i>
<i>Практические задания.....</i>	<i>127</i>
<b>Глава 5. Процессуальные гарантии защиты прав и свобод личности в Российской Федерации .....</b>	<b>128</b>
5.1 Специфика судопроизводства в сфере защиты прав личности .....	128
5.1.1. Уголовное судопроизводство в сфере защиты прав личности .....	128
5.1.2. Гражданское судопроизводство в сфере защиты прав личности .....	137
5.1.3. Административное судопроизводство в сфере защиты прав личности .....	145
5.2. Право на квалифицированную юридическую помощь как разновидность гарантий правовой защиты... 158	
5.3. Процессуальные документы в обеспечении правозащитной деятельности .....	163
<i>Вопросы и задания для самоконтроля.....</i>	<i>168</i>
<i>Практические задания.....</i>	<i>169</i>
<b>Глава 6. Международное сотрудничество в сфере защиты прав и свобод личности .....</b>	<b>172</b>
6.1. Соотношение международных стандартов в сфере защиты прав человека и внутренней политики государства .....	172
6.2. Международные органы в механизме защиты прав личности .....	181
<i>Вопросы и задания для самоконтроля.....</i>	<i>193</i>
<i>Практические задания.....</i>	<i>194</i>
<b>Рекомендуемая литература.....</b>	<b>195</b>

## Принятые сокращения

### Нормативные правовые акты

**Конституция** — Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12.12.1993 (с учетом поправок, внесенных законами РФ о поправках к Конституции от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ)

**Федеральный конституционный закон «О Конституционном Суде РФ»** — Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации»

**Федеральный конституционный закон «О судебной системе РФ»** — Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации»

**Федеральный конституционный закон «Об Уполномоченном по правам человека»** — Федеральный конституционный закон от 26.02.1997 № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации»

**АПК** — Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации — Федеральный закон от 24.07.2002 № 95-ФЗ

**ГК** — Гражданский кодекс Российской Федерации: часть первая — Федеральный закон от 30.11.1994 № 51-ФЗ; часть вторая — Федеральный закон от 26.01.1996 № 14-ФЗ; часть третья — Федеральный закон от 26.11.2001 № 146-ФЗ; часть четвертая — Федеральный закон от 18.12.2006 № 230-ФЗ

**ГПК** — Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации — Федеральный закон от 14.11.2002 № 138-ФЗ

**КоАП** — Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях — Федеральный закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ

**СК** – Семейный кодекс Российской Федерации – Федеральный закон от 29.12.1995 № 223-ФЗ

**ТК** – Трудовой кодекс Российской Федерации – Федеральный закон от 30.12.2001 № 197-ФЗ

**УИК** – Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации – Федеральный закон от 08.01.1997 № 1-ФЗ

**УК** – Уголовный кодекс Российской Федерации – Федеральный закон от 13.06.1996 № 63-ФЗ

**УПК** – Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации – Федеральный закон от 18.12.2001 № 174-ФЗ

**УПК РСФСР** – Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР (утв. Верховным Советом РСФСР 27.10.1960)

### Прочие сокращения

**ЕСПЧ** – Европейский Суд по правам человека

**МВД России** – Министерство внутренних дел Российской Федерации

**Минобороны России** – Министерство обороны Российской Федерации

**Минюст России** – Министерство юстиции Российской Федерации

**ОНК** – общественные наблюдательные комиссии

**ООН** – Организация Объединенных Наций

**Роструд** – Федеральная служба по труду и занятости

**РСФСР** – Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика

**РФ** – Российская Федерация

**СМИ** – средства массовой информации

**ФСБ России** – Федеральная служба безопасности Российской Федерации

**ФСИН России** – Федеральная служба исполнения наказаний

**ФСКН России** – Федеральная служба Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков

**ФТС России** – Федеральная таможенная служба

## Предисловие

Конституция — это генеральное соглашение о фундаментальных правилах, по которым живет страна, между всеми социальными группами, включая власть, бизнес, общество в целом. Это та рамка юридически необходимого и возможного, выход за пределы которой общество не может не воспринимать как угрозу основам своего существования<sup>1</sup>.

Построение в Российской Федерации правового государства с демократическими ценностями привело к формированию отечественной концепции прав и свобод личности и их защиты. А именно, сформирован разносторонний и законодательно закрепленный правовой механизм по обеспечению прав и свобод личности, главенствующая роль в котором отведена Конституции. Весь механизм, основанный на законодательно закрепленных принципах, включает в себя систему государственных и муниципальных органов, негосударственных и международных организаций. К ним относятся: Президент РФ, являющийся гарантом Конституции, прав и свобод человека и гражданина; государственные органы с особым статусом — прокуратура РФ, Следственный комитет РФ, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации; конституционная юстиция; система судебной власти; административный контроль органов исполнительной власти; международно-правовой механизм защиты прав и свобод человека; деятельность различных неправительственных организаций, в первую очередь адвокатуры как профессионального правозащитного института гражданского общества.

В условиях становления новой системы взаимодействия и обновления институтов гражданского общества недопустимо ослабление роли государства, сбалансирован-

---

<sup>1</sup> Зорькин В. Д. Конституция, демократия, правовое государство // Журнал российского права. 2003. № 11. С. 8.

ной в определенной степени различными ветвями власти под эгидой президентского контроля. Российские реалии требуют четкого и эффективного функционирования государственного механизма. В этом отношении конституционное закрепление обязанности государства признавать, соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина является выражением сути конституционного строя, в котором верховная власть должна принадлежать народу.

Значимую роль при достижении поставленной цели призвана играть Конституция. Закрепленные в ней и в принятых на ее основе законодательных актах общепризнанные принципы права, по мнению ряда специалистов в области теории права, являются декларативными в связи с тем, что имеющиеся в государственном механизме экономические, политические, организационные, юридические и иные гарантии их реализации не находят должной поддержки в правоприменительной деятельности. Именно этим, по их мнению, обусловлена невысокая эффективность российского правозащитного механизма в различных сферах общественной жизни<sup>1</sup>.

Наличие государственных и негосударственных правозащитных систем, а также мер международной защиты интересов личности, должно обеспечивать осуществление полноценной и всесторонней правовой защиты. Этому способствует закрепленное в Конституции признание и гарантирование прав и свобод личности, согласно общепризнанным принципам и нормам международного права (ч. 1 ст. 17), определение смысла, содержания и применения законов, деятельности органов законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечения правосудия, основанных на непосредственном действии прав и свобод человека (ст. 18), невозможность издавать законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина (ч. 2 ст. 55).

В рамках данного учебного пособия осуществлен комплексный анализ различных теоретико-правовых аспектов правозащитной деятельности государства и личности, рассмотрены общественные отношения, складывающиеся в сфере защиты прав и свобод личности. В работе отмечено

---

<sup>1</sup> *Карташкин В. А.* Права человека в международном и внутригосударственном праве. М., 1995. С. 152.



историческое развитие и становление понятия прав и свобод личности, дана характеристика и раскрыты особенности правового статуса и системы прав и свобод личности, рассмотрена деятельность международных, государственных и общественных институтов, обеспечивающих гарантии защиты прав и свобод личности, приведен механизм практической реализации защиты прав и свобод, в том числе путем анализа правоприменительной деятельности судебных органов РФ.

В результате изучения дисциплины обучающийся должен:

***знать***

- права и свободы человека, их классификацию;
- международные стандарты и положения отечественного законодательства в сфере защиты прав и свобод личности;
- конкретные способы осуществления защиты прав и свобод личности;

***уметь***

- анализировать ситуации, при которых нарушаются права личности, и осуществлять защиту нарушенных прав;
- свободно и компетентно ориентироваться в правовой системе России;
- правильно применять нормы права;
- анализировать социально значимые проблемы и процессы;
- работать с информацией в глобальных компьютерных сетях;

***владеть***

- культурой правового мышления;
- навыками обобщения, анализа, восприятия информации, постановки цели и выбора путей ее достижения;
- способностью юридически правильно квалифицировать факты и обстоятельства.

При изучении дисциплины следует иметь в виду, что законодательство в области защиты прав и свобод человека постоянно развивается, поэтому необходимо систематически следить за изменениями действующей нормативно-правовой базы.

Пособие непосредственно ориентировано на студентов, обучающихся по направлению 40.03.01 «Юриспруденция» (Академический бакалавр. Прикладной бакалавр), расчи-

тано на получение квалификационной степени бакалавра или магистра и предназначено для методического обеспечения дисциплины о правах человека и их защите в рамках вариативной части основной образовательной программы высшего профессионального образования. Издание окажется полезным и аспирантам, и государственным и муниципальным служащим, и общественным правозащитным организациям, и всем, кто интересуется проблемами прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации.

# Глава 1

## ПРАВА И СВОБОДЫ ЛИЧНОСТИ КАК ПРАВОВОЙ ИНСТИТУТ, НАУЧНАЯ КОНЦЕПЦИЯ И УЧЕБНАЯ ДИСЦИПЛИНА

---

В результате изучения материала данной главы студент должен:

***знать***

- положение института прав человека в системе права, системе научного и учебного знания;
- наиболее значимые труды отечественных и зарубежных авторов по проблемам прав человека;

***уметь***

- определять связь знаний о правах человека со спецификой и основными направлениями своей будущей профессии;
- самостоятельно работать с нормативными документами и литературой по правам человека;

***владеть***

- навыками работы с материалами по правам человека;
  - методами сбора, обработки и анализа информации по правам человека.
- 

Предмет, метод, функции и система — вопросы, с которых обычно начинается учебник по той или иной юридической дисциплине. Если дисциплина имеет отраслевой характер, первоначально, как правило, излагаются вопросы, связанные с описанием предмета данной отрасли (предмета ее правового регулирования), тогда как предмет научного познания и особенности учебной дисциплины описываются впоследствии. Дисциплина о правах человека и их защите, несмотря на всю популярность и значимость вопроса защиты прав человека в современной России, пока не обрела своего четкого статуса в качестве самостоятельной отрасли права. И так считает большинство современных ученых-правоведов. По мнению Н. И. Матузова,

«постановка вопроса о правах личности как о самостоятельной отрасли права преждевременна, права человека присутствуют во всех областях, и именно поэтому здесь нет своего предмета, нет и своего метода правового регулирования»<sup>1</sup>. Эту же мысль развивает и М. Н. Марченко, указывая на то, что «придание правам человека статуса самостоятельной отрасли приведет к логически неверному смешению правового регулирования принципиально разных общественных отношений»<sup>2</sup>. По мнению С. А. Комарова, «ценностной доминанты идеи прав человека еще не достаточно для ее самостоятельного отраслевого обособления, так как в основе построения системы права лежит предметный, а не аксиологический критерий»<sup>3</sup>.

Существует, впрочем, и противоположная точка зрения. В частности, В. А. Басов полагает, что «историческое развитие системы права России заставляет признать необходимость самостоятельного отраслевого обособления общественных отношений в сфере установления и реализации прав человека»<sup>4</sup>. Возможно, даже несколько более четко эту же мысль формулирует К. С. Ефимов, утверждая самостоятельное отраслевого обособление прав человека «как свершившийся исторический факт, в силу непререкаемого значения гуманистических ценностей»<sup>5</sup>. Несколько иначе, но также в положительном ключе своего разрешения, рассматривает данный вопрос А. В. Стремоухов<sup>6</sup>. По его мнению, специфика данной отрасли заключается в ее методе. В правозащитном общественном отношении один субъект не только охраняет либо защищает права другого, но и оказывает последнему юридическую помощь.

---

<sup>1</sup> Матузов Н. И. Права человека в системе права и в системе научного знания // Юридический мир. 2009. № 2. С. 34.

<sup>2</sup> Марченко М. Н. Система права и критерии ее построения // Государство и право. 2007. № 2. С. 47.

<sup>3</sup> Комаров С. А. Личность в политической системе российского общества (политико-правовое исследование). Саранск : Изд-во Мордов. ун-та, 1995. С. 76.

<sup>4</sup> Басов В. А. К проблеме о правах человека и системе права // Юридический мир. 2009. № 3. С. 52.

<sup>5</sup> Ефимов К. С. Системный характер гуманитарного права // Правоведение. 2008. № 1. С. 67.

<sup>6</sup> Стремоухов А. В. Правовая защита человека: теоретические проблемы. СПб., 2001. С. 23–24.

Автор данного пособия также не склонен к восприятию прав человека в качестве самостоятельной отрасли права, считая, однако, необходимым сделать по этому поводу ряд собственных замечаний.

Сам по себе факт регулирования отношений в сфере прав человека несколькими устоявшимися отраслями права еще не является препятствием к ее самостоятельному отраслевому обособлению. Как известно, под системой права понимают исторически сложившуюся и объективно существующую совокупность взаимосвязанных норм права в данном государственно-организованном обществе<sup>1</sup>. Само по себе подобное восприятие системы права призвано отразить ее не только объективный, но и исторически развивающийся характер. По мере развития государства и общества возникают все новые общественные отношения, осмысление качественного своеобразия которых предполагает их самостоятельное отраслевое обособление. При этом почти всегда между появлением или, лучше сказать, признанием новой отрасли права и возникновением ее предмета — новых общественных отношений — проходит определенный промежуток времени, необходимый для осознания самого факта их появления. В указанный промежуток времени новые общественные отношения регулируются уже существующей отраслью права, явно выходя за рамки ее предмета. Например, так было с трудовым правом, в предмет которого до середины 1970-х гг. входили и социально обеспечительные отношения, появившиеся значительно раньше, чем самостоятельная отрасль — право социального обеспечения<sup>2</sup>. Однако новые общественные отношения первоначально чаще подпадают под правовое регулирование сразу нескольких отраслей права, подобным образом выходя за пределы их исторически устоявшихся предметов. Так было, например, с экологическим правом в советской России, возникшим в результате объединения таких ранее самостоятельных отраслей права, как природоохран-

---

<sup>1</sup> *Марченко М. Н.* Теория государства и права. М., 2004. С. 321 ; *Сырых В. М.* Теория государства и права. М., 2006. С. 116 ; *Комаров С. А.* Общая теория государства и права. СПб., 2004. С. 75 ; *Венгеров А. Б.* Теория государства и права. М., 2000. С. 107.

<sup>2</sup> *Степучев С. М.* История права социального обеспечения в советской России. М., 2005. С. 12—19.

ное и природоресурсное, по причине осознания этической доминанты в отношениях человек — природа<sup>1</sup>.

Принимая во внимание отмеченное выше утверждение того, что отношения в сфере прав человека уже регулируются многими отраслями права, и обособление этой сферы неизбежно приведет к пересмотру объема их устоявшихся предметов, не может быть достаточным аргументом против этого отраслевого обособления. Система права — не зако-стенелая структура, она так же как и право в целом подвержена историческим изменениям. Однако возникновение новой отрасли права обусловлено не просто появлением новых общественных отношений, но и их *качественным своеобразием и относительной однородностью*, что и не дает возможности уложить эти отношения в предметы уже существующих отраслей права. В сфере же прав человека эти характеристики отсутствуют.

Данные отношения не имеют своего качественного своеоб-разия и полностью укладываются в предмет существующего конституционного права. В свое время само обособление конституционного права от государственного права (ставшего впоследствии административным) было продиктовано осознанием качественного своеоб-разия правового закрепления и реализации базовых демократических принципов, в том числе принципа приоритетности прав чело-века и их неотчуждаемого характера<sup>2</sup>.

На утверждаемое выше полное вхождение прав человека в предмет конституционного права возможно следующее возражение: как правовое явление концепция прав человека затрагивает многие международно-правовые аспекты, и в целом защита прав человека является важнейшей состав-ной частью международного публичного права; кроме того, конституционное право не рассматривает целый ряд процессуальных аспектов защиты прав человека на уровне национальной правовой системы, регулирование которых отнесено к предметам процессуальных отраслей. Все это, безусловно, верно. Однако именно эти аргументы могут быть использованы как констатация отсутствия качествен-ного единства общественных отношений в сфере прав чело-

---

<sup>1</sup> *Маковик Р. С.* Экологическое право. М., 2005. С. 14–16.

<sup>2</sup> *Игнатов С. Л.* Государственное и конституционное право: история и современность // История государства и права. 2006. № 1. С. 34.