



РОССИЙСКАЯ ПРАВОВАЯ АКАДЕМИЯ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В. Н. Протасов

ТЕОРИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

УЧЕБНИК И ПРАКТИКУМ
ДЛЯ ПРИКЛАДНОГО БАКАЛАВРИАТА

*Рекомендовано Учебно–методическим отделом
высшего образования в качестве учебника
для студентов высших учебных заведений,
обучающихся по юридическим направлениям
и специальностям*

**Книга доступна в электронной библиотечной системе
biblio-online.ru**

Москва ■ Юрайт ■ 2015

УДК 34
ББК 67.0я73
П83

Автор:

Протасов Валерий Николаевич — доктор юридических наук, профессор по кафедре теории и истории государства и права Российской правовой академии Министерства юстиции Российской Федерации.

Рецензенты:

Соколов Н. Я. — доктор юридических наук, профессор кафедры теории государства и права Московского государственного юридического университета им. О. Е. Кутафина (МГЮА);

Северухин В. А. — кандидат юридических наук, профессор, заведующий кафедрой теории и истории государства и права юридического факультета Московского городского педагогического университета.

Протасов, В. Н.

П83 Теория государства и права : учебник и практикум для академического бакалавриата / В. Н. Протасов. — М. : Издательство Юрайт, 2015. — 487 с. — Серия : Бакалавр. Академический курс.

ISBN 978-5-9916-5047-2

Учебник соответствует актуальным требованиям Федерального государственного образовательного стандарта высшего образования и примерной программе учебной дисциплины «Теория государства и права», являющейся составной частью основной образовательной программы бакалавриата, утвержденной Учебно-методическим объединением по юридическому образованию вузов Российской Федерации. Учебный материал четко структурирован, ясно и последовательно изложен. Издание отличается информационной насыщенностью, аргументированностью теоретических выводов, точностью и краткостью формулировок.

Учебник адресован студентам, преподавателям юридических вузов, а также всем интересующимся общей теорией права и теорией государства.

УДК 34
ББК 67.0я73

ISBN 978-5-9916-5047-2

© Протасов В. Н., 2013
© ООО «Издательство Юрайт», 2015

Оглавление

Предисловие	15
Принятые сокращения.....	18
Введение.....	20

Раздел I. МЕТАТЕОРИЯ ОБЩЕЙ ТЕОРИИ ПРАВА И ТЕОРИИ ГОСУДАРСТВА

Глава 1. Общая характеристика юридической науки	33
1.1. Наука и теория.....	33
1.2. Науковедение и метатеория.....	35
1.3. Юридическая наука, правоведение, юриспруденция.....	37
1.4. Виды юридических наук	38
<i>Вопросы для самопроверки</i>	39
Глава 2. Методология юридической науки.....	40
2.1. Общее понятие метода в науке. Методологическое значение философского знания	40
2.2. Общенаучные категории и подходы	42
2.3. Системный подход	42
2.4. Иерархия методов юридической науки	45
2.5. Частнонаучные методы юридической науки	46
2.6. Формально-логические методы.....	50
<i>Вопросы для самопроверки</i>	52
Глава 3. Предмет и строение общей теории права. Предмет и строение теории государства	53
3.1. Соотношение предмета науки и ее объектов как проблема юриспруденции.....	53
3.2. Определение предметов общей теории права и теории государства	55
3.3. Строение общей теории права и теории государства.....	57
<i>Вопросы для самопроверки</i>	59
Глава 4. Функции общей теории права и ее место в научном знании	60
4.1. Функции общей теории права.....	60

4.2. Место общей теории права в научном знании.....	62
<i>Вопросы для самопроверки</i>	64
Глава 5. Становление в России общеправовой науки.....	65
5.1. Возникновение юридической науки	66
5.2. Становление юридической науки в России	68
5.3. Формирование общей теории права в России.....	71
5.3.1. Энциклопедия права.....	71
5.3.2. Философия права	73
5.3.3. Общая теория права.....	74
<i>Вопросы для самопроверки</i>	75
<i>Тесты</i>	76

Раздел II. ТЕОРИЯ ГОСУДАРСТВА

Глава 6. Власть и государство	83
6.1. Власть и ее виды. Особенности государственной власти	84
6.1.1. Признаки власти как социального явления	84
6.1.2. Виды власти.....	86
6.1.3. Особенности государственной власти.....	87
6.2. Понятие государства.....	88
6.2.1. Становление понятия государства	88
6.2.2. Исходные свойства государства	89
6.2.3. Признаки государства, отличающие его от органов власти общинно-родового строя (первобытного самоуправления)	90
6.2.4. Признаки государства, отличающие его от других политических организаций общества.....	92
6.2.5. Сущностный признак государства. Определение государства	94
6.2.6. Неоднозначность термина «государство». Людской субстрат (состав) государства и его значение.....	95
6.3. Государство и бюрократия	96
6.3.1. Основные подходы к пониманию бюрократии	96
6.3.2. Исходные черты бюрократии как социальной аномалии	97
6.3.3. Соотношение понятий «бюрократия» и «бюрократизм».....	98
6.3.4. Сущность бюрократизма.....	98
6.3.5. Методы борьбы с бюрократией.....	100
6.3.6. Основные черты бюрократизма.....	101

6.4. Государство и демократия	102
6.4.1. Понятие демократии.....	102
6.4.2. Демократия как способ организации государственной власти и ее формы	103
6.4.3. Негосударственные формы народовластия. Самоуправление.....	105
6.4.4. Недостатки представительной демократии.....	106
<i>Вопросы для самопроверки</i>	107
Глава 7. Форма государства	109
7.1. Понятие формы государства.....	109
7.2. Формы государственного правления.....	111
7.2.1. Понятие и определение формы государственного правления	111
7.2.2. Монархия как форма государственного правления	112
7.2.3. Республика как форма государственного правления	114
7.3. Формы государственного устройства.....	117
7.3.1. Понятие и определение формы государственного устройства	117
7.3.2. Виды формы государственного устройства	117
7.4. Политический режим	121
7.4.1. Понятие политического режима и его соотношение с государственным режимом.....	121
7.4.2. Тоталитарный политический режим	122
7.4.3. Демократический политический режим	125
7.4.4. Авторитарный политический режим.....	125
7.5. Государственный аппарат	127
7.5.1. Понятие государственного аппарата.....	127
7.5.2. Понятие должностного лица	128
7.5.3. Определение и признаки государственного органа	129
7.5.4. Принципы организации и деятельного государственного аппарата в демократическом обществе.....	129
7.6. Современные организационно-правовые формы межгосударственной интеграции.....	130
<i>Вопросы для самопроверки</i>	131
Глава 8. Функции государства.....	133
8.1. Общенаучное понимание функции	133
8.2. Понятие и определение функций государства.....	134

8.3. Классификация функций государства.....	136
8.4. Влияние глобальных проблем на функции современного государства	139
<i>Вопросы для самопроверки</i>	140
Глава 9. Типология (учение о типах) государства	141
9.1. Понятие и значение типологии в науке	141
9.2. Понятие и определение типа государства.....	142
9.3. Формационный подход к типологии (классификации) государств.....	143
9.3.1. Общая характеристика формационного подхода к типологии государств	143
9.3.2. Достоинства и недостатки формационного подхода к типологии государств	145
9.4. Цивилизационный подход к типологии государств.....	145
9.5. Азиатский способ производства как основа особого типа государства	148
<i>Вопросы для самопроверки</i>	149
Глава 10. Происхождение государства	151
10.1. Достоверно установленные обстоятельства, связанные с происхождением государства	152
10.2. Факторы, влияющие на процесс возникновения государства	152
10.3. Пути формирования государства	154
10.3.1. Восточный («азиатский») путь возникновения государства	154
10.3.2. Западный («европейский») путь возникновения государства	155
10.4. Основные теории, объясняющие происхождение государства	156
10.4.1. Причины многообразия теорий происхождения государства.....	156
10.4.2. Теологическая теория.....	157
10.4.3. Патриархальная теория.....	158
10.4.4. Договорная теория.....	159
10.4.5. Органическая теория	160
10.4.6. Теория насилия.....	161
10.4.7. Марксистская (материалистическая, классовая) теория.....	162
10.4.8. Современные взгляды ученых на происхождение государства (кризисная, или потестарная, теория)	163

10.5. Геополитические факторы в развитии государства	166
<i>Вопросы для самопроверки</i>	168
<i>Тесты</i>	168

Раздел III. ОБЩАЯ ТЕОРИЯ ПРАВА

Глава 11. Объективное право и субъективное юридическое право 179

11.1. Термин «право»: его смысловые значения и происхождение	179
11.1.1. Смысловые значения термина «право»	179
11.1.2. Происхождение термина «право»	181
11.2. Сущность и содержание права	181
11.3. Признаки (свойства) и определение объективного права	184
11.4. Социальное назначение и функции права	187
11.4.1. Социальное назначение права	187
11.4.2. Понятие функций права	188
11.4.3. Классификация функций права	188
11.5. Субъективное юридическое право. Взаимосвязь субъективного юридического права и субъективной юридической обязанности	189
11.6. Естественное право и позитивное право	193
11.7. Право как социальная ценность и явление культуры	194
11.8. Право и экономика	196
11.9. Право и политика	198
11.10. Право и государство: соотношение и взаимосвязь	200
11.11. Право и справедливость	202
<i>Вопросы для самопроверки</i>	205

Глава 12. Официальные формы (источники) права 206

12.1. Понятие формы (источника) права	206
12.2. Виды форм (источников) права	208
12.2.1. Правовой обычай	208
12.2.2. Судебный прецедент	210
12.2.3. Нормативно-правовой договор	212
12.2.4. Нормативный правовой акт	213
12.2.5. Юридическая доктрина	218
12.2.6. Общие принципы права	220
12.2.7. Религиозные памятники (древние религиозные тексты)	220

12.3. Право и закон.....	221
12.3.1. Концепции соотношения права и закона.....	221
12.3.2. Правовой закон.....	222
<i>Вопросы для самопроверки</i>	224

**Глава 13. Право и иные социальные нормы:
сравнительный анализ свойств и характеристика
взаимодействия.....225**

13.1. Понятие социальных норм.....	225
13.2. Виды социальных норм.....	227
13.2.1. Параметры сравнения социальных норм.....	227
13.2.2. Политические нормы.....	227
13.2.3. Обычай.....	228
13.2.4. Нормы общественных организаций (корпоративные нормы).....	230
13.2.5. Технические нормы.....	231
13.3. Право и мораль.....	232
13.4. Социальные нормы первобытного общества. Происхождение права.....	235
<i>Вопросы для самопроверки</i>	237

**Глава 14. Право и законодательство:
системное строение и взаимосвязь.....238**

14.1. Предмет и методы правового регулирования.....	238
14.2. Строение права.....	240
14.3. Материальное и процессуальное право.....	244
14.4. Частное и публичное право.....	246
14.5. Соотношение внутригосударственного и международного права.....	248
14.6. Соотношение и взаимосвязь права и законодательства.....	249
14.7. Систематизация нормативных правовых актов: понятие и виды.....	251
14.8. Правотворчество.....	254
14.8.1. Понятие правотворчества.....	254
14.8.2. Виды правотворчества.....	255
14.8.3. Принципы правотворчества.....	256
14.8.4. Стадии правотворчества.....	258
14.8.5. Юридическая техника.....	259
14.9. Действие нормативных правовых актов во времени, в пространстве и по кругу лиц.....	259
14.10. Прямое действие конституции (на примере Конституции РФ).....	261
<i>Вопросы для самопроверки</i>	263

Глава 15. Нормы права.....	264
15.1. Понятие нормы права	264
15.2. Классификация юридических норм	266
15.3. Строение нормы права.....	269
15.4. Норма права и статья нормативного правового акта. Способы изложения норм права в нормативных правовых актах.....	273
<i>Вопросы для самопроверки</i>	274
Глава 16. Толкование нормативных правовых актов.....	275
16.1. Понятие юридического толкования (интерпретации).....	275
16.2. Способы толкования	278
16.3. Виды толкования-уяснения.....	280
16.4. Виды толкования-разъяснения нормативных правовых актов.....	282
16.4.1. Официальное толкование-разъяснение и его виды	282
16.4.2. Неофициальное толкование-разъяснение.....	284
16.5. Интерпретационные акты	286
<i>Вопросы для самопроверки</i>	287
Глава 17. Правоотношение	288
17.1. Правовое регулирование.....	288
17.2. Понятие правового отношения.....	289
17.3. Виды правоотношений	290
17.4. Правосубъектность, правовой статус, правовое положение.....	293
17.5. Субъект права и субъект правоотношения.....	296
17.6. Юридические факты	297
17.6.1. Понятие юридического факта.....	297
17.6.2. Виды юридических фактов	299
17.7. Юридические презумпции и фикции.....	300
17.8. Традиционные взгляды на объект правоотношения.....	302
17.9. Объекты правовой деятельности и объекты интереса в правовом регулировании.....	303
<i>Вопросы для самопроверки</i>	304
Глава 18. Реализация права.....	306
18.1. Понятие реализации права.....	306
18.2. Формы и методы реализации права.....	308
18.2.1. Реализация юридических норм вне конкретных правоотношений.....	308

18.2.2. Ординарные (обычные) формы реализации права.....	309
18.2.3. Методы реализации права.....	310
18.3. Применение права.....	311
18.3.1. Понятие применения права.....	311
18.3.2. Стадии применения права.....	313
18.3.3. Акты применения права.....	314
18.3.4. Виды применения права.....	314
18.4. Пробелы в праве и способы их восполнения в процессе применения права.....	315
18.5. Законность и правопорядок.....	317
18.5.1. Понятие и принципы законности.....	317
18.5.2. Понятие правопорядка.....	318
18.6. Юридическая гарантия как категория общей теории права.....	319
<i>Вопросы для самопроверки.....</i>	<i>321</i>
Глава 19. Правосознание, правовая культура, правовой нигилизм.....	322
19.1. Правосознание.....	322
19.1.1. Понятие правосознания.....	322
19.1.2. Строение правосознания.....	324
19.1.3. Функции и виды правосознания.....	324
19.2. Правовая культура.....	325
19.3. Правовой нигилизм.....	327
19.3.1. Понятие правового нигилизма.....	327
19.3.2. Формы правового нигилизма.....	327
19.3.3. Пути преодоления правового нигилизма.....	330
19.4. Правовой идеализм.....	330
<i>Вопросы для самопроверки.....</i>	<i>331</i>
Глава 20. Правовое принуждение.....	332
20.1. Правонарушение.....	332
20.1.1. Понятие правонарушения.....	332
20.1.2. Виды правонарушений.....	333
20.2. Понятие правового принуждения.....	334
20.3. Виды мер правового принуждения.....	335
20.3.1. Превентивные меры.....	335
20.3.2. Меры правовой защиты.....	336
20.3.3. Меры юридической ответственности.....	336
20.4. Основание юридической ответственности. Вина и ее формы. Казус.....	338

20.4.1. Состав правонарушения как основание юридической ответственности.....	338
20.4.2. Вина и ее формы	340
20.4.3. Казус.....	340
20.5. Правомерное поведение	341
20.5.1. Понятие и виды правомерного поведения.....	341
20.5.2. Механизмы формирования правомерного поведения.....	343
20.6. Злоупотребление правом.....	344
<i>Вопросы для самопроверки</i>	347
Глава 21. Юридическая процедура	348
21.1. Значение юридических процедур в правовом регулировании и в жизни современного общества.....	348
21.2. Понятие юридической (правовой) процедуры	349
21.2.1. Юридическая процедура и ее основное правоотношение	349
21.2.2. Последовательность в процедурно-правовой регламентации	351
21.2.3. Основания использования процедуры в правовой системе	352
21.3. Материальная и процессуальная процедуры	353
21.3.1. Особенности материальных процедур.....	353
21.3.2. Особенности процессуальной процедуры.....	354
21.4. Требования к нормативной модели юридической процедуры.....	355
21.5. Виды юридических процедур.....	359
<i>Вопросы для самопроверки</i>	360
Глава 22. Правовая система.....	361
22.1. Становление понятия «правовая система» в российской юриспруденции	361
22.2. Строение (элементы и структура) правовой системы.....	362
22.3. Использование понятия «правовая система» в компаративистике	363
22.4. Понятие и виды правовых семей	364
22.4.1. Понятие правовой семьи. Основания классификации правовых семей.....	364
22.4.2. Романо-германская правовая семья.....	366
22.4.3. Правовая семья «общего права»	368
22.4.4. Индусское право	371
22.4.5. Мусульманское право.....	373

22.5. Преемственность и обновление в праве.	
Рецепция права.....	375
<i>Вопросы для самопроверки</i>	377
<i>Тесты</i>	377

Раздел IV. ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО, ПРАВО, ГОСУДАРСТВО

Глава 23. Правовое государство, гражданское общество, права человека	401
23.1. Принцип разделения властей (ветвей государственной власти).....	402
23.1.1. Разделение властей — атрибут современного демократического государства.....	402
23.1.2. Истоки идеи разделения властей в государстве.....	402
23.1.3. Формирование теории разделения властей. Ее основные положения	404
23.1.4. Механизм (система) сдержек и противовесов	405
23.1.5. Разделение властей в Российской Федерации.....	406
23.2. Правовое государство	408
23.2.1. Основные компоненты (качества, свойства, характеристики) правового государства	408
23.2.2. Формирование идеи правового государства.....	409
23.2.3. Признаки и определение правового государства ...	411
23.2.4. Построение правового государства в современной России.....	412
23.3. Гражданское общество и правовое государство	412
23.3.1. Формирование гражданского общества как социального явления и особого понятия.....	412
23.3.2. Характерные черты гражданского общества	416
23.3.3. Становление гражданского общества в России.....	417
23.4. Права человека	418
23.4.1. Понятие прав человека.....	418
23.4.2. Поколения прав человека.....	419
23.4.3. Документальное закрепление основных прав человека и их правовая защита.....	421
23.4.4. Концепция прав человека в Конституции современной России	422
<i>Вопросы для самопроверки</i>	424
Глава 24. Социальное государство	425
24.1. Становление идеи социальной государственности.....	425

24.2. Формирование социальных государств	426
24.3. Условия существования и признаки социального государства	429
24.4. Функции социального государства.....	430
24.5. Модели социального государства.....	431
24.6. Негативные аспекты реализации идеи социального государства	432
24.7. Проблемы становления социальной государственности в России	433
<i>Вопросы для самопроверки</i>	434
Глава 25. Государство и политические партии.....	435
25.1. Признаки политической партии	435
25.2. Типология политических партий	437
25.3. Взаимодействие государства и политических партий	438
<i>Вопросы для самопроверки</i>	440
Глава 26. Право, государство, религия	441
26.1. Право и религия	442
26.2. Понятие церкви.....	445
26.3. Правовые режимы взаимоотношений государства и церкви (религиозных организаций)	446
26.4. Взаимоотношения государства и церкви в странах Европейского Союза.....	449
26.5. Типология государств по их отношению к религии и взаимоотношениям с религиозными организациями... ..	450
26.6. Теократическая модель общественно-политического устройства	453
<i>Вопросы для самопроверки</i>	455
Глава 27. Государство и средства массовой информации	456
27.1. Понятие информации	456
27.2. Массовая информация и ее средства.....	458
27.3. Ошибочность представлений о средствах массовой информации как о «четвертой» власти	458
27.4. Задачи и место средств массовой информации в обществе.....	459
27.5. Функции средств массовой информации в современном обществе.....	462
27.6. Свобода слова, свобода массовой информации, право гражданина на информацию.....	463
<i>Вопросы для самопроверки</i>	463
Глава 28. Учения о праве и государстве	464
28.1. Основные черты естественно-правовой теории	464

28.2. Историческая школа права	466
28.3. Социологическая школа права	467
28.4. Психологическая теория права	468
28.5. Нормативистская теория права.....	470
28.6. Общая характеристика марксистско-ленинской теории государства и права	472
28.7. Эволюция представлений о праве в отечественной юриспруденции.....	473
28.8. Современное правопонимание: основные концепции.....	475
<i>Вопросы для самопроверки</i>	478
<i>Тесты</i>	478
Рекомендуемая литература	486
Ключи к тестам	487

Предисловие

Учебная дисциплина «Теория государства и права» призвана формировать общетеоретический компонент в подготовке высококвалифицированных специалистов в области юриспруденции, специалистов нового поколения. Ее основное назначение состоит в том, чтобы обучающиеся могли овладеть знаниями методологического характера, которые послужат им своего рода ключом в решении задач как познавательного, так и непосредственно практического характера. В учебном процессе «Теория государства и права» выступает в качестве основы, фундамента изучения других учебных дисциплин юриспруденции.

Учебная дисциплина «Теория государства и права» относится к базовой (обязательной) части профессионального цикла основной образовательной программы бакалавриата — Б.З.Б «Базовой (общепрофессиональной) части».

Основными задачами изучения дисциплины являются:

- ознакомление с природой юридической науки, ее строением и методологией;
- осмысление фундаментальных выводов правоведения;
- формирование мировоззренческой позиции, адекватной состоянию современного общества и интересам России;
- познание важнейших положений общей теории права и теории государства;
- осмысление методологического значения общей теории права и теории государства;
- усвоение основных юридических понятий и конструкций, необходимых для изучения отраслевых дисциплин;
- овладение терминологическим аппаратом юриспруденции;
- формирование основ правового мышления;
- усвоения ряда навыков, необходимых в практической деятельности юриста.

Теория государства и права дает знания, имеющие руководящее, методологическое значение как для практики познания, так и для обретения навыков правоприменения и законодательной деятельности.

В результате изучения дисциплины бакалавр должен:

- **знать** ключевые понятия юридической науки; основные юридические конструкции; сущность права и государства; функции права и государства; общие закономерности взаимодействия права и государства; официальные формы выражения (источники) права; системное строение права; принципы и механизмы правового регулирования поведения; типы и формы государства; общие черты права и государства любого типа и любой социальной системы; типологию правовых систем; соотношение права и закона; основы построения в обществе демократического социально-правового государства; закономерности связи права и государства с другими институтами общества; общие закономерности генезиса (происхождения) права и государства; основы мета-теории общей теории права и теории государства (предметы этих наук, методологию, место в системе научного знания и т.д.);

- **уметь** применять полученные знания в изучении отраслевых юридических дисциплин; использовать полученное общеправовое знание и знание в области теории государства в методологических целях — для решения тех или иных теоретических задач; квалифицированно восполнять пробелы в законодательстве в процессе правоприменения; эффективно использовать способы толкования нормативных правовых актов; грамотно пользоваться приемами юридической техники; активно включаться в формирование гражданского общества и правового государства; проявлять нетерпимое отношение к коррупционному поведению, уважительно относиться к праву и закону;

- **владеть** юридической терминологией; навыками правового мышления; приемами анализа действующего законодательства; навыками в подготовке юридических актов-документов; методикой принятия юридически значимых решений и выполнения юридических действий; навыками анализа различных правовых явлений; юридическими технологиями применения норм материального и процессуального права; методами квалификации юридических фактов; способами толкования юридических актов-документов (нормативных и индивидуальных); основными навыками проведения

правовой экспертизы проектов нормативных юридических актов; навыками свободного оперирования юридическими категориями; методикой самостоятельного изучения и анализа общеправовых теорий и концепций; основными методами преподавания учебной дисциплины «Теория государства и права» (кроме высших учебных заведений); навыками правового воспитания.

Учебник соответствует Федеральному государственному образовательному стандарту высшего профессионального образования третьего поколения. Издание отличается последовательностью и логичностью изложения, аргументированностью теоретических выводов, наглядностью и наличием примеров. В целях более полного освоения студентами материала учебник снабжен учебно-методическим комплексом — вопросами для самоконтроля, тестами и списком рекомендуемой литературы.

Принятые сокращения

Конституция РФ — Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-КЗ и от 30.12.2008 № 7-ФКЗ)

в. — век (-а)

г. — год

гл. — глава (-ы)

до н.э. — до нашей эры

ООН — Организация Объединенных Наций

п. — пункт (-ы)

подп. — подпункт (-ы)

РФ — Российская Федерация

СМИ — средства массовой информации

СССР — Союз Советских Социалистических Республик

ст. — статья (-и)

США — Соединенные Штаты Америки

ч. — часть (-и)

В правоведении сильнее, чем где-либо, должно было сказаться стремление к обобщающему знанию.

Н. М. Коркунов

Компетентность есть профессионализм плюс нравственность.

Платон

Введение

Теория государства и права — комплексная учебная дисциплина

Соотношение и связи учебной дисциплины и науки (наук) весьма неоднозначны. Учебная дисциплина представляет собой подготовленную особым образом информацию (систему сведений, построенную в соответствии с конкретной учебной программой), усвоение которой полагается необходимым для подготовки специалистов соответствующего профиля и уровня. Студенты в процессе обучения изучают не науки, а учебные дисциплины, точнее сказать, науки посредством учебных дисциплин. Содержание учебной дисциплины может формироваться на базе как одной, так и нескольких наук.

Теория государства и права» представляет собой *комплексную* учебную дисциплину, основанием которой служат две науки — общая теория права и теория государства (прежде всего — общая теория права). Содержание учебной дисциплины «Теория государства и права» и само ее название сформировались в советский период нашей истории, когда официально не признавалось существование политической науки (политологии), а значит, не было соответствующей учебной дисциплины. На этом фоне необходимость изучения студентами-юристами ряда политико-государственных явлений привела к формированию особой учебной дисциплины под названием «Теория государства и права», в рамках которой эти вопросы и преподавались. Причем проблемам теории государства придавалось, с учетом советской идеологии, особое значение, что и видно из названия данной дисциплины, в котором «теория государства» поставлена на первое место.

В дореволюционной России на юридических факультетах университетов читался курс *общей теории права* (философии права, энциклопедии права). После Октябрьской рево-

люции 1917 г. в систему юридического образования России вошел курс общей теории права, который был создан известными юристами-марксистами Петром Ивановичем Стучкой (1865—1932), Евгением Брониславовичем Пашуканисом (1891—1937) и др. По существу, это было продолжение традиции, сложившейся в юридическом образовании дореволюционной России.

В дальнейшем, по мере становления сталинского режима и формирования тоталитарной идеологии, когда право было отодвинуто на второй план и рассматривалось как придаток государства, по настоянию Андрея Януарьевича Вышинского¹ (1883—1954), четко выполняющего установку, сделанную И. В. Сталиным в Кратком курсе истории ВКП(б) относительно роли государства и его теории, общая теория права была повсеместно заменена в юридических вузах учебной дисциплиной под названием «Теория государства и права»².

В 1940 г. вышел учебник «Теория государства и права», написанный Сергеем Александровичем Голунским и Михаилом Соломоновичем Строговичем, в котором приоритет был отдан излагаемому в духе сталинского понимания учению о государстве, а вопросам теории права было отведено второстепенное место. Таким образом, «Теория государства и права» возникла в нашей стране прежде всего как учебная дисциплина, а затем уже стали говорить о ней как о науке.

В настоящее время такое название учебной дисциплины не имеет оснований ни с идеологической точки зрения, ни с точки зрения ее содержания. С идеологической, потому что изменилась идеология российского общества — понимание приоритетности права и служебной роли государства, уход от отождествления права и закона, принятие концепции правового государства и т.д.

Что касается содержательной стороны вопроса, то «Теория государства и права» как учебная дисциплина в своей основной части всегда была сформирована на основе содержания такой науки, как общая теория права, а не на базе теории государства. И это закономерно, поскольку отраслевые учебные дисциплины, которые изучают студенты, являются

¹ Известный и влиятельный правовой идеолог времен сталинизма — действительный член Академии наук СССР, в разное время был прокурором и министром иностранных дел Союза ССР.

² См. подробнее: *Лейст О. Э.* Сущность права. Проблемы теории и философии права : моногр. М., 2002. С. 238—239.

правовыми, а не государствоведческими. Вопросы теории государства в рамках общетеоретической юридической дисциплины изучаться должны, но исключительно с целью формирования представления о праве.

«Общая теория» или просто «теория»?

В проблеме наименования общеправовой учебной дисциплины (и соответствующих ей наук) есть еще один аспект: можно ли в ее терминологическом обозначении говорить об *общей* теории («Общая теория государства и права», «Общая теория права и государства» и т.п.) или следует ограничиться термином «теория» («Теория государства и права»)? Колебания в этом вопросе, судя по аргументам сторонников названия «Теория государства и права», обусловлены сомнениями относительно того, достигают ли российские теоретики в исследовании права и государства нужных высот абстракции.

Однако подобная полемика наблюдается в отношении *результативности* научной деятельности, которая к определению статуса теории отношения не имеет. Именованье и характеристика той или иной теории как «общей» не зависит от фактического вклада ученых в ее содержание. В целом любая теория в силу самой своей природы является *общей*. Поэтому добавлять к ее наименованию слово «общая» смысла, как правило, нет. Называть ту или иную теорию «общей» необходимо в тех случаях, когда нужно выстроить иерархию теорий, т.е. когда в соотношении теорий появляется уровень *особенного*.

Как раз такой случай имеет место применительно к теории права, и включать слово «общая» в ее название следует, так как существует уровень *особенного* в виде *теорий отраслевых правовых наук*. А вот теория государства такого уровня *особенного* не имеет и может обозначаться просто как «теория государства» или «государствоведение».

Поэтому в обозначении учебной дисциплины, содержание которой в наибольшей степени определяется общей теорией права и в меньшей степени — теорией государства, употребление слова «общая» ошибкой не будет. С учетом не только идеологических причин, но и значения общей теории права для отраслевых правовых наук, выглядит близким к истинному положению вещей такое название учебной дисциплины, как «Общая теория права и государства».

Общая теория права — «высшая математика» юриспруденции

Среди студентов-юристов широко распространено мнение, что главное в юридическом образовании — это усвоение частных, специально-юридических знаний. Изучать, и тщательно, нужно, конечно, все дисциплины, которые преподаются в вузе. Однако считать, что чем конкретнее информация, тем она более полезна на практике, — глубокое заблуждение.

Немецкий автор Бернд Рютерс (судья Верховного Суда одной из земель Германии и профессор университета г. Констанц) издал научно-практическое пособие по теории права (объемом более 500 страниц), предназначенное для практических работников. В нем Рютерс очень точно заметил, что юристы без сознательно избранной собственной «правотеоретической» точки зрения опасны для общества и политической системы.

В юридических вузах должно готовить *правоведов*, а не *законоведов* — знатоков некоего количества нормативных правовых актов. Нормативные правовые акты сегодня действуют, а завтра — отменены. Не так давно мы столкнулись с более серьезной ситуацией, когда произошла смена не просто законодательства, а всего социально-политического строя. И что в таком случае остается от подготовки юриста? Только то, что ему дала общая теория права. Юрист — это не тот, кто изучил содержание нескольких десятков законов и ведомственных инструкций, а тот, кто понимает *природу права, закономерности, механизмы и принципы его действия*. Такое знание имеет *методологический* характер и является ключом к разрешению любой конкретной юридической задачи и ситуации. А сформировать подобное знание может только общая теория права. Даже в странах, где основным источником права является судебный прецедент и в юридическом знании преобладает казуистический подход, наибольшим уважением пользуются юристы, которые знают «принципы» права (Рене Давид).

Кроме того, общая теория права имеет и непосредственные выходы на практику. Общеизвестно практическое значение темы толкования права, приоритет в разработке которой тоже принадлежит общеправовому уровню.

Особенности содержания и построения курса

Учебная дисциплина «Теория государства и права» имеет четыре основных блока вопросов:

- 1) общеправовой (общая теория права);
- 2) государствоведческий (теория государства);

3) связанный с характеристикой связей права и государства с другими социальными институтами и ценностями общества (сюда входит проблематика правового государства, социального государства, связей права и государства с религиозными организациями, политическими партиями и т.п.);

4) метатеории общей теории права и теории государства (проблематика предмета и методологии, функций, места в системе научного знания и т.д.).

Каждому из названных блоков в предлагаемом учебнике соответствует особый раздел.

Главным теоретическим блоком является, конечно, *общая теория права*. В подготовке студентов-юристов она занимает особое место. Общеправовая проблематика сопровождает весь процесс обучения в юридическом вузе. На положениях общей теории права базируется изучение учебных дисциплин, посвященных конкретным отраслям права. Однако в данном курсе общеправовым является третий раздел, т.е. он следует после раздела «Теория государства». Такое построение представляется правильным с точки зрения *методики*. То обстоятельство, что в названии учебной дисциплины «Теория государства и права» слово «право» следует ставить на первое место и главным является общеправовой блок, не означает, что в *учебном процессе* он должен опережать теоретический блок государственоведения. Напротив, предварительное изучение ряда вопросов теории государства позволяет перейти к общеправовой проблематике.

Любые явления, а тем более такие сложные, как право и государство, могут быть наиболее полно познаны лишь на основе совместного использования трех подходов:

1) *субстанционального* (лат. *substantia* — «сущность, основа») — характеристика сущности, строения, свойств явления, его форм;

2) *функционального* — характеристика функций явления, его динамики, закономерностей функционирования;

3) *генезисного* (греч. *genesis* — «происхождение») — характеристика закономерностей зарождения, становления, развития явления.

Основной в этом ряду является субстанциональная характеристика явления: она дает понимание его сущности, строения, характерных свойств (субстанциональных признаков).

¹ Ударение в словах «генезис», «генезисный» следует делать на первом слоге.