



УРАЛЬСКАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ
ЮРИДИЧЕСКАЯ АКАДЕМИЯ

Д. В. Чермянинов

ТАМОЖЕННОЕ ПРАВО

УЧЕБНИК ДЛЯ БАКАЛАВРОВ

3-е издание, переработанное и дополненное

Ответственный редактор
доктор юридических наук, профессор

Д. Н. Бахрах

*Допущено Министерством образования и науки РФ
в качестве учебника для студентов высших учебных заведений,
обучающихся по юридическим направлениям и специальностям*

Москва ■ Юрайт ■ 2013

УДК 34
ББК 67.401.21я73
Ч45

Автор:

Чермянинов Дмитрий Викторович — кандидат юридических наук, доцент кафедры административного права Уральской государственной юридической академии.

Ответственный редактор:

Бахрах Д. Н. — доктор юридических наук, профессор, заслуженный деятель науки РФ, проректор по научной работе Уральского института экономики, управления и права.

Чермянинов, Д. В.

Ч45 Таможенное право : учебник для бакалавров / Д. В. Чермянинов ; отв. ред. Д. Н. Бахрах. — 3-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2013. — 411 с. — Серия : Бакалавр. Базовый курс.

ISBN 978-5-9916-2774-0

В учебнике на основе современного законодательства подробно раскрываются базовые понятия и важнейшие категории таможенного права. С учетом новейшего законодательства и нормативных актов в области таможенного дела, вступивших в силу в связи с началом существования и развития Таможенного союза, рассмотрены источники таможенного права, выделены особенности таможенных правоотношений, проведена детальная классификация и изучены административно-правовые статусы их участников.

Авторское видение проблем таможенного права аргументируется анализом нормативных правовых актов, иллюстрируется примерами из истории, опирается на заключения известных исследователей в области истории, экономики, права.

Учебник соответствует Федеральному государственному образовательному стандарту высшего профессионального образования третьего поколения.

Для студентов высших и средних специальных учебных заведений, аспирантов, преподавателей, практических работников, а также всех интересующихся вопросами организации и планирования внешнеэкономической деятельности и перемещением через таможенную границу товаров для личного пользования (туристов, путешественников, переезжающих на постоянное место жительства и др.).

УДК 34
ББК 67.401.21я73

*Информационно-правовая поддержка
предоставлена компанией «Гарант»*



© Чермянинов Д. В., 2012
© Чермянинов Д. В., 2013, с изменениями
© ООО «Издательство Юрайт», 2013

ISBN 978-5-9916-2774-0

Оглавление

Предисловие	7
Принятые сокращения	11
Глава 1. Понятие и источники таможенного права	13
1.1. Таможенное право и его предмет	13
1.2. Особенности таможенных правоотношений	20
1.3. Источники таможенного права Таможенного союза и Российской Федерации	22
1.4. Общие правила вступления в силу и применения правовых актов Российской Федерации в области таможенного дела	35
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	38
<i>Рекомендуемая литература</i>	39
Глава 2. Правовые основы таможенного дела	41
2.1. Административно-правовой режим перемещения товаров через таможенную границу	41
2.2. Таможенные органы Российской Федерации как властные субъекты таможенных правоотношений ...	46
<i>Федеральная таможенная служба</i>	59
<i>Региональное таможенное управление</i>	69
<i>Таможня</i>	80
<i>Таможенный пост</i>	84
2.3. Подвластные субъекты таможенных правоотношений ...	89
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	102
<i>Рекомендуемая литература</i>	103
Глава 3. Разрешительная система и разрешительное производство в таможенном деле Российской Федерации	105
3.1. Общие вопросы и субъекты разрешительной системы в таможенном деле	106
3.2. Разрешительное производство в таможенном деле	110
3.3. Характеристика обязательных стадий разрешительного производства	112
3.4. Характеристика факультативных стадий разрешительного производства	129
3.5. Взаимодействие и взаимосвязь субъектов таможенных правоотношений	133
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	135
<i>Рекомендуемая литература</i>	137

Глава 4. Проблемы и перспективы организации перемещения товаров через таможенную границу	138
4.1. Основная проблема в регулировании таможенных правоотношений	138
4.2. Общие вопросы организации перемещения через границу и таможенного оформления товаров	141
4.3. Планы по организации таможенного оформления и таможенного контроля товаров в местах, приближенных к государственной границе Российской Федерации.....	143
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	150
<i>Рекомендуемая литература</i>	151
Глава 5. Общий порядок перемещения товаров через таможенную границу	152
5.1. Представление документов и сведений при прибытии товаров и транспортных средств на таможенную территорию Таможенного союза.....	152
5.2. Таможенная процедура таможенного транзита.....	159
5.3. Временное хранение товаров	167
5.4. Декларирование товаров.....	171
5.5. Выпуск товаров	183
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	187
<i>Рекомендуемая литература</i>	188
Глава 6. Таможенные процедуры	189
6.1. Суть таможенной процедуры.....	189
6.2. Характеристики таможенных процедур.....	191
<i>Таможенная процедура выпуска для внутреннего потребления</i>	191
<i>Таможенная процедура экспорта</i>	192
<i>Таможенная процедура ТС</i>	192
<i>Таможенная процедура переработки на таможенной территории</i>	195
<i>Таможенная процедура переработки вне таможенной территории</i>	196
<i>Таможенная процедура переработки для внутреннего потребления</i>	197
<i>Таможенная процедура временного ввоза (допуска)</i>	199
<i>Таможенная процедура временного вывоза</i>	202
<i>Таможенная процедура реимпорта</i>	204
<i>Таможенная процедура реэкспорта</i>	206
<i>Таможенная процедура беспошлинной торговли</i>	206
<i>Таможенная процедура уничтожения</i>	207
<i>Таможенная процедура отказа в пользу государства</i>	209
<i>Свободная таможенная зона, свободный склад</i>	210
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	217
<i>Рекомендуемая литература</i>	218

Глава 7. Таможенные платежи	219
7.1. Таможенный платеж как инструмент тарифного регулирования внешнеэкономической деятельности	220
7.2. Таможенная пошлина, товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности и таможенный тариф.....	223
7.3. Таможенная стоимость товаров и методы ее определения	238
<i>Метод по стоимости сделки с ввозимыми товарами</i>	239
<i>Метод по стоимости сделки с идентичными товарами</i>	242
<i>Метод по стоимости сделки с однородными товарами</i>	243
<i>Метод вычитания</i>	245
<i>Метод сложения</i>	246
<i>Резервный метод</i>	246
7.4. Влияние страны происхождения товаров на величину таможенной пошлины.....	248
7.5. Иные слагаемые совокупного таможенного платежа.....	253
<i>Налог на добавленную стоимость</i>	253
<i>Акциз</i>	253
<i>Сбор за таможенные операции</i>	259
7.6. Отсрочка и рассрочка сроков уплаты таможенных пошлин	263
7.7. Взыскание таможенных платежей	267
7.8. Возврат (зачет) таможенных пошлин, налогов и иных денежных средств.....	278
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	281
<i>Рекомендуемая литература</i>	282
Глава 8. Краткая характеристика особенностей перемещения через таможенную границу и совершения таможенных операций в отношении отдельных категорий товаров	284
8.1. Перемещение товаров для личного пользования физическими лицами.....	286
<i>Таможенное оформление товаров, перемещаемых через таможенную границу физическими лицами в сопровождаемом багаже</i>	287
<i>Таможенное оформление товаров, перемещаемых через таможенную границу Российской Федерации физическими лицами в несопровождаемом багаже</i>	293
<i>Применение системы двойного коридора при таможенном декларировании физическими лицами товаров для личного пользования</i>	298
<i>Таможенное оформление товаров (за исключением автомобилей), временно ввозимых (вывозимых) физическими лицами для личного пользования</i>	302

<i>Таможенное оформление автомобилей (мототранспортных средств), перемещаемых физическими лицами через таможенную границу для личного пользования</i>	303
8.2. Таможенное оформление транспортных средств международных перевозок при осуществлении международных перевозок товаров, пассажиров и багажа	309
8.3. Перемещение товаров в международных почтовых отправлениях	314
8.4. Перемещение товаров трубопроводным транспортом и по линиям электропередачи	317
8.5. Перемещение товаров отдельными категориями иностранных лиц	321
8.6. Перемещение товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности	324
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	331
<i>Рекомендуемая литература</i>	332
Глава 9. Таможенный контроль	334
9.1. Система управления рисками в таможенном контроле	334
<i>Основные понятия, применяемые в системе управления рисками</i>	336
<i>Принципы построения системы управления рисками</i>	338
<i>Принципы управления</i>	339
<i>Элементы системы управления рисками в Российской Федерации</i>	340
9.2. Общие положения о таможенном контроле	343
9.3. Формы и порядок проведения таможенного контроля	350
9.4. Экспертизы и исследования при осуществлении таможенного контроля	370
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	379
<i>Рекомендуемая литература</i>	380
Глава 10. Правоохранительная деятельность таможенных органов Российской Федерации	382
10.1. Принципы построения правоохранительной деятельности таможенных органов на таможенной территории Таможенного союза	382
10.2. «Правоохранительный блок» в таможенных органах Российской Федерации	385
10.3. Полномочия должностных лиц таможенных органов Российской Федерации по применению принудительных мер	391
10.4. Особенности производства по делам об административных правонарушениях в области таможенного дела	400
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	410
<i>Рекомендуемая литература</i>	410

Предисловие

Минуло почти 20 лет с момента вступления в силу Указа Президента РФ от 15.11.1991 № 213 «О либерализации внешнеэкономической деятельности на территории РСФСР» (утратил силу), отменившего существующую в России на протяжении более 70 лет государственную монополию на международную торговлю. Это событие для советской, огороженной от мира «железным занавесом» и привыкшей жить по директивам коммунистического руководства России было равносильно чуду, за которым последовали не менее фантастические явления — пустые полки магазинов начали заполняться невиданными до тех пор продуктами питания, одеждой, бытовой техникой и иными товарами народного потребления «импортного происхождения», в крупных городах страны появились таможи, возникли необычные виды предпринимательской деятельности и профессии.

Динамично начала развиваться совершенно новая сфера общественных отношений. Появились соответствующая нормативно-правовая база, устанавливающая правила перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу РФ, порядок уплаты таможенных платежей, статусы участников таможенных правоотношений — начала зарождаться новая отрасль российского права.

Теоретическая основа современного таможенного права возникла в результате интеграции опыта организации таможенного дела в Царской России и практик обеспечения режима перемещения товаров через таможенную границу применяемых в развитых странах Европы, Азии, Северной Америки. Используемые в данной сфере средства, инструменты и методы до настоящего времени проходят «полевые испытания» — результаты их практического применения детально изучаются, копится опыт, исследуются новые возможности.

Этим объясняется частое изменение нормативной базы таможенного права. Вступивший в силу в июле 2010 г. ТК Таможенного союза является для России уже третьим по счету кодексом (с 1993 г.), являющимся для Российской Федерации базовым источником норм таможенного права.

Количество изменений подзаконных источников норм таможенного права за указанный промежуток времени подсчитать просто невозможно. Вступивший в силу в декабре 2010 г. Федеральный закон от 27.11.2010 № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» также вызвал появление новых подзаконных нормативных актов, разъясняющих и детализирующих его положения.

Такое постоянное обновление нормативной базы таможенного дела затрудняет подготовку качественных и соответствующих текущему моменту учебников по дисциплине «Таможенное право».

Учитывая изложенное, в сложных условиях становления новой нормативной базы Таможенного союза и значительных изменений понятийного аппарата таможенного права при подготовке представляемого вашему вниманию учебника автор определил две основные цели:

1) в доступной форме донести до читателя основные, «незыблемые» понятия и категории таможенного права (предмет, метод, возникновение и особенности таможенных правоотношений, принципы таможенного права и др.);

2) изложить материал в соответствии с требованиями Минобрнауки России и их постижение не должно превышать отведенного для изучения данной дисциплины количества часов.

3) выделить основные изменения таможенного дела Российской Федерации и отметить преобразования понятийного аппарата таможенного права Российской Федерации, произошедшие в связи с вступлением в силу ТК Таможенного союза и Закона о таможенном регулировании.

Это издание имеет следующие особенности, отличающие его от учебников, изданных другими авторами:

— четко сформулированы особенности таможенных правоотношений и определена и обоснована основная функция таможенных органов;

— проведена детальная классификация субъектов таможенных правоотношений, подробно изложены их административно-правовые статусы и разъяснен механизм их взаимодействия;

— имеется глава, посвященная разрешительной деятельности таможенных органов Российской Федерации;

— предложенные автором определения и очередность глав способствует более легкому усвоению пройденного материала;

— учебник является синтезом научного, педагогического и практического опыта автора, позволяющего достаточно эффективно преподавать таможенное право.

В результате изучения данной дисциплины студент должен:

знать

— общие категории и понятия таможенного права, а также специальную терминологию, применяемую в таможенном законодательстве;

— источники таможенного права Таможенного союза и Российской Федерации, их соотношение по юридической силе;

— особенности таможенных правоотношений, а также основания для их возникновения и изменения;

— классификацию и административно-правовой статус субъектов таможенных правоотношений;

— систему правового регулирования организации и деятельности таможенных органов РФ;

— факторы, влияющие на величину таможенных платежей, подлежащих уплате при перемещении товаров через таможенную границу Таможенного союза и базовые правила расчетов данных платежей;

— значение, особенности и содержание Таможенного кодекса Таможенного союза и Закона о таможенном регулировании;

уметь

— обобщать полученные знания;

— правильно применять теоретические знания по таможенному праву, в том числе свободно оперировать терминами и понятиями, применяемыми в области таможенного дела, точно их использовать в правотворческой и правоприменительной практике;

— правильно определять нормативный правовой акт, подлежащий применению к соответствующим таможенным правоотношениям;

— применять законодательство об административных правонарушениях, составлять необходимые процессуальные документы;

— анализировать судебную и административную практику по делам об административных правонарушениях в области таможенного дела;

владеть

— обязательным понятийным минимумом дисциплины;

- навыками работы с нормативными правовыми актами, регулирующими таможенные правоотношения;
- навыками анализа норм таможенного права;
- навыками анализа судебной практики по делам об административных правонарушениях в области таможенного дела.

Возможно, взыскательный читатель найдет в учебнике некоторые дискуссионные положения или выделит вопросы, заслуживающие более полного изложения, однако, по словам Аристотеля, начало — больше половины всего дела.

Автор полагает, что этот учебник станет полезным источником знаний в области таможенного права как для студентов и аспирантов, так и для самого широкого круга читателей.

Принятые сокращения

Конституция РФ — Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с поправками от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ)

КоАП РФ — Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ

НК РФ — Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая — от 31.07.1998 № 146-ФЗ; часть вторая — от 05.08.2000 № 117-ФЗ)

ТК РФ — Таможенный кодекс Российской Федерации от 28.05.2003 № 61-ФЗ (утратил силу с 01.10.2011)

ТК Таможенного союза — Таможенный кодекс Таможенного союза, принятый Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 № 17 (ред. от 16.04.2010)

УК РФ — Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ

УПК РФ — Уголовно-процессуальный кодекс РФ от 18.12.2001 № 174-ФЗ

Закон о таможенном регулировании — Федеральный закон от 27.11.2010 г. № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации»

ВЭД — внешнеэкономическая деятельность

ГТД — грузовая таможенная декларация

ГТК России — Государственный таможенный комитет Российской Федерации

ЕврАзЭС — Евразийское экономическое сообщество

ЕТТ — Единый таможенный тариф Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации

МБТ — магазин беспошлинной торговли

Минэкономразвития России — Министерство экономического развития Российской Федерации

НДС — налог на добавленную стоимость

ПТД — пассажирская таможенная декларация

РНБ — режим наиболее благоприятствуемой нации

- РТУ** — Региональное таможенное управление
СВХ — склад временного хранения
СНГ — Содружество Независимых Государств
Таможенное оформление — совокупность действий, осуществляемых лицами и таможенными органами в целях обеспечения таможенного законодательства при перемещении товаров и (или) транспортных средств через таможенную границу
СЭЗ — свободная (особая, специальная) экономическая зона
ТБ — таможенный брокер (представитель)
ТН ВЭД — Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности
ТН ВЭД Таможенного союза — Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности Таможенного союза
ТП — таможенный перевозчик
ТС — таможенный склад
ФТС России — Федеральная таможенная служба
абз. — абзац (абзацы)
гл. — глава(ы)
п. — пункт(ы)
подп. — подпункт(ы)
разд. — раздел(ы)
ст. — статья(и)
ч. — часть(и)

Глава 1

ПОНЯТИЕ И ИСТОЧНИКИ ТАМОЖЕННОГО ПРАВА

В результате изучения данной главы студент должен:

знать

- причины возникновения таможенного права;
- предмет, метод таможенного права;
- особенности таможенных правоотношений;
- иерархию источников таможенного права;
- правила вступления в силу норм таможенного права;

уметь выбирать из многочисленных источников таможенного права правовые акты, в которых содержатся необходимые для решения конкретных вопросов нормы;

владеть базовыми понятиями таможенного права.

1.1. Таможенное право и его предмет

С доисторических времен на Земле существует множество государств, одним из основных признаков которых является определенная территория. Географическое положение, наличие полезных ископаемых и природных ресурсов на этих территориях определили различную специализацию деятельности людей, населяющих эти страны и в конечном счете привели к необходимости осуществления взаимовыгодного обмена продуктами своего труда. Зародились международные торговые отношения, а вместе с ними возникла необходимость постоянного государственного регулирования этих отношений.

Спектр вопросов, связанных с перемещением товаров через границы стран, постоянно расширялся. Государство в целях выполнения одной из своих основных функций — обеспечения безопасности и благосостояния своих граждан¹ вынуждено следить за разумным балансом объемов

¹ См.: Андриевский И. Е. Полицейское право // Антология мировой правовой мысли : в 5 т. Т. 4: Политическая мысль в России: Вторая пол. XIX—XX вв. М. : Мысль, 1997. С. 689.

ввозимых и вывозимых товаров, качеством этих товаров, своевременным и полным взиманием с участников международной торговли причитающихся к уплате платежей, должно уделять внимание подготовке соответствующей инфраструктуры, квалифицированных специалистов и применять должные меры принуждения в отношении лиц, игнорирующих установленные правила.

Необходимость решения всего комплекса перечисленных проблем явилась основой для возникновения административных правоотношений особого рода между государством и лицами, участвующими в перемещении через его границы товаров. В настоящее время эти правоотношения называются таможенными и регулируются таможенным правом.

Предметом таможенного права являются общественные отношения, основанием возникновения которых является перемещение товаров и транспортных средств через **таможенную границу**. При этом перемещение товаров может осуществляться при ввозе товаров на таможенную территорию государства, а также и при вывозе товаров с данной таможенной территории.

В законодательстве имеется немало положений, характеризующих термин «таможенная граница», обобщив и упростив которые можно вывести следующее определение: *таможенная граница — воображаемая линия, для и (или) при пересечении которой у лица, перемещающего через нее товары и (или) транспортные средства, возникают обязанности по их таможенному оформлению в соответствии с правилами, установленными законодательством страны, на территорию которой данные товары ввозятся либо с территории которой они вывозятся.*

Следует отметить, что в настоящее время законодатель отказался от использованного на протяжении 20 лет и привычного понятия «таможенное оформление». В положениях ТК Таможенного союза и в Законе о таможенном регулировании оно частично заменено на словосочетание «осуществление таможенных операций». Однако в настоящем учебнике автор отдает предпочтение первому термину, поскольку, как показывает практика, студентами оно воспринимается и понимается лучше.

В ходе таможенного оформления в зависимости от цели перемещения товаров и их характеристик (стоимости, объемов, наименования, предназначения, качества и т.д.) долж-

ностными лицами таможенных органов принимается решение о возможности и порядке ввоза или вывоза данных товаров и транспортных средств, а также о подлежащих уплате суммах таможенных платежей.

Общественные отношения, являющиеся предметом таможенного права, возникают **в таможенном деле** — реализации всей совокупности средств и методов обеспечения соблюдения мер таможенно-тарифного регулирования и запретов и ограничений, применяемых государством в целях регулирования ВЭД.

Все страны заинтересованы в усовершенствовании и оптимизации методов, средств и инструментов организации таможенного дела, поскольку именно в этой сфере только взвешенный и грамотный государственный подход обеспечивает государственной казне стабильные доходы. Так, Византия достигла своего богатства и расцвета во многом за счет ведения правильной таможенной политики. В начале прошлого века Ш. Диль в своей книге, посвященной изучению истории Византийской империи, писал: «Подсчитано, что в одной только столице сборы с торговли и таможни ежегодно приносили в казну 7300 тыс. иперперов, более 500 миллионов франков на нынешние деньги»¹.

В настоящее время в целях обеспечения стабильности и динамики товарооборота последовательно осуществляются шаги по интеграции экономик нескольких стран — бывших республик СССР.

В начале июля 2010 г. в Казахстане состоялись заседания Межгосударственного Совета ЕврАзЭС и Высшего органа Таможенного союза Беларуси, Казахстана и России. Важным итогом встречи в Астане стало подписание пакета документов, в числе которых Совместное заявление президентов Беларуси, Казахстана и России о вступлении в силу Договора о ТК Таможенного союза для трех стран с 6 июля 2010 г. (к отношениям Российской Федерации и Республики Казахстан ТК Таможенного союза применялся с 1 июля)². ТК Таможенного союза был разработан для обеспечения динамики товарооборота на единой таможенной территории, объединившей территории перечисленных суверенных государств в Таможенный союз и обозначив их единой таможенной границей. ТК Таможенного союза содержит основные нормы, требования, условия,

¹ Диль Ш. История Византийской империи / пер. с франц. А. Е. Рогинской; под ред. и предисл. Б. Т. Горянова. М., 1948.

² По материалам сайта: tsouz.ru.

относящиеся к таможенному регулированию. Этот документ направлен на унификацию требований к участникам ВЭД и создание для них равных условий при проведении таможенного оформления и контроля на всем едином таможенном пространстве. Основная задача этой интеграции — создать максимально унифицированные и благоприятные условия для работы участников ВЭД. В октябре 2011 г. Межгосударственным Советом ЕврАзЭС было принято решение о присоединении к таможенному союзу Кыргызской Республики и создании Рабочей группы под руководством Ответственного секретаря Комиссии Таможенного союза С. Ю. Глазьева, которая подготовит план соответствующих мероприятий¹. Основные базовые положения по вопросам таможенного регулирования вошли непосредственно в ТК Таможенного союза. Однако в силу различных норм гражданского, налогового законодательства, банковского дела в государствах — членах Таможенного союза и других объективных причин, сложившихся за годы развития самостоятельных экономик, в ТК Таможенного союза предусмотрены отсылки на национальное законодательство, которые в России отражены в Законе о таможенном регулировании.

В соответствии со ст. 2 ТК Таможенного союза в настоящее время единую таможенную территорию Таможенного союза составляют территории Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации, а также исключительные экономические зоны и континентальные шельфы государств — членов Таможенного союза, искусственные острова, установки, сооружения и иные объекты, в отношении которых государства — члены Таможенного союза обладают исключительной юрисдикцией.

Пределы таможенной территории Таможенного союза, включая пределы находящихся в исключительных экономических зонах и на континентальных шельфах государств — членов Таможенного союза искусственных островов, установок, сооружений и иных объектов, в отношении которых государства — члены Таможенного союза обладают исключительной юрисдикцией, являются таможенной границей Таможенного союза.

На территории Таможенного союза, в том числе Российской Федерации, могут находиться создаваемые в соответствии с федеральными законами особые экономические

¹ Решение Межгосударственного Совета ЕврАзЭС от 19.10.2011 № 95 «О международных договорах Таможенного союза».

зоны, являющиеся частью таможенной территории Таможенного союза. Товары, помещенные на территории особых экономических зон, рассматриваются как находящиеся вне таможенной территории РФ для целей применения таможенных пошлин, налогов, а также запретов и ограничений экономического характера, установленных законодательством РФ о государственном регулировании внешнеторговой деятельности. То есть свободные экономические зоны отличаются от остальной таможенной территории Таможенного союза тем, что ввозимые в них иностранные товары могут использоваться заинтересованными лицами на территории этих зон без уплаты таможенных платежей.

Пределы таможенной территории Таможенного союза, а также пределы особых экономических зон являются **таможенной границей**.

Таким образом, таможенная граница совпадает с внешней государственной границей стран, объединенных Союзом, а также включает в себя пределы находящихся на территории Таможенного союза особых экономических зон.

Весь комплекс таможенных правоотношений можно разделить на два основных блока.

1. Отношения, возникающие в процессе исполнения требований, утвержденных действующими нормативными документами, которыми регулируются вопросы, связанные с обеспечением законности при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу Таможенного союза.

Данные требования содержатся в нормативных актах различного уровня (международных договорах, федеральных законах, а также иных нормативных актах РФ), а надзор за их исполнением на территории РФ осуществляют таможенные органы РФ.

В рамках проводимой административной реформы Указом Президента РФ от 09.03.2004 № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» были внесены значительные изменения в структуру органов исполнительной власти РФ, в том числе была образована ФТС России, осуществляющая в настоящее время надзор в области таможенного дела на территории РФ.

2. Отношения, обусловленные негативной реакцией государства на неисполнение требований, утвержденных действующими нормативными документами, регулирующими вопросы, связанные с обеспечением законности при пере-

мещении товаров и транспортных средств через таможенную границу Таможенного союза. То есть отношения, возникающие при пресечении противоправных действий в области таможенного дела, а также при вынесении уполномоченными органами или судами наказаний за совершение указанных действий.

В ТК РФ содержались положения, направленные на регулирование этих общественных отношений. В дальнейшем в связи с проводимой в Российской Федерации административной реформой в таможенное законодательство РФ были внесены значительные изменения.

Так, составы правонарушений, связанные с перемещением товаров и транспортных средств через таможенную границу РФ были удалены из ТК РФ и выделены в отдельную главу КоАП РФ — гл. 16. Таким образом, меры государственного принуждения и наказания, применяемые к нарушителям таможенных правил, были отнесены к сфере административного права РФ.

Федеральным законом от 06.12.2011 № 409-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» понятийный аппарат гл. 16 КоАП РФ был приведен в полное соответствие ТК Таможенного союза.

После вступления в силу ТК Таможенного союза в соответствии с его ст. 7 таможенные органы государств — членов Таможенного союза являются органами дознания по делам о контрабанде, об уклонении от уплаты таможенных платежей и иных преступлениях, производство по которым в соответствии с законодательством государств — членов Таможенного союза отнесено к ведению таможенных органов.

Таможенные органы государств — членов Таможенного союза осуществляют оперативно-розыскную деятельность в целях выявления лиц, подготавливающих, совершающих или совершивших противоправное деяние, признаваемое законодательством этих государств преступлением, производство по которому отнесено к ведению таможенных органов, исполнения запросов международных таможенных организаций, таможенных и иных компетентных органов иностранных государств в соответствии с международными договорами.

Оперативно-розыскная деятельность осуществляется таможенными органами государств — членов Таможенного союза в соответствии с законодательством государств — членов Таможенного союза об оперативно-розыскной деятельности.

Таможенные органы государств — членов Таможенного союза ведут административный процесс (осуществляют производство) по делам об административных правонарушениях и привлекают лиц к административной ответственности в соответствии с законодательством государств — членов Таможенного союза.

То есть после вступления в силу ТК Таможенного союза квалификация преступлений и правонарушений в таможенном деле, порядок применения мер государственного принуждения в отношении совершивших их лиц в Российской Федерации производятся в соответствии с российскими законами.

В соответствии с п. 2 ст. 2 ТК Таможенного союза система таможенных органов, их права, обязанности и ответственность, условия прохождения службы в таможенных органах также определяются законодательством государств — членов Таможенного союза.

Статус должностных лиц и таможенных органов РФ характеризуют следующие нормативные акты.

Во исполнение положений Федерального закона от 30.06.2002 № 78-ФЗ «О денежном довольствии сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, других выплат этим сотрудникам и условиях перевода отдельных категорий сотрудников федеральных органов налоговой полиции и таможенных органов Российской Федерации на иные условия работы» произошло внутреннее разделение в структуре таможенных органов — в отдельный блок были выделены отделы, осуществляющие правоохранительные и охранные функции.

Думается, кроме введения изменений в структуру таможенных органов РФ, властные органы РФ приняли решение сменить и их «правоохранительный имидж». В подтверждение этому приведем следующие факты.

В ст. 8 ТК РФ 1993 г., а также ст. 1 Федерального закона от 21.07.1997 № 114-ФЗ «О службе в таможенных органах Российской Федерации» было прямо указано, что таможенные органы РФ являются правоохранительными органами, однако, положениями второго российского ТК РФ, вступившего в силу в 2004 г., данное утверждение уже не закреплено. Закон о таможенном регулировании также не наделяет данным статусом таможенные органы РФ.

В результате проведенных в 2003–2004 гг. преобразований работники большинства подразделений таможенных органов РФ больше не имеют специальных званий, наличие

которых считается одним из признаков правоохранительной службы. В соответствии с п. 6 постановления Правительства РФ от 21.08.2004 № 429 «Вопросы Федеральной таможенной службы» специальные звания носят только 30% от общего числа работников региональных таможенных управлений, таможен и таможенных постов, организаций, находящихся в ведении ФТС России.

С учетом изложенного, а также принимая во внимание, что из 16 функций таможенных органов, перечисленных в ст. 12 Закона о таможенном регулировании, к правоохранительным относятся только две, можно сказать, что изменилась не только структура таможенных органов, но и приоритеты их деятельности. В настоящее время подавляющее большинство сотрудников таможенных органов РФ являются государственными гражданскими служащими. Выполнение правоохранительных функций возложено на специализированные таможенные органы или специализированные подразделения таможенных органов, о которых повествует последняя глава настоящего учебника.

То есть в настоящее время деятельность таможенных органов главным образом ориентирована на выполнение фискальной функции, которая, помимо прочего, выполняется путем обеспечения оптимального для России внешнеторгового товарооборота.

1.2. Особенности таможенных правоотношений

Таможенные правоотношения обладают всеми основными признаками административно-правовых отношений¹, но вносят в них следующие специфические моменты.

1. Таможенные правоотношения возникают только в связи или по поводу перемещения товаров или транспортных средств через таможенную границу, т.е. они имеют место только в таможенном деле.

В соответствии с п. 1 ст. 2 Закона о таможенном регулировании *таможенное дело представляет собой совокупность средств и методов обеспечения соблюдения мер таможенного тарифного регулирования, а также запретов и ограничений при ввозе товаров в Российскую Федерацию и вывозе товаров из Российской Федерации*. Общее руковод-

¹ Подробнее об этом см.: Бахрах Д. Н., Россинский Б. В., Старилов Ю. Н. Административное право : учебник. М., 2004. С. 105–116.

ство таможенным делом в Российской Федерации осуществляет Правительство РФ.

2. В основе их возникновения лежит фискальный интерес государства, а развитие и регулирование таможенных правоотношений связано с оптимизацией инструментов и методов, применяемых в целях формирования доходной части государственного бюджета.

3. Субъектом, непосредственно осуществляющим властные полномочия, утвержденные таможенным законодательством РФ в сфере таможенных правоотношений, являются таможенные органы РФ.

4. Подавляющее большинство подвластных субъектов таможенных правоотношений — участники ВЭД, предприниматели в области таможенного дела (владельцы СВХ, ТС, таможенные перевозчики, таможенные представители), некоторые категории физических лиц вступают в таможенные правоотношения по своей инициативе.

В первую очередь это происходит потому, что экономический эффект от участия в международной торговле и иных проектах, связанных с перемещением через таможенную границу Таможенного союза товаров и транспортных средств, компенсирует некоторые неудобства, которые могут быть вызваны утвержденными законом формами таможенного контроля, применяемыми таможенными органами России к данным субъектам.

Ошибочно будет полагать, что участниками таможенных правоотношений могут являться только лица, пересекающие таможенную границу Таможенного союза по «торговым делам». Ученые, туристы, путешественники, артисты, лица, имеющие родственников за границами Таможенного союза и России, и многие другие физические лица при пересечении таможенной границы также являются субъектами таможенных правоотношений, поскольку должны соблюдать установленные в таможенном деле правила.

5. Порядок возникновения и прекращения таможенных правоотношений, права и обязанности их субъектов регулируются таможенным законодательством Таможенного союза и Российской Федерации, а также нормативными правовыми актами, изданными органами, уполномоченными в области таможенного дела.

Из перечисленных особенностей таможенных правоотношений видно, что вступающие в них субъекты находятся в неравном положении — одни управляют, распоряжа-

ются, а другие подчиняются и выполняют распоряжения. Присутствует преобладание одной воли над другой, т.е. характерная для административного права связь типа «инспектор — контролируемый», имеющая место при функциональном подчинении.

Таким образом, основным методом таможенного права является метод властных предписаний — **императивный метод**.

Однако это не значит, что все без исключения субъекты таможенного дела всегда используют только этот метод при вступлении в правоотношения, возникающие при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу РФ (или по поводу перемещения товаров).

Также в таможенном деле имеют место отношения, строящиеся на гражданско-правовой основе. К примеру, участник ВЭД волен заключать договор хранения с любым владельцем СВХ¹ на основании договора, условия которого, закрепляющие взаимные права и обязанности, могут оговариваться сторонами. То есть **диспозитивный метод** также применяется в таможенном праве.

1.3. Источники таможенного права Таможенного союза и Российской Федерации

Государство регулирует общественные отношения путем применения соответствующих правовых норм, устанавливающих общеобязательные правила поведения, за нарушение которых предусмотрена юридическая ответственность.

Источниками данных норм, в зависимости от сферы общественных отношений, могут являться нормативные акты самых различных уровней.

На международной конференции «Таможня и бизнес: международные и региональные аспекты сотрудничества», проходившей в г. Москве 22 октября 2009 г., в докладе руководителя ФТС России Андрея Бельянинова «Долгосрочная программа ФТС России по реализации политики руководства Российской Федерации по формированию Таможенного союза»² была впервые обозначена следующая иерархия источников таможенного права, действующих в Союзе.

¹ Если речь не идет о размещении на СВХ товаров, требующих особых условий хранения.

² По материалам сайта: customs.ru.