



Lifelong Learning Programme

Education and Culture DG

Кафедра Жана Моне (Европейский Союз)

Право Европейского Союза

Учебник для магистров

3-е издание, переработанное и дополненное

Под редакцией доктора юридических наук,
профессора **С. Ю. Кашкина**

Рекомендовано Учебно-методическим объединением
по юридическому образованию вузов Российской Федерации
в качестве учебника для студентов высших учебных заведений,
обучающихся по направлению и специальности «Юриспруденция»

Книга доступна
в электронной библиотечной
системе biblio-online.ru

Москва
 **Юрайт**
издательство

2014

УДК 341.217(4)(07)
ББК 67.910.621(4)я73
П68

Рецензенты:

Лафитский В. И. — заместитель директора Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ, кандидат юридических наук;

Пилипенко А. Н. — заведующий отделом конституционного и административного законодательства иностранных государств Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ, кандидат юридических наук;

Мелков Г. М. — профессор кафедры конституционного права Российского государственного торгово-экономического университета, доктор юридических наук.

П68 **Право Европейского Союза** : учебник для магистров / под ред. С. Ю. Кашкина. — 3-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт ; ИД Юрайт, 2014. — 1119 с. — Серия : Магистр.

ISBN 978-5-9916-1605-8 (Издательство Юрайт)
ISBN 978-5-9692-1286-2 (ИД Юрайт)

Учебник подготовлен коллективом кафедры права Европейского Союза МГЮА. В нем учтены изменения, внесенные в учредительные документы Европейского Союза после выхода в свет второго издания учебника.

В Общей части рассматриваются вопросы, связанные с понятием, принципами, источниками права Европейского Союза, компетенцией его органов и основами правового положения личности в динамике их развития. В Особой части раскрываются основы правового регулирования единого рынка Европейского Союза, финансово-экономических отношений, отдельных видов деятельности Европейского Союза в различных сферах. В заключительном разделе рассматриваются правовые аспекты участия России в европейских интеграционных процессах, включая взаимоотношения с Европейским Союзом и систему общеевропейских стандартов прав человека.

Для студентов юридических вузов и факультетов, аспирантов, преподавателей, научных и практических работников, специалистов в области европейского, международного права и международных отношений, а также всех заинтересованных читателей.

УДК 341.217(4)(07)
ББК 67.910.621(4)я73

*Информационно-правовая поддержка
предоставлена компанией «Гарант»*



ISBN 978-5-9916-1605-8
(Издательство Юрайт)
ISBN 978-5-9692-1286-2
(ИД Юрайт)

© Коллектив авторов, 2009
© ООО «ИД Юрайт», 2014

Авторский коллектив:

Кашкин С. Ю., докт. юрид. наук, проф. — предисловие; § 1—7 гл. II, § 1—5 гл. III, § 1, 3—5, 7, 8, 10 гл. IV, § 1—6 гл. V, § 3 гл. XVIII, гл. XXII (в соавторстве с А. О. Четвериковым); гл. X, § 3 гл. XV (в соавторстве с Е. А. Чегринцом); § 1, 2 гл. XI (в соавторстве с А. С. Линниковым); § 2 гл. XV (в соавторстве с А. В. Карповым), гл. XIV, XVII (в соавторстве с П. А. Калиниченко); § 1, 2 гл. XVIII (в соавторстве с А. В. Жупановым);

Четвериков А. О., докт. юрид. наук, доц. — гл. I, § 8 гл. II, § 6 гл. III, § 2, 11 гл. IV, § 7 гл. V; § 1—7 гл. II, § 1—5 гл. III, § 1, 3—5, 7, 8, 10 гл. IV, § 1—6 гл. V, § 3 гл. XVIII, гл. XXII (в соавторстве с С. Ю. Кашкиным); гл. XXIII, XXIV, XXVI;

Калиниченко П. А., канд. юрид. наук, доц. — § 9 гл. IV, гл. VI, § 3 гл. XI, XX, XXI, XXV, XII (в соавторстве с Ю. А. Дзиковой); гл. XIV, XVII (в соавторстве с С. Ю. Кашкиным); гл. XVI (в соавторстве с Ю. С. Кашкиным);

Чегринец Е. А., канд. юрид. наук, доц. — § 6 гл. IV, VII, X, § 3 гл. XV (в соавторстве с С. Ю. Кашкиным); гл. XIX;

Захаров А. В. — гл. XIII;

Жупанов А. В. — гл. VIII, IX; § 1, 4 гл. XV; § 1, 2 гл. XVIII (в соавторстве с С. Ю. Кашкиным);

Кашкин Ю. С. канд. юрид. наук — гл. XVI (в соавторстве с П. А. Калиниченко);

Линников А. С. канд. юрид. наук — § 1, 2 гл. XI (в соавторстве с С. Ю. Кашкиным);

Дзикова Ю. А. — гл. XII (в соавторстве с П. А. Калиниченко);

Карпов А. В. — § 2 гл. XV (в соавторстве с С. Ю. Кашкиным);

Руководитель авторского коллектива, ответственный редактор —
С. Ю. Кашкин

Оглавление

Авторский коллектив.....	3
Список сокращений.....	30
К читателю.....	32
Предисловие	35

ОБЩАЯ ЧАСТЬ ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ: УСТРОЙСТВО И ПРАВОПОРЯДОК

Глава 1. Введение в право Европейского Союза	48
§ 1. Европейский Союз: страны и народы	48
1. Европейский Союз и Европейские сообщества	48
2. Состав Европейского Союза. Порядок вступления новых государств-членов	50
3. Территория Европейского Союза	54
4. Граждане и народы Европейского Союза	56
5. Официальные языки Европейского Союза	58
6. Официальные символы Европейского Союза	59
§ 2. Европейский Союз и Совет Европы	60
§ 3. Исторические предпосылки образования Европейского Союза.....	64
1. Экономические предпосылки	64
2. Политические предпосылки	66
3. Предпосылки в области культуры	69
4. Идеологические предпосылки	70
§ 4. Основные этапы формирования Европейского Союза	78
1. 1950-е гг.: учреждение Европейских сообществ	78
2. 1960-е гг.: организационное объединение Европейских сообществ.....	87
3. 1970-е гг.: европейское политическое сотрудничество	88
4. 1980-е гг.: Единый европейский акт	90
5. 1990-е гг.: учреждение Европейского Союза.....	92
6. Европейский Союз на современном этапе	108
Глава 2. Право Европейского Союза: понятие, принципы, источники, система.....	119
§ 1. Понятие и сущность права Европейского Союза	119

1. Юридическая сущность	120
2. Социальная сущность	122
3. Определение понятия «право Европейского Союза»	123
§ 2. Право Европейского Союза и национальное право государств-членов	124
1. Принцип верховенства права Европейского Союза	124
2. Принцип прямого действия права Европейского Союза	130
§ 3. Право Европейского Союза и международное право	132
1. Общепризнанные принципы и нормы международного права	133
2. Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод	133
3. Международные договоры локального характера	134
§ 4. Принципы права Европейского Союза	135
1. Понятие и классификация	135
2. Источники	135
3. Общие принципы права	136
4. Ответственность государств-членов за нарушение общих принципов конституционного строя	138
5. Специальные принципы права	139
§ 5. Источники права Европейского Союза	140
1. Понятие и классификация	140
2. Источники первичного права	141
3. Источники вторичного права	148
4. Источники прецедентного права	161
5. Соотношение источников права Европейского Союза по юридической силе	163
§ 6. Система права Европейского Союза	165
1. Предметный подход	166
2. Функциональный подход	167
3. Структурный подход	168
§ 7. Право Европейского Союза и европейское право	171
§ 8. Право Европейского Союза в соответствии с Лиссабонским договором 2007 г.	172
Глава 3. Компетенция Европейского Союза	178
§ 1. Компетенция Европейского сообщества	179
1. Правовые источники компетенции Европейского сообщества	181
2. Предметы ведения и сферы деятельности Европейского сообщества	184
3. Полномочия Европейского сообщества	199

§ 2. Компетенция Европейского Союза в сфере общей внешней политики и политики безопасности	204
1. Правовые основы общей внешней политики и политики безопасности	204
2. Предмет общей внешней политики и политики безопасности	204
3. Полномочия и акты Европейского Союза по вопросам общей внешней политики и политики безопасности	205
4. Представительство Европейского Союза на международной арене	210
§ 3. Компетенция Европейского Союза по вопросам борьбы с преступностью (сотрудничество полиций и судебных органов в уголовно-правовой сфере)	212
1. Правовые основы сотрудничества полиций и судебных органов в уголовно-правовой сфере	212
2. Предмет уголовной политики Европейского Союза	213
3. Основные направления уголовной политики Европейского Союза и уголовно-правового сотрудничества государств-членов	214
4. Полномочия и акты Европейского Союза в уголовно-правовой сфере	215
§ 4. Цели и принципы деятельности Европейского Союза	220
1. Цели Европейского Союза	220
2. Принципы деятельности Европейского Союза и ЕС	224
§ 5. Дополнительная компетенция Европейского Союза	235
1. Подразумеваемые полномочия ЕС	235
2. Механизм продвинутого сотрудничества	238
§ 6. Компетенция Европейского Союза в соответствии с Лиссабонским договором 2007 г.	247
Глава 4. Органы Европейского Союза	255
§ 1. Организационный механизм Европейских сообществ и Европейского Союза	255
1. Понятие и структура	255
2. Принцип единства институционального механизма Европейского Союза	258
3. Источники правового статуса органов Европейского Союза	259
§ 2. Совет Европейского Союза	260
1. Состав и порядок формирования	261
2. Внутренняя организация	263
3. Порядок работы и принятия решений	270

4. Полномочия	277
5. Ответственность	281
§ 3. Европейский парламент	282
1. Состав	286
2. Порядок формирования	290
3. Внутренняя организация	292
4. Порядок работы и принятия решений	298
5. Полномочия	300
6. Ответственность	308
§ 4. Европейская комиссия	309
1. Состав	310
2. Порядок формирования	313
3. Внутренняя организация	316
4. Порядок работы и принятия решений	323
5. Полномочия	325
6. Ответственность	335
§ 5. Органы правосудия	337
1. Судебная система ЕС и Европейского Союза	337
2. Суд Европейских сообществ	338
3. Трибунал первой инстанции	364
4. Специализированные трибуналы	366
§ 6. Европейская Счетная палата	369
1. Состав и порядок формирования	371
2. Внутренняя организация	373
3. Полномочия	375
4. Ответственность	380
§ 7. Европейский совет	381
1. Состав и порядок формирования	383
2. Организация работы и принятия решений	384
3. Функции и полномочия	386
4. Ответственность	388
§ 8. Европол	388
1. Цели и предметы ведения	392
2. Функции и полномочия	394
3. Руководящие органы и должностные лица	399
4. Ответственность	402
§ 9. Законодательный процесс в Европейском Союзе	403
1. Процедура консультаций	405
2. Процедура совместного принятия решений	406
3. Процедура санкционирования	408
4. Процедура сотрудничества	409
5. Бюджетная процедура	410
6. Процедуры заключения международных соглашений	412
§ 10. Консультативные органы	414
1. Экономический и социальный комитет	415
2. Комитет регионов	417

§ 11. Органы Европейского Союза в соответствии с Лиссабонским договором 2007 г.	419
--	-----

Глава 5. Основы правового положения человека и гражданина в Европейском Союзе.....	427
§ 1. Понятие и система.....	427
§ 2. Источники	428
§ 3. Гражданство Европейского Союза.....	434
§ 4. Принципы правового положения человека и гражданина.....	436
1. Принцип равенства	436
2. Принцип уважения прав человека и его основных свобод	439
3. Принцип гарантированности прав и свобод	439
§ 5. Основные права, свободы и обязанности человека и гражданина	439
1. Личные (гражданские) права и свободы	440
2. Политические права и свободы.....	448
3. Экономические, социальные и культурные права.....	451
4. Ограничения на осуществление основных прав и свобод	457
5. Основные обязанности.....	459
§ 6. Гарантии прав и свобод человека и гражданина	460
1. Институциональные гарантии.....	461
2. Процессуальные гарантии	466
3. Материальные гарантии	468
§ 7. Основы правового положения человека и гражданина в Европейском Союзе в соответствии с Лиссабонским договором 2007 г.	469

ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ

ОСНОВНЫЕ ОТРАСЛИ И СФЕРЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРАВА ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА. ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ УЧАСТИЯ РОССИИ В ЕВРОПЕЙСКИХ ИНТЕГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССАХ

Раздел I. Основы правового регулирования внутреннего рынка

Глава 6. Право внутреннего рынка Европейского сообщества.....	476
§ 1. Понятие и принципы внутреннего рынка	476
§ 2. Свобода передвижения товаров.....	478
§ 3. Свобода передвижения лиц.....	486
§ 4. Свобода передвижения услуг	499
§ 5. Свобода передвижения капиталов.....	504

Глава 7. Таможенный союз и общий таможенный тариф Европейского сообщества	509
§ 1. Определение Таможенного союза	510
§ 2. Обзор развития Таможенного союза	512
§ 3. Внешние аспекты Таможенного союза	514
§ 4. Общий таможенный тариф	517
Глава 8. Антимонопольная политика и право конкуренции Европейского сообщества	524
§ 1. Правовые основы антимонопольной политики Европейского сообщества	524
1. Понятие общей политики ЕС в области конкуренции	524
2. Цели и задачи антимонопольной политики ЕС.....	525
3. Источники регулирования и разграничение компетенции	526
§ 2. Запрет монополистической деятельности предприятий.....	529
1. Предотвращение антиконкурентных действий предприятий	529
2. Предприятия — субъекты антиконкурентных действий.....	532
3. Основные условия применимости правил конкуренции	534
4. Антиконкурентные соглашения и картельная практика.....	535
5. Изъятия из общего запрета, предусмотренные § 3 ст. 81 ДЕС	537
6. Злоупотребление доминирующим положением на рынке	539
§ 3. Контроль за концентрацией предприятий	542
§ 4. Правила конкуренции, применимые к государствам.....	545
1. Ограничения на предоставление государственной помощи.....	545
2. Регулирование деятельности предприятий публичного сектора экономики и естественных монополий	547
Глава 9. Правовое регулирование юридических лиц (корпоративное право Европейского сообщества).....	550
§ 1. Принципы регулирования юридических лиц в праве Европейского сообщества.....	550
1. Положение юридических лиц в рамках внутреннего рынка	550
2. Методы сближения и унификации национального законодательства	552

3. Понятие торговых товариществ для целей их регулирования в праве ЕС	554
§ 2. Гармонизация корпоративного права государств-членов	556
1. Директивы ЕС о торговых товариществах.....	556
2. Директивы о раскрытии информации.....	558
3. Директивы о реорганизации акционерных обществ	561
4. Директива о товариществе одного лица.....	564
§ 3. Наднациональные юридические лица в праве Европейского сообщества	565
1. Европейское объединение с общей экономической целью (ЕЭО)	565
2. Европейское акционерное общество. Европейское кооперативное общество	569
3. Дальнейшие планы развития корпоративного права ЕС	573

Раздел II. Основы правового регулирования финансово-экономических отношений

Глава 10. Правовое регулирование Экономического и валютного союза.....	576
§ 1. Экономический и валютный союз. Понятие и элементы.....	576
§ 2. Правовое регулирование единой валюты Европейского Союза — евро.....	586
§ 3. Правовое положение Европейской системы центральных банков и Европейского центрального банка	593
Глава 11. Правовые основы финансовой системы Европейского Союза	613
§ 1. Финансы и бюджет Европейского Союза	613
1. Общие положения	613
2. Источники доходов ЕС: система собственных средств.....	614
3. Бюджет Европейского Союза	617
4. Разработка и исполнение бюджета Европейского Союза.....	621
§ 2. Европейский инвестиционный банк	623
1. Цели, задачи и сферы деятельности ЕИБ.....	623
2. Административная структура ЕИБ	626
§ 3. Банковское и страховое право Европейского Союза	627
1. Общие положения о правовом регулировании банковских и страховых услуг	627
2. Банковское право Европейского Союза	628

3. Страхование право Европейского Союза.....	631
Глава 12. Налоговое право Европейского Союза.....	634
§ 1. Общие положения о налоговом праве Европейского сообщества	634
§ 2. Правовые основы косвенного налогообложения в Европейском сообществе	636
1. Налог на увеличение уставного капитала	637
2. Налог на добавленную стоимость.....	638
3. Акцизы	643
§ 3. Правовые основы прямого налогообложения в Европейском сообществе	646
1. Налогообложение компаний	646
2. Налогообложение накоплений и сбережений.....	649
3. Налогообложение процентов и роялти.....	650
§ 4. Правовые основы сотрудничества налоговых органов государств-членов	651
§ 5. Перспективы развития налогового права Европейского Союза на современном этапе	652
Глава 13. Валютные биржи в Европейском Союзе	654
§ 1. Валютные биржи: цели, задачи и функции	654
§ 2. Валютные биржи в Европейском Союзе.....	662
§ 3. Международное сотрудничество европейских бирж: биржевые альянсы	668
§ 4. Универсальные биржи в Европейском Союзе	670
 Раздел III. Правовое регулирование отдельных видов хозяйственной деятельности	
Глава 14. Правовые основы транспортной политики и транспортное законодательство Европейского сообщества.....	680
§ 1. Общие положения транспортной политики.....	680
§ 2. Правовые основы транспортной политики	681
§ 3. Железнодорожный транспорт.....	684
§ 4. Автомобильный транспорт	687
§ 5. Морской транспорт	691
§ 6. Внутренний водный транспорт.....	692
§ 7. Воздушный транспорт	693
§ 8. Смешанные перевозки	696
Глава 15. Правовое регулирование электронной торговли и деятельности в Интернете.....	698
§ 1. Правовые аспекты электронной торговли в Европейском Союзе	698
1. Проблемы регулирования экономической деятельности в Интернете	698

2. Правовое регулирование услуг информационного общества в Европейском Союзе	701
3. Правовые аспекты договоров, заключаемых электронным путем	703
4. Регулирование в праве ЕС коллизионных проблем в сфере электронной торговли	705
§ 2. Телекоммуникационный пакет законодательных актов	707
1. Рамочная директива электронных коммуникаций	708
2. Санционирование и авторизация электронных коммуникационных сетей и услуг.....	710
3. Универсальные услуги и права пользователей	711
4. Доступ к электронным коммуникационным сетям.....	712
5. Защита данных в секторе электронных коммуникаций	713
§ 3. Директива ЕС об электронно-цифровой подписи	715
§ 4. Правовое регулирование использования электронных денег	720

Раздел IV. Правовое регулирование социально-культурной сферы и интеллектуальной деятельности

Глава 16. Трудовое право Европейского Союза	732
§ 1. Общие начала трудового права Европейского Союза	732
§ 2. Принцип равенства в трудовом праве Европейского Союза.....	739
§ 3. Охрана труда.....	746
§ 4. Защита работников в случае банкротства или смены собственника предприятия	750
§ 5. Защита прав работников в случае необоснованного увольнения.....	753
§ 6. Рабочее время и время отдыха.....	754
§ 7. Трудовые отношения и производственная демократия	756
§ 8. Этапы и перспективы эволюции социального и трудового права Европейского Союза.....	759
Глава 17. Правовые основы осуществления политики Европейского сообщества в области образования и культуры	766
§ 1. Основы правового регулирования политики Европейского сообщества в сфере образования	766
1. Общие положения	766
2. Основные программы ЕС в области образования.....	768

3. Профессиональное обучение	771
4. Гарантии прав работников-мигрантов и их детей в сфере образования	774
§ 2. Основы правового регулирования политики Европейского сообщества в сфере культуры	777
1. Правовые основы политики ЕС в области культуры	777
2. Правовой режим торговли «культурными товарами»	779
Глава 18. Интеллектуальная собственность в праве Европейского Союза	782
§ 1. Право интеллектуальной собственности в рамках общего рынка	782
1. Развитие правовой охраны результатов интеллектуальной деятельности	782
2. Предпосылки и способы регулирования интеллектуальной собственности в праве Европейского Союза	784
3. Лицензионная торговля в условиях Таможенного союза и антимонопольной политики ЕС	787
§ 2. Гармонизация и унификация правового регулирования промышленной собственности	790
1. Европейская патентная система и патент ЕС	790
2. Правовая охрана полезных моделей и других особых видов изобретений	793
3. Право Европейского Союза в области охраны товарных знаков и иных обозначений	794
§ 3. Авторское право Европейского Союза	798
1. Обзор правового регулирования авторского и смежных прав в ЕС	798
2. Компьютерные программы и базы данных как объекты авторского права в ЕС	800
3. Правовое регулирование смежных прав: прокат аудиовизуальных произведений и спутниковое и кабельное вещание	802
4. Унификация сроков охраны авторского и смежных прав в ЕС	804
5. Действие авторского права в информационном обществе	806
 Раздел V. Правовое регулирование природопользования и охраны окружающей среды	
Глава 19. Общая аграрная политика и аграрное право Европейского сообщества	810
§ 1. Общие положения	810

§ 2. Формирование общей аграрной политики Европейского сообщества	812
§ 3. Общий рынок сельскохозяйственной продукции	820
§ 4. Механизмы осуществления общей аграрной политики Европейского сообщества	825
Глава 20. Законодательство Европейского Союза в области энергетики	832
§ 1. Правовые основы энергетической политики Европейского Союза.....	832
§ 2. Правовые основы формирования и развития внутреннего энергетического рынка.....	835
§ 3. Правовые основы обеспечения надежности энергоснабжения.....	838
Глава 21. Экологическая политика и правовая охрана окружающей среды в Европейском сообществе	843
§ 1. Основы правовой охраны окружающей среды в Европейском сообществе	843
§ 2. История формирования политики и компетенции Европейского сообщества в области окружающей среды.....	845
§ 3. Положения о компетенции в области окружающей среды.....	849
§ 4. Основные инструменты и механизмы Европейского сообщества в сфере охраны окружающей среды.....	854
 Раздел VI. Правовое регулирование в административной и военно-политической сферах. Обеспечение правопорядка и международной безопасности в рамках Европейского Союза	
Глава 22. Шенгенское право и шенгенская виза	870
§ 1. Понятие и источники шенгенского права.....	870
§ 2. Сфера действия шенгенского права	874
1. Шенгенское пространство.....	875
2. Объекты регулирования шенгенского права	877
§ 3. Визы и визовый режим. Шенгенская виза.....	879
1. Законодательство Европейского Союза о визах и визовом режиме.....	881
2. Система и классификация виз	883
3. Шенгенская виза.....	888
§ 4. Виды на жительство и визы для долгосрочного пребывания	909
§ 5. Шенгенская информационная система, Визовая информационная система, Европейское агентство по управлению оперативным сотрудничеством на внешних границах государств — членов Европейского Союза	915
§ 6. Шенгенское право и Россия	922

Глава 23. Общая уголовная политика и законодательство Европейского Союза в сфере борьбы с преступностью и международным терроризмом	929
§ 1. Общая уголовная политика Европейского Союза: история и современность.....	929
1. Этапы формирования общей уголовной политики Европейского Союза	929
2. Основные мероприятия Европейского Союза в области борьбы с преступностью на современном этапе.....	938
§ 2. Уголовно-правовая квалификация преступных деяний в законодательстве Европейского Союза	941
1. Фальшивомонетничество и подделка безналичных средств платежа	943
2. Отмывание (легализация) денежных средств и иного имущества, полученного преступным путем. Конфискация преступных доходов и орудий совершения преступлений	948
3. Коррупция и правонарушения в бюджетной сфере.....	952
4. Торговля наркотиками	956
5. Преступления против свободы личности, семьи и несовершеннолетних	959
6. Экологические преступления.....	961
7. Преступления в сфере компьютерной информации и информационных систем	963
8. Организованная преступность	964
9. Преступления, связанные с расизмом и ксенофобией	967
10. Проекты дальнейшей гармонизации стандартов уголовной ответственности	969
§ 3. Гармонизация уголовно-процессуального права в рамках Европейского Союза	971
1. Защита прав потерпевших от преступлений.....	971
2. Проекты дальнейшей гармонизации уголовно-процессуального права	975
§ 4. Правовые основы сотрудничества государств — членов Европейского Союза в расследовании уголовных преступлений	979
1. Взаимная правовая помощь по уголовным делам	979
2. Трансграничное полицейское наблюдение и преследование физических лиц.....	991
3. Информационное взаимодействие в правоохранительной сфере	992
§ 5. Европейский ордер на арест и взаимное признание судебных решений по уголовным делам.....	1001

§ 6. Антитеррористическое законодательство Европейского Союза.....	1011
Глава 24. Военно-политическая интеграция в рамках Европейского Союза. Правовые основы европейской политики в сфере безопасности и обороны	1019
§ 1. Исторические предпосылки	1019
§ 2. Правовое регулирование и политическое руководство	1023
§ 3. Основные направления европейской политики в сфере безопасности и обороны	1025
1. Создание общей обороны.....	1025
2. Операции по урегулированию кризисов на международной арене.....	1026
3. Развитие военных потенциалов и военно- техническое сотрудничество государств-членов	1030
4. Образовательная, научно-исследовательская и разведывательная деятельность	1031
§ 4. Порядок проведения военных операций.....	1034
§ 5. Европейский Союз и другие военно-политические организации в Европе	1036
1. Организация Североатлантического договора (НАТО).....	1036
2. Западноевропейский Союз (ЗЕС)	1038
3. Организации и формы сотрудничества между отдельными государствами-членами.....	1040
§ 6. Итоги и перспективы	1043
 Раздел VII. Европейский Союз и Россия: международное сотрудничество и «общие пространства». Общеввропейские стандарты прав человека	
Глава 25. Правовые основы взаимоотношений между Россией и Европейским Союзом	1046
§ 1. История развития взаимоотношений.....	1046
§ 2. Система правового регулирования отношений между Россией и Европейским Союзом	1048
§ 3. Соглашение о партнерстве и сотрудничестве 1994 г.	1052
Глава 26. Общеввропейские стандарты прав человека и Россия	1062
§ 1. Источники общеввропейских стандартов прав человека.....	1064
1. Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод	1064

2. Судебная практика (прецедентное право)	
Европейского Суда по правам человека.....	1071
3. Европейская социальная хартия	1081
4. Специальные конвенции Совета Европы	1084
5. Другие источники.....	1088
§ 2. Контроль за соблюдением общеевропейских	
стандартов прав человека	1089
1. Контрольный механизм Европейской конвенции	
о защите прав человека и основных свобод.	
Европейский Суд по правам человека.....	1089
2. Контрольный механизм Европейской	
социальной хартии. Европейский комитет	
по социальным правам	1108
3. Контрольные механизмы специальных	
конвенций Совета Европы.....	1110
4. Другие контрольные механизмы	1110
Список использованных источников	1112
Литература.....	1112
Интернет-ресурсы	1114
Список дел Суда ЕС.....	1115

Contents

Autors	3
Abbreviations.....	30
Foreword	32
Preface	35

GENERAL PART **THE EUROPEAN UNION AS AN ORGANIZED ENTITY.** **THE STRUCTURE AND LEGAL ORDER OF THE EU**

Chapter I. Introduction to the European Union Law.....	48
§ 1. The European Union as an organization of European countries and of the peoples of Europe	48
1. The European Union and the European Communities	48
2. Member States of the European Union. The European Union enlargement procedure	50
3. The territory of the European Union.....	54
4. Citizens and peoples of the European Union.....	56
5. Official languages of the European Union.....	58
6. Official symbols of the European Union	59
§ 2. The European Union and the Council of Europe	60
§ 3. The historical background of the European Union.....	64
1. Economical background	64
2. Political background	66
3. Cultural background	69
4. Ideological background.....	70
§ 4. How the European Union was constructed: an outline of the principal stages and outcomes.....	78
1. The 1950s: foundation of the European Communities ...	78
2. The 1960s: merger of the European Communities	87
3. The 1970s: European Political Cooperation	88
4. The 1980s: Single European Act	90
5. The 1990s: the establishment of the European Union	92
6. The current developments within the European Union.....	108
Chapter II. The European Union Law: it's Concept, Principles and Sources. The System of the EU Law	119
§ 1. The concept and the nature of the European Union law.....	119
1. The legal nature	120
2. The social nature.....	122

3. Theoretical definition of the term 'the European Union law'	123
§ 2. The principles governing the relationship between the European Union legal order and the national law of Member States.....	124
1. The primacy of the Union law.....	124
2. The direct effect of the Union law	130
§ 3. The European Union law and the international legal order.....	132
1. Fundamental principles of international law	133
2. The European Convention for the Protection of Human Rights and Fundamental Freedoms	133
3. International treaties having the limited territorial scope..	134
§ 4. Principles of the European Union law.....	135
1. Theoretical definition and classification of the European Union law principles.....	135
2. The sources	135
3. General principles of law.....	136
4. Sanctions against Member States violating the general principles of constitutional system within the European Union	138
5. Special principles of law	139
§ 5. Sources of the European Union law	140
1. Theoretical definition and classification.....	140
2. The sources of primary law	141
3. The sources of secondary law	148
4. The sources of case law	161
5. Hierarchy of sources of law	163
§ 6. The system of the European Union law.....	165
1. Material approach.....	166
2. Functional approach	167
3. Structural approach	168
§ 7. The European Union law and the European law	171
§ 8. The European Union Law according to the Treaty of Lisbon 2007.....	172
Chapter III. Jurisdiction of the European Union	178
§ 1. European Community jurisdiction.....	179
1. The sources of law governing the EC jurisdiction	181
2. Areas of the EC jurisdiction and policies	184
3. Powers of the EC	199
§ 2. Common Foreign and Security Policy as a part of the European Union competences.....	204
1. The legal foundations of the European Union Common Foreign and Security Policy.....	204
2. Areas covered by the Common Foreign and Security Policy.....	204
3. European Union powers and instruments in the field of Common Foreign and Security Policy	205

4. Bodies having power to represent European Union in international relations.....	210
§ 3. The European Union competences in the field of crime prevention (Police and Judicial Cooperation in Criminal Matters)	212
1. The legal foundations of the Police and Judicial Cooperation in Criminal Matters	212
2. The scope of the European Union common policy in criminal matters.....	213
3. The principal subject matters of the European Union policy and Member States' cooperation against crime.....	214
4. The European Union powers and instruments in the field of Police and Judicial Cooperation in Criminal Matters	215
§ 4. Goals and principles guiding the action of the European Union.....	220
1. Objectives of the European Union.....	220
2. Guiding principles of the European Union and EC activities.....	224
§ 5. Supplementary fields of the European Union jurisdiction.....	235
1. The EC implied powers.....	235
2. Closer cooperation between Member States of the European Union	238
§ 6. Jurisdiction of the European Union according to the Treaty of Lisbon 2007	247
Chapter IV. Institutions and Bodies of the European Union	255
§ 1. An organizational system of the European Communities and of the European Union	255
1. The definition and basic components.....	255
2. A single institutional framework as a principle of the European Union	258
3. Sources of the legal status of the European Union institutions and bodies	259
§ 2. The Council of the European Union.....	260
1. Composition and formation.....	261
2. Internal organization	263
3. Operation and decision-making.....	270
4. Powers	277
5. Responsibility.....	281
§ 3. The European Parliament.....	282
1. Composition.....	286
2. Formation	290
3. Internal organization	292
4. Operation and decision-making.....	298
5. Powers	300
6. Responsibility.....	308
§ 4. The European Commission.....	309
1. Composition.....	310

2. Formation	313
3. Internal organization	316
4. Operation and decision-making.....	323
5. Powers	325
6. Responsibility.....	335
§ 5. The Judicature	337
1. Judicial system of the EC and of the European Union ..	337
2. Court of Justice of the European Communities	338
3. Court of First Instance	364
4. Specialized courts	366
§ 6. The European Court of Auditors.....	369
1. Composition and formation.....	371
2. Internal organization	373
3. Powers	375
4. Responsibility.....	380
§ 7. The European Council.....	381
1. Composition and formation.....	383
2. Operation and decision-making.....	384
3. Functions and powers.....	386
4. Responsibility.....	388
§ 8. Europol.....	388
1. Tasks and areas of jurisdiction.....	392
2. Functions and powers.....	394
3. Administration and officials	399
4. Responsibility.....	402
§ 9. Survey of legislative procedures within the European Union	403
1. Consultation procedure.....	405
2. Co-decision procedure.....	406
3. Assent procedure.....	408
4. Cooperation procedure	409
5. Adoption of the budget.....	410
6. Conclusion of international agreements	412
§ 10. Advisory bodies of the European Union.....	414
1. Economic and Social Committee	415
2. Committee of the Regions	417
§ 11. Institutions and Bodies of the European Union according to the Treaty of Lisbon 2007	419

Chapter V. The Foundations of Individual's Legal Status within the European Union.....	427
§ 1. Definition and major elements	427
§ 2. The sources of law governing the foundations of individual's legal status within the European Union.....	428
§ 3. The Union citizenship	434
§ 4. The principles underlying the individual's legal status....	436
1. Equal treatment	436
2. Respect for Human Rights and fundamental freedoms.....	439
3. Guarantees of the Human Rights protection	439

§ 5. The fundamental human and citizen's rights, freedoms and duties	439
1. Personal (civil) rights and freedoms	440
2. Political rights and freedoms	448
3. Economic, social and cultural rights	451
4. Limitations on the exercise of fundamental rights and freedoms	457
5. Basic duties	459
§ 6. The guarantees of human and citizen's rights and freedoms	460
1. Institutional guarantees	461
2. Procedural guarantees	466
3. Material guarantees	468
§ 7. The Foundations of the Individual's Legal Status within the European Union according to the Treaty of Lisbon 2007	469

SPECIAL PART
THE EUROPEAN UNION LEGAL SYSTEM: SUBSTANTIVE LAW.
BASIC AREAS AND FIELDS OF APPLICATION
OF THE EUROPEAN UNION LAW. LEGAL ASPECTS
OF THE PARTICIPATION OF RUSSIA IN THE
EUROPEAN INTEGRATION PROCESS

Section I. Fundamentals of the Common Market Regulation

Chapter VI. EC Internal Market Law	476
§ 1. Definition and principles of the European Community Internal Market	476
§ 2. Free movement of goods	478
§ 3. Free movement of persons	486
§ 4. Free movement of services	499
§ 5. Free movement of capital and payments.....	504
Chapter VII. The Customs Union and the Common Customs Tariff of the European Community	509
§ 1. Definition of the Customs Union.....	510
§ 2. Overview of the development of the Community Customs Union	512
§ 3. External aspects of the Customs Union.....	514
§ 4. The Common Customs Tariff.....	517
Chapter VIII. Anti-trust Policy and Competition Law of the European Community	524
§ 1. Legal basis of the European Union anti-trust policy	524
1. Definition of the EC common competition policy	524
2. Goals and objectives of the EC anti-trust policy.....	525
3. Sources of regulation and delimitation of jurisdiction.....	526

§ 2. Prohibition of monopolistic activities	529
1. Prevention of unfair competition practices.....	529
2. Undertaking as a restrictive practice subject	532
3. Applicability of the competition rules	534
4. Restrictive agreements and cartels practices.....	535
5. Exemptions under Art. EC Treaty 81(3)	537
6. Abuse of dominant position.....	539
§ 3. European Union merger control.....	542
§ 4. Competition rules applicable to the Member States	545
1. State aid restrictions.....	545
2. Regulation of the activities of public enterprises and natural monopolies	547
Chapter IX. European Community Corporate Law	550
§ 1. Principles of legal persons regulation in the European Community law	550
1. Legal persons in the Internal Market.....	550
2. Harmonization and unification of national legislation	552
3. The EC law concept of companies and firms	554
§ 2. Harmonization of the corporate law of the Member States....	556
1. Overview of the EC directives on companies and firms	556
2. Directives on information disclosure	558
3. Directives on companies reorganizations	561
4. Single-member company.....	564
§ 3. Supranational legal entities in the European Community law	565
1. European Economic Interest Grouping	565
2. European Company — Societas Europaea. European Cooperative Society.....	569
3. Further developments of the EC corporate law	573
Section II. General Principles of Regulation of the Financial and Economic Relations	
Chapter X. Legal Regulation of the Economic and Monetary Union	576
§ 1. The Economic and Monetary Union: definition and principal elements	576
§ 2. Legal regulation of circulation of the EU common currency — euro.....	586
§ 3. Legal status of the European System of Central Banks and the European Central Bank	593
Chapter XI. Legal Basis of the European Union Financial System	613
§ 1. Finances and budget of the European Union.....	613
1. General provisions.....	613

2. Sources of the Communities' incomes: the own resources system	614
3. Budget of the European Union.....	617
4. Working out and execution of the budget in the European Union	621
§ 2. The European Investment Bank (EIB)	623
1. Goals, objectives and scope of activity of the EIB	623
2. Administrative structure of the EIB.....	626
§ 3. Banking and Insurance Law of the European Union.....	627
1. General provisions of legal regulation of banking and insurance services	627
2. European Union Banking Law	628
3. European Union Insurance Law.....	631
Chapter XII. Tax Law of the European Union.....	634
§ 1. General provisions of the European Community Tax Law	634
§ 2. Legal foundations of indirect taxation in the European Community	636
1. Tax on rising of capital	637
2. Value added tax.....	638
3. Excise duties	643
§ 3. Legal foundations of the direct taxation in the European Community.....	646
1. Corporate tax	646
2. Taxation of capital accumulations and savings.....	649
3. Taxation of percentages and royalty	650
§ 4. Legal foundations of the cooperation between Member States' tax authorities	651
§ 5. Perspectives of the development of the European Union Tax Law	652
Chapter XIII. Currency markets in the European Union	654
§ 1. Currency market: goals, tasks and functions.....	654
§ 2. Currency markets in the European Union: universalization of activities and unification of the legislation.....	662
§ 3. International cooperation of European currency markets: formation of exchange alliances	668
§ 4. Universal currency markets in the European Union	670
 Section III. Legal Regulation of Particular Economic Activities	
Chapter XIV. Legal Basis of Transport Policy and the European Community Transport Legislation.....	680
§ 1. General provisions of the transport policy	680
§ 2. Legal basis of the transport policy	681
§ 3. Railway transport	684
§ 4. Road transport.....	687
§ 5. Sea transport	691

§ 6. Inland navigation.....	692
§ 7. Air transport	693
§ 8. Combined shipping	696
Chapter XV. European Union Law on Electronic Commerce and Use of the Internet.....	698
§ 1. Legal aspects of the electronic commerce in the European Union.....	698
1. Major issues of economic activities in the Internet	698
2. Legislation on Information Society services in the European Union	701
3. Legal aspects of the electronic contracts	703
4. Conflict of laws and conflict of jurisdictions in electronic commerce	705
§ 2. Legislative Package on Telecommunications.....	707
1. Framework Directive on the Electronic Communications.....	708
2. Approval and authorization of the electronic communications networks and services.....	710
3. Universal services and the rights of users.....	711
4. Acces to the electronic communications networks	712
5. Data protection in the field of electronic communications	713
§ 3. EC Directive on Electronic Signature	715
§ 4. Legal status and use of electronic money.....	720
Section IV. Social and Cultural Relations and Intellectual Activities in the EU Law	
Chapter XVI. Labour Law of the European Union	732
§ 1. General principles of the European Union Labour Law	732
§ 2. Principle of equal treatment in the European Union Labour Law	739
§ 3. Safety at work.....	746
§ 4. Protection of the rights of employees in case of insolvency or transfer of undertakings	750
§ 5. Protection of the rights of employees in case of unjustified dismissal	753
§ 6. Working time and periods of rest.....	754
§ 7. Labour relations and industrial democracy.....	756
§ 8. Development and perspectives of the evolution of the European Union Labour Law.....	759
Chapter XVII. Fundamentals of the European Community Educational and Cultural Policy.....	766
§ 1. The legal basis of the European Community educational policy	766
1. General provisions.....	766
2. Major EC educational programs	768

3. The vocational training	771
4. Guarantees of educational rights of migrant workers and their children	774
§ 2. Legal regulation of the European Community cultural policy	777
1. The legal basis of the EC cultural policy	777
2. Legal discipline of the «cultural goods» circulation	779
Chapter XVIII. European Union Intellectual Property Law.....	782
§ 1. Intellectual property within the framework of the Common Market	782
1. Development of the legal protection of products of intellectual activities	782
2. Pre-requisites and mechanisms of protection of the intellectual property rights in the European Union law	784
3. Licensing trade in the context of the Customs Union and the EC anti-trust policy	787
§ 2. Harmonization and unification of industrial property law.....	790
1. The European patent system and the Community Patent	790
2. Legal protection of useful models and other particular types of inventions	793
3. Protection of trademarks and other indications under the European Union law.....	794
§ 3. Copyright under the European Union law	798
1. Overview of legal regulation of copyright and neighboring rights in the EC.....	798
2. Software and data bases as objects of copyright in the EC	800
3. Legal regulation of neighboring rights: distribution of audiovisual products and satellite and cable broadcasting	802
4. Unification of protection terms for copyright and the neighboring rights in the EC	804
5. Copyright in the Information Society.....	806
 Section V. Legal Regulation of Use of the Natural Resources and Environmental Protection	
Chapter XIX. Common Agricultural Policy and Agricultural Law of the European Community.....	810
§ 1. General provisions	810
§ 2. The Development of the Common Agricultural Policy of the European Community.....	812
§ 3. Common Market in Agricultural Products	820
§ 4. Mechanisms of the Common Agricultural Policy of the European Community.....	825

Chapter XX. European Union Energy Legislation	832
§ 1. Legal foundations of the European Union energy policy	832
§ 2. Legal foundations of the establishment and development of the internal market of energy	835
§ 3. Legal foundations of the security of energy supply	838
Chapter XXI. The Environmental Policy and Legal Protection of Nature in the European Community	843
§ 1. Legal discipline of environmental protection in the European Community	843
§ 2. The history of development of the European Community environmental policy and jurisdiction	845
§ 3. Provisions on the jurisdiction of the Community on the environmental matters	849
§ 4. Major Community instruments and mechanisms of environmental protection	854
Section VI. Rules Governing Administrative and Political and Military Spheres. Ensuring of Law and Order within the European Union and of its External Security	
Chapter XXII. Schengen Acquis and the Schengen Visa	870
§ 1. Schengen acquis: the concept and legal sources	870
§ 2. The scope of Schengen acquis	874
1. Territorial scope: Schengen area	875
2. Substantive scope	877
§ 3. Visas and visa requirements. The Schengen visa	879
1. The European Union legislation governing visas and visa requirements	881
2. The system and classification of visas	883
3. The Schengen visa	888
§ 4. Residence permits and long-stay visas	909
§ 5. Schengen Information System, Visa Information System, European Agency for Management of Operational Cooperation at the External Borders of the Member States of the European Union	915
§ 6. Schengen acquis and Russia	922
Chapter XXIII. Common Policy and Legislation of the European Union in the Field of Combating Crime and Suppressing International Terrorism	929
§ 1. The European Union Common Policy in Criminal Matters in the past and at the present time	929
1. The gradual establishment of the European Union Common Policy in Criminal Matters: outline of historical stages	929
2. Major actions of the European Union against crime in the modern environment	938

§ 2. The European Union legislative provisions relating to the constituent elements of criminal offences	941
1. Money counterfeiting and falsification of non-cash payment instruments	943
2. Money laundering and legalization of other products of crime. Confiscation of products and instruments of crime	948
3. Corruption and financial fraud	952
4. Drug trafficking	956
5. Crimes against personal freedom, against family and minors	959
6. Environmental crimes	961
7. Crimes in the field of computer information and information systems	963
8. Organized crime	964
9. Crimes relating to Racism and Xenophobia	967
10. Proposals for further harmonization of criminal liability standards	969
§ 3. Harmonization of criminal procedure rules within the European Union	971
1. Legal protection of victims of the criminal offences	971
2. Proposals for further harmonization of criminal procedure rules	975
§ 4. Legal principles governing cooperation between Member States of the European Union in crime investigation	979
1. Mutual legal assistance in criminal matters	979
2. Transborder police surveillance and pursuing of individuals	991
3. Information exchange in the law enforcement field	992
§ 5. The European Arrest Warrant and the mutual recognition of judicial decisions in criminal matters	1001
§ 6. The European Union legislative measures against terrorism	1011

Chapter XXIV. Political and Military Integration within the European Union. Legal Foundations of the European Security and Defence Policy	1019
§ 1. Historical origins	1019
§ 2. Legal regulation and political management	1023
§ 3. Principal directions	1025
1. Establishment of the common defence	1025
2. International Crisis Management Operations	1026
3. Development of the military capacities of the Member States and cooperation in the technical and military matters	1030
4. Educational, research and intelligence activity	1031
§ 4. Procedure for conducting military operations	1034
§ 5. European Union and other political and military organizations in Europe	1036

1. North Atlantic Treaty Organization (NATO)	1036
2. Western European Union (WEU).....	1038
3. Organizations and forms of cooperation between certain Member States	1040
§ 6. Outcomes and perspectives	1043

Section VII. The European Union and Russia: International Cooperation and «Common Spaces». Common European Standards of Human Rights

Chapter XXV. The Legal Foundations of Relations between Russia and the European Union	1046
§ 1. Historical outline	1046
§ 2. The Partnership and Cooperation Agreement 1994	1048
§ 3. The system of special agreements based on the Partnership and Cooperation Agreement 1994.....	1052
Chapter XXVI. Common European Standards of Human Rights and Russia	1062
§ 1. Sources of common european standards of Human Rights	1064
1. European Convention for the Protection of Human Rights and Fundamental Freedoms	1064
2. Case Law of the European Court of Human Rights.....	1071
3. European Social Charter	1081
4. Special conventions of the Council of Europe	1084
5. Other sources	1088
§ 2. Control of the implementation of the common European standards of human rights	1089
1. Control mechanisms of the European Convention for the Protection of Human Rights and Fundamental Freedoms. European Court of Human Rights.....	1089
2. Control mechanism of the European Social Charter. European Committee of Social Rights	1108
3. Control mechanisms of the special conventions of the Council of Europe.....	1110
4. Other control mechanisms	1110
Bibliography	1112
Literature	1112
Internet Ressources	1114
List of Judgements of the Court of Justice of the European Communities	1115

Список сокращений

Ведомости — Ведомости Верховного Совета (СССР, РСФСР, РФ);
Ведомости Съезда народных депутатов и Верховного Совета (СССР,
РСФСР, РФ)

ВОИС — Всемирная организация интеллектуальной собствен-
ности

ВР — внутренний регламент

ВТО — Всемирная торговая организация

ГАТТ — Генеральное соглашение по тарифам и торговле

ГК РФ — Гражданский кодекс Российской Федерации: часть пер-
вая от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ; часть вторая от 26 января 1996 г.
№ 14-ФЗ; часть третья от 26 ноября 2001 г. № 146-ФЗ; часть четвертая
от 18 декабря 2006 г. № 230-ФЗ

ДЕС — Договор об учреждении Европейского сообщества (Рим,
25 марта 1957 г.)

ЕАО — Европейское акционерное общество

ЕАОС — Европейское агентство по окружающей среде

ЕБРР — Европейский банк реконструкции и развития

Евратом — Европейское сообщество по атомной энергии

ЕЕА — Единый европейский акт 1986 г.

ЕИБ — Европейский инвестиционный банк

ЕОС — Европейское оборонительное сообщество

ЕОУС — Европейское объединение угля и стали

ЕПС — Европейское политическое сотрудничество

ЕС — Европейское сообщество

ЕСЦБ — Европейская система центральных банков

ЕЦБ — Европейский центральный банк

ЕЭС — Европейское экономическое сообщество

ЗЕС — Западноевропейский Союз

ОВПБ — общая внешняя политика и политика безопасности

ОЕЭС — Организация европейского экономического сотрудни-
чества

ОТТ — общий таможенный тариф

РГ — Российская газета

СПС — Соглашение о партнерстве и сотрудничестве, учреждающее партнерство между Российской Федерацией, с одной стороны, и Европейскими сообществами и их государствами-членами, с другой стороны (24 июня 1994 г.)

СПСО — сотрудничество полиции и судебных органов в уголовно-правовой сфере

УПК РФ — Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ

ЭВС — Экономический и валютный союз

СЕ — Communauté européenne

CFSP — Common Foreign and Security Policy

ЕС — European Community

ECR — European Court Reports

EU — European Union

JAI — Justice et affaires interieures

ЖНА — Justice and Home Affairs

ЖО — Journal officiel des Communautés européennes/Journal officiel de l'Union européenne

ОЖ — Official Journal of the European Communities/Official Journal of the European Union

PESC — Politique étrangère et de sécurité commune

Rec. — Recueil de la jurisprudence de la Cour

UE — Union européenne

К читателю

Одним из наиболее важных явлений середины XX — начала XXI в. стала всеобъемлющая европейская интеграция, в результате которой на мировой арене появился Европейский Союз, претендующий на все более значимое место в глобальной расстановке сил.

В это неуклонно укрепляющееся государствоподобное международное интеграционное объединение вошло уже 27 экономически развитых государств Европы с совокупным населением около 500 млн человек и территорией более 5 млн кв. км.

Сегодня Европейский Союз — крупнейший внешнеэкономический партнер Российской Федерации, имеющий с ней общую границу. Правовую основу отношений между Россией и Европейским Союзом составляет подписанное в 1994 г. Соглашение о партнерстве и сотрудничестве. Это соглашение, в свою очередь, предусматривает осуществление мер по сближению законодательства РФ и Европейского Союза. Российские руководители неоднократно высказывали заинтересованность в углублении и расширении сотрудничества нашей страны с Европейским Союзом.

Большие перспективы развития отношений между Союзом и Россией заложены в реализации принципиально новой экономико-политической модели, основанной на подписанном ими в 2005 г. соглашении о создании четырех общих пространств: общего европейского экономического пространства; общего пространства свободы, законности и правосудия; общего пространства безопасности; общего пространства науки, культуры и образования. Формирование этих общих пространств невозможно без возникновения общего правового пространства между Россией и ЕС и логического развития мер по сближению законодательства. Вот почему изучение права Европейского Союза в нашей стране приобретает не только теоретическое, но и вполне практическое значение. Понятен интерес России к использованию европейского правового инструментария для регулирования сложнейших сфер интеграционных отношений на постсоветском пространстве.

Этот интерес распространяется не только на внешние отношения нашей страны с окружающим ее миром, но и затрагивает глубинные

основы ее внутренней жизни. Действительно, осуществляемые в России глубокие экономические, политические и вытекающие из них правовые реформы, формирование демократического социального правового федеративного государства, входящего в европейскую и мировую семью цивилизованных народов, предполагают учет высших достижений современной правовой мысли. К ним как раз и относится право Европейского Союза.

Крупнейший юридический вуз на территории бывшего Советского Союза — Московская государственная юридическая академия — вносит свой вклад в совершенствование правового образования в России. С начала 1990-х гг. Академия взяла курс на изучение права Европейского Союза и включение его в учебный процесс: сначала в форме преподавания отдельных тем, исследования научных проблем, чтения спецкурсов, разработки учебных программ и методических материалов, а затем — к полномасштабному преподаванию нового предмета — «Право Европейского Союза» в Москве и во всех своих институтах и филиалах в разных городах России.

Изучение права Европейского Союза жизненно необходимо не только в плане дальнейшего развития юридического образования, но и для совершенствования самой системы мышления юриста, формирования у него не узконационального, а современного глобального правового мировоззрения.

Важным шагом в этом направлении было создание в МГЮА кафедры права Европейского Союза и опубликование в 1997 г. ее коллективом первого на русском языке обстоятельного учебного пособия «Основы права Европейского Союза». В 1999 г. коллектив кафедры опубликовал объемное издание «Право Европейского Союза: документы и комментарии». В 2000 г. силами сотрудников кафедры издано учебное пособие «Шенгенские соглашения», а в 2001 г. опубликована «Хартия Европейского Союза об основных правах» с обстоятельными комментариями.

Творчески переосмыслив теоретические наработки, обобщив накопленный опыт и учтя результаты преподавания этого нового предмета в Академии, ее филиалах и других вузах России и за рубежом, коллектив кафедры подготовил в соответствии с обновленной учебной программой курса расширенное и дополненное издание учебника «Право Европейского Союза» (впервые опубликованного в 2002 г.), предлагаемое вниманию читателей.

Достоинством учебника является не только информационная насыщенность, но и обстоятельность анализа, логика подачи материала, научная глубина и богатая источниковедческая база, дающая

направление для научно-исследовательской работы по этому новому для России предмету. Ценность этого учебника состоит и в том, что разделы его особенной части представляют непосредственный интерес практически для всех отраслей действующего российского законодательства.

Этот фундаментальный учебник удачно дополняют опубликованные кафедрой «Введение в право Европейского Союза» (2008 г.) и «Право Европейского Союза в вопросах и ответах (2008 г.)».

Чрезвычайно велико практическое и теоретическое значение Договора о Конституции для Европы 2004 г., которую, однако, не удалось ратифицировать. Ее основные положения были перенесены в текст Лиссабонского договора 2007 г., который еще предстоит ратифицировать.

И хотя этот исторически этапный для Европейского Союза документ пока не вступил в силу, авторы достаточно обстоятельно донесли до читателя его содержание.

Вместе с ранее подготовленными в рамках МГЮА учебными пособиями и сборниками документов это издание позволит поднять преподавание в России права Европейского Союза на более высокий уровень.

Президент Московской государственной
юридической академии, академик РАН

О. Е. Кутафин

Предисловие

Растущее в мире значение Европейского Союза привело к появлению и росту популярности сравнительно нового для России объекта правового регулирования — комплексной правовой системы этого уникального интеграционного объединения. Это закономерный результат исторического процесса, который нельзя игнорировать, в том числе и в сфере юридического образования.

Анализируя палитру современных подходов российских вузов к изучению и преподаванию права, регулирующего деятельность Европейского Союза, мы наблюдаем объективно складывающуюся картину: основные направления исследований в этой области формируются в вузах и научно-исследовательских институтах, лидирующих в своих сферах. Это, прежде всего, Институт Европейского права МГИМО(У), Российский Университет Дружбы Народов, Институт Государства и права РАН, Санкт-Петербургский университет. Интересные наработки есть в МГУ, Нижнем Новгороде, Казани, Калининграде, Йошкар-Оле и других городах России.

За 12 лет существования специализированной кафедры в Московской государственной юридической академии сформировалась своя собственная школа преподавания и исследования права Европейского Союза, специфику которой мы видим в поисках не международной, не конституционной, не какой-либо иной специализированной, но объективно «европейской» направленности. В этом процессе мы с признательностью используем опыт и достижения наших уважаемых коллег и радуемся их успехам.

Результаты этих научных изысканий в практике обучения в разных вузах выражаются в освоении и преподавании соответствующих учебных курсов, нередко приспособляемых к целям и задачам конкретного учебного заведения. Отсюда — некоторые различия в объеме, формах и характере изучения и преподавания этого предмета. В одних вузах он называется со всей четкостью и определенностью «правом Европейского Союза», в других — «европейским правом», понимаемым в «узком значении». По мере расширения числа стран, входящих в Европейский Союз, и сфер, регулируемых правом Союза общественных отношений, былой спор о названии предмета изучения

становится все менее принципиальным, поскольку не влияет на суть и характер содержания реально преподаваемого в вузах материала. Преподается то, что реально можно вложить в ограниченные рамки учебной программы, т.е. по содержанию — это в любом случае базовая составляющая европейского права — т.е. право Европейского Союза.

Внедрение права Европейского Союза (Европейского права) в вузах России одновременно стимулирует совершенствование деятельности других кафедр в ходе реализации общей реформы правового образования в нашей стране.

1 мая 2004 г. произошло самое крупное с момента образования Союза увеличение числа его членов. В Европейский Союз вступило еще 10 стран (Венгрия, Кипр, Латвия, Литва, Мальта, Польша, Словакия, Словения, Чехия, Эстония). С 1 января 2007 г. с присоединением к ЕС Болгарии и Румынии членство в Союзе выросло до 27, совокупное население приблизилось к 500 млн человек, а территория составила более 5 млн кв. км. Начался активный процесс «вживания» новых членов в Европейский Союз, который будет, по необходимости, постепенным. Например, переход вступивших в Союз государств на евро — единую европейскую валюту — происходит с 2007 г. по мере достижения ими соответствующего уровня.

Сегодня Европейский Союз с общей границей и единым визовым режимом, единым внутренним рынком, высшими институтами власти и значительными финансовыми ресурсами проводит все более согласованную внутреннюю и внешнюю политику, уверенно расширяет экспансию единой европейской валюты и создает для охраны своей безопасности весьма мощные вооруженные формирования. В мировом общественном сознании он уже воспринимается в качестве признанной, хотя и непривычной «коллективной наднациональной сверхдержавы», имеющей свои геополитические интересы и увеличивающей свое влияние на процессы глобального масштаба.

В своем более чем полувековом развитии Европейские сообщества уже прошли большой путь от международных организаций с довольно узкой и конкретной сферой деятельности (уголь и сталь, атомная энергетика) до широкого экономического сотрудничества и далее — до создания уникального, всеобъемлющего интеграционного, в большой степени государствовподобного международного объединения с элементами наднациональности и с почти универсальной компетенцией — Европейского Союза.

Чисто экономические, как это было сначала, цели и задачи Союза с логической неизбежностью дополнились тесно взаимосвязанны-

ми внешне- и внутривластных направлениями деятельности: финансовыми, налоговыми, военными, административными, транспортными, образовательными, экологическими и другими сферами сотрудничества.

Чрезвычайно интересным представляется тот факт, что наиболее активное развитие Европейского Союза по времени совпало с развалом Советского Союза и кардинальным изменением прежде двухполярного мира. В этой связи на первое место, как представляется, выходит геополитическая составляющая развития Европейского Союза как возможного противовеса однополюсному миру. С его участием возможно формирование новой всемирной «системы сдержек и противовесов» для более эффективного, мирного, демократического, социально-ориентированного развития человечества в третьем тысячелетии, что следует из Лаакенской декларации от 15 декабря 2001 г. «О будущем Европейского Союза»¹.

Экономическое, конституционное и политическое развитие Европейского Союза со всей объективностью доказывает справедливость основополагающих идей конституционной экономики². Экономические цели и задачи этого уникального интеграционного объединения «заставили» входящие в него государства вносить существенные изменения в свои конституции и поставить вопрос о принятии общей Конституции для всей Европы.

В складывающихся практических шагах и предпосылках конституционного строительства Европейского Союза именно в русле идей конституционной экономики происходит, например, переосмысление и «переналадка» в соответствии с его уникальной надгосударственно-международной природой для новых условий, задач, целей и институтов Европейского Союза принципа разделения властей (а точнее — принципа предоставления полномочий).

¹ <http://eulaw.edu.ru/documents/legislation/dekl.zaiav/laaken.htm>

² Конституционная экономика — это «научное направление, изучающее принципы оптимального сочетания экономической целесообразности с достигнутым уровнем конституционного развития, отраженным в нормах конституционного права, регламентирующих экономическую и политическую деятельность в государстве» (*Баренбойм, П. Д.* О соотношении конституционного права и конституционной экономики / П. Д. Баренбойм // *Право и экономика*. 2002. № 1. С. 3). Возникнув в США, это направление в основном развивалось учеными западных стран. Из российских юристов к разработке этой тематики первыми обратились вице-президент Союза юристов России П. Д. Баренбойм и академик РАН О. Е. Кутафин (см.: *Очерки конституционной экономики* / отв. ред. П. Д. Баренбойм, В. И. Лафицкий. — М., 2001; *Баренбойм, П.* Конституционная экономика / П. Баренбойм, В. Лафицкий, В. Мау. — М., 1991; см. также *Баренбойм, П. Д.* Конституционная экономика : [учебник] / П. Д. Баренбойм, В. И. Лафитский, Г. А. Гаджиев. — М. : Юстицинформ, 2006).

В рамках правовой системы Европейского Союза формируются уникальные механизмы защиты прав человека не только от лиц, институтов и органов, их нарушающих, но и от наднациональных институтов и органов самого Союза. Создаются демократические правовые инструменты, позволяющие согласовывать динамику процессов интеграции и глобализации с интересами государств, регионов, а главное — человека, положение которого все более становится определяющим критерием оценки прогресса нашей цивилизации.

Более половины внешнеторгового оборота России сегодня приходится на Европейский Союз, а общая граница составляет 2200 км. Торговля России даже с традиционными партнерами из Восточной и Центральной Европы уже строится в соответствии с новыми, более высокими европейскими стандартами, нормами и правилами. Следовательно, и наша собственная жизнь, и общая расстановка сил в мире все больше зависят от «европейского фактора».

Право Европейского Союза в третьем тысячелетии превратилось в одну из наиболее динамичных, разработанных и активно развивающихся правовых систем современного мира. Изменения в праве ЕС связаны, в первую очередь, с ускоренными темпами и глубиной интеграции, которые, несомненно, требуют переосмысления и правового оформления (законодательство о введении единой валюты «евро»; регламенты, учреждающие единые для всего ЕС организационно-правовые формы юридических лиц; решения по вопросам формирования общей оборонной политики и специальных органов управления Силами быстрого реагирования Европейского Союза — Военный штаб Европейского Союза, Военный комитет; подготовка и издание начиная с 1999 г. первых нормативных актов Союза в сфере уголовного права и процесса, гражданского процессуального права и др.).

Параллельно с активизацией нормотворческой деятельности надгосударственных органов власти Европейского Союза в последние годы происходили серьезные внутренние преобразования в устройстве самой организации ЕС. Дважды — в 1997 г. в Амстердаме и в 2001 г. в Ницце — пересматривались учредительные документы Союза. В конце 2000 г. впервые в своей истории Европейский Союз разработал и утвердил собственный полноценный «билль о правах» (Хартию Европейского Союза об основных правах от 7 декабря 2000 г.). За это время приняты многочисленные судебные решения, внесшие свой вклад в дальнейшее развитие Европейского Союза.

Важнейшим событием в правовом развитии Европейского Союза является разработка проекта первой в истории нашей планеты наднациональной Конституции — Конституции для Европы. Новый конституционный документ был призван кодифицировать суще-

ствующее первичное право Союза и заменить собой действующие учредительные договоры. Конституция представляет собой попытку осуществить самую масштабную реформу правовых устоев Союза за все время его существования. И хотя к началу 2007 г. около 20 государств ратифицировали Договор о Конституции, негативные референдумы во Франции и Голландии блокировали вступление его в силу.

В результате поисков выхода из сложившегося положения к лету 2007 г. был найден компромиссный вариант — сократить объем документа, убрать из него наиболее государствовподобные черты и перенести все принципиально необходимые положения конституционного проекта в якобы «обычный» договор о поправках к действующим учредительным договорам.

Именно роль «подмены» конституционной революции договорной эволюцией и призван сыграть подписанный в конце 2007 г. Лиссабонский договор о внесении изменений в первичное право ЕС, включивший в себя, по мнению европейской прессы, 90% положений проекта Конституции¹.

Процесс ратификации этого договора успешно завершен практически во всех странах Союза, но натолкнулся на отрицательные результаты референдума в Ирландии в июне 2008 г. Для вступления Лиссабонского договора в силу необходим повторный референдум в Ирландии, который запланирован на лето 2009 г.

В случае успеха эта реформа должна дать новый импульс развитию права Европейского Союза, и как следствие, стимулировать дальнейшие исследования в этой области в России и других странах СНГ.

Достоинством третьего издания учебника является то, что в него впервые включены основные положения Лиссабонского договора, что делает его сегодня самым современным на рынке учебной литературы по праву ЕС.

Несмотря на упомянутые сложности, правовые достижения Союза приближаются к качественно новому — конституционному уровню. Это требует переосмысления многих теоретических положений конституционного, международного права и должно придать праву Европейского Союза новое звучание.

¹ Усилиями кафедры в течение нескольких месяцев были подготовлены переводы полных текстов как Договора о Конституции, так и Лиссабонского договора с пространными комментариями, и заинтересованный читатель может сравнить эти два документа (см. Конституция Европейского Союза: Договор, устанавливающий Конституцию для Европы (с комментарием). — М. : ИНФРА-М, 2005; Европейский Союз: основополагающие акты в редакции Лиссабонского договора с комментариями / текст в переводе А. О. Четверикова с комментариями, отв. ред. С. Ю. Кашкина. — М. : ИНФРА-М, 2008.).

Право Европейского Союза воплощает в себе, казалось бы, несовместимые, но жизненно необходимые для его существования черты. Так, оно одновременно и вполне компромиссно, поскольку принимается государствами-членами по взаимному согласию, и в то же время обязательно, поскольку принцип верховенства права Союза направлен на обеспечение общих интересов.

В рамках права Европейского Союза как уникальной правовой системы происходит формирование своего собственного своеобразного метода регулирования общественных отношений, отражающего его природу. Право Европейского Союза имеет черты, более всего сходные с международным и конституционным правом. При этом для международного права характерен прежде всего метод координации интересов равноправных суверенных партнеров, а для конституционного права основополагающим является метод субординации, предусмотренный иерархией конституционных и иных норм. В праве Европейского Союза эти два основополагающих метода удивительным образом переплетаются: сначала, нередко с использованием международно-правовых механизмов, достигается координация, согласованность позиций, а затем — посредством государствовподобных и надгосударственных средств — осуществляется подчинение и реализация согласованных ранее договоренностей. Это можно назвать методом «скоординированной субординации». Такое диалектическое единство и борьба противоположностей является одним из главных «двигателей» европейской интеграции.

Цели, которые ставит перед собой Европейский Союз, подчеркивают особую роль этой организации в формировании, формулировании и дальнейшем развитии ценностей, которые носят не только общеевропейский характер, но являются концентрированным выражением высочайших общечеловеческих цивилизационных достижений в области права. Именно в Европейском Союзе происходит формирование самых передовых правовых идей, тенденций и традиций, «кристаллизация» мировых общедемократических стандартов, которые призваны стать образцом подхода к решению правовых проблем во всех странах нашего все более единого и все более усложняющегося мира.

Право Европейского Союза, направленное на защиту прав человека, с одной стороны, является продолжением международного гуманитарного права с его особенностями, с другой стороны, оно имеет и наднациональный, и государствовподобный характер, и в нем все более проявляется тенденция к федерализации. Это с неизбежностью приводит к добровольному ограничению суверенитета государств — членов ЕС. Учитывая усиливающееся значение гражданства Евро-

пейского Союза, гуманитарное право ЕС начинает чаще обращаться к приемам и методам, характерным для конституционного права.

На примере развития права Европейского Союза наглядно просматривается общемировая тенденция все большего сближения и взаимодополнения конституционного права и международного права, особенно в области демократической стандартизации института прав человека и способов его защиты.

Весьма велико значение принятой в 2000 г. Хартии Европейского Союза об основных правах. Этот уникальный документ как бы подвел итог работы человечества по правовой защите прав и свобод личности за два тысячелетия и сформулировал цели и задачи гуманитарного права на третье тысячелетие. Он отчетливо отразил достижения, проблемы, тенденции и перспективы развития права Европейского Союза в целом и правового статуса человека и гражданина на национальном, региональном, интеграционном и международном уровнях. Неудивительно, что именно Хартия стала идейной первоосновой проекта Конституции для Европы, а Лиссабонский договор придал ее положениям такую же юридическую силу, которую имеют тексты учредительных договоров.

На фоне тенденции к формированию своеобразного глобального права современности, воплощающего в себе лучшие черты и качества права демократических правовых государств планеты, именно право ЕС является сегодня наиболее близким к этому высокому идеалу. Такое глобальное право должно складываться из формирующихся на базе правового регулирования демократических региональных интеграционных группировок, которые должны постепенно соединяться в единое целое. Таким образом, демократический цивилизованный глобализм будущего должен основываться на демократическом цивилизованном регионализме настоящего, примером которого является Европейский Союз.

Эволюция права Европейского Союза позволяет вывести принципиально новую тенденцию развития гуманитарного права в третьем тысячелетии. Она состоит в поиске правовых средств ограничения негативных последствий интеграции, интернационализации и глобализации. Началом этого процесса может стать предпринятая Хартией основных прав Европейского Союза попытка нового, более гармоничного сочетания прав и свобод с обязанностями и ответственностью друг перед другом, «человеческим обществом и будущими поколениями». Тем более что эта ответственность касается такого нестандартного единого комплекса субъектов, который в настоящем времени охватывает личность, государства, нации, интеграционные объединения и человечество в целом, а в будущем — обращено к еще

не существующим поколениям. Эта историческая преемственность и неразрывная связь современного права с будущим, а также признание ответственности перед ним имеет, на наш взгляд, особое значение.

Развитие права Европейского Союза отражает новое осмысление принципа ненасилия, проявляющегося в стремлении к эволюционному созиданию без разрушения, огульного отрицания и насилия, т.е. выбор объединяющейся Европой взвешенного, цивилизационного, а не революционного движения из уважаемого прошлого через толерантное настоящее к достойному будущему.

Анализ права Европейского Союза логически подводит к выводу, что одной из его важнейших задач, хотя и не зафиксированной прямо, является создание условий для формирования на базе гражданских обществ стран-членов посредством активной деятельности институтов и органов Сообществ основ единого гражданского общества Европейского Союза, в рамках которого провозглашаемые права и свободы могли бы получить дальнейшее эффективное применение и развитие. Таким образом, развивающаяся нормативная база Союза, будучи результатом его деятельности, призвана одновременно осуществлять функции инструмента неуклонного самосовершенствования и саморазвития этой организации.

Необходимость адаптации учебного курса к изменениям, происходящим в праве Европейского Союза, послужила главной причиной обновления учебной программы и подготовки второго существенно переработанного издания учебника. Он направлен на совершенствование не только фактологической, но и теоретической, методологической и методической основы курса «Право Европейского Союза». Практический опыт преподавания этого предмета в МГЮА выявил как достоинства, так и недостатки существующих учебников и других учебно-методических пособий по праву Европейского Союза, которые были учтены при подготовке настоящего издания.

Задача учебника — предоставить будущим юристам научно обоснованное, целостное, логичное и систематизированное изложение правовых основ становления, устройства и функционирования Европейского Союза и его правовой системы. Данный курс имеет многодисциплинарный характер, поскольку входящие в его предмет вопросы являются объектом исследования различных общетеоретических, исторических и отраслевых юридических наук. Прежде всего, это конституционное право, международное право, теория государства и права, знание основополагающих понятий и категорий которых особенно необходимо для понимания всех разделов курса.

Поскольку речь идет не об одной отрасли права, а о комплексной правовой системе, аналогичной во многом правовым системам государств, система курса, как и при изучении отечественного права (как и права любой другой страны), очевидно, должна включать последовательное рассмотрение нескольких самостоятельных блоков проблем.

Вводный историко-правовой блок знакомит с организацией Европейского Союза. В гл. I рассматриваются отличия Европейского Союза от Совета Европы, анализируются экономические, политические, идеологические и культурные предпосылки его образования и этапы развития, интеграционные процессы в рамках ЕС и Европейского Союза, теоретические идеи и концепции построения «единой Европы»; знакомство с историческими корнями, причинами, тенденциями эволюции западноевропейской интеграции призвано служить «фундаментом» всего курса, без чего невозможно адекватное восприятие сущности и современного положения Европейского Союза, особенностей его правовой системы.

В гл. II рассматриваются понятие, принципы, источники и система права Европейского Союза, в гл. III — содержание, объем, способы реализации и правовые источники компетенции Европейского Союза в различных сферах его деятельности, в гл. IV — институционный механизм и функционирование основных органов Союза.

Общая часть учебника завершается гл. V, посвященной анализу правового положения человека и гражданина в Европейском Союзе. Пройдя эти ступени, читатель подходит к тому рубежу, с которого он может приступить к изучению отдельных подсистем (отраслей) в системе права Европейского Союза.

Такая подача материала отвечает логике учебного курса «Право Европейского Союза», где в пяти главах Общей части, которая называется «Европейский Союз: устройство и правопорядок», излагаются наиболее общие концептуальные и теоретические вопросы.

В Особенной части курса, озаглавленной «Основные отрасли и сферы правового регулирования права Европейского Союза», в гл. VI—XXIV рассматриваются конкретные отрасли права и сферы деятельности ЕС и Европейского Союза. Главы, посвященные регулированию деятельности в сети Интернет, шенгенскому праву и общей уголовной политике, а также борьбе с международным терроризмом, содержат материал, новый не только для России, но и для соответствующих учебников, издаваемых в Европе. Настоящее издание учебника дополнено гл. XII, посвященной правовому регулированию налогообложения, и гл. XXIV, в которой рассматриваются правовые вопросы военно-политической интеграции в рамках ЕС.

Учебник завершает раздел, посвященный правовым аспектам взаимоотношений России и Европейского Союза (гл. XXV), которые приобрели особую актуальность в свете подготовки нового договора, призванного заменить Соглашение о партнерстве и сотрудничестве 1994 г. Глава XXVI посвящена общеевропейским стандартам прав человека, которые рассматриваются через призму их влияния на российское право.

Прилагаемый обновленный и расширенный список литературы может оказаться полезным читателю при самостоятельном углубленном изучении различных аспектов права Европейского Союза.

Одной из наиболее существенных трудностей при изучении зарубежного права является новизна используемых в источниках терминов, понятий, концепций, многие из которых не имеют аналогов в отечественной правовой системе и подчас не поддаются адекватному переводу на русский язык. Для обеспечения адекватности содержания используемых понятий авторы предпочли употреблять устоявшиеся в Европе их обозначения. Мы старались помочь читателю, давая подробные объяснения сущности наиболее сложных институтов европейского права, воспроизводя соответствующие термины и выражения в разных разделах книги, чтобы дать читателю возможность привыкнуть к их восприятию в различном контексте. При цитировании текстов документов авторы были вынуждены использовать (не всегда удачные) опубликованные переводы на русский язык учредительных документов Европейского Союза. В ряде случаев новейшие документы, в том числе материалы Ниццкого договора, Лиссабонского договора и др., даются в авторском переводе.

Учебник представляет собой наиболее полный и современный учебно-методический материал по изучению курса «Право Европейского Союза». В этом качестве он может использоваться для преподавания этой дисциплины в различных юридических вузах нашей страны: государственных, коммерческих, ведомственных, специализирующихся по вопросам зарубежного и международного права и т.д.

Достоинством предлагаемого учебника является его гибкий, «модульный» характер, рассчитанный на перспективу: он включает как программу-минимум, так и программу-максимум, которая может постепенно осваиваться по мере роста подготовленности преподавателей и студентов, а также формироваться в зависимости от особенностей вуза или специализации студентов.

Обновленное и дополненное издание учебника призвано удовлетворить запросы и имеющих определенный опыт преподавания этого предмета кафедр, и тех, которые только начинают внедрять его в своих вузах. В нем есть и базовые основы, и обстоятельная ин-

формация для специализации в самых разнообразных сферах права Европейского Союза. Аспиранты, ученые и практикующие юристы найдут в настоящем издании ссылки на дополнительные источники и документы, которые помогут решать возникающие теоретические и практические вопросы.

Предлагаемый читателю учебник является многоцелевым изданием: как учебно-методическая работа он раскрывает содержание учебного курса «Право Европейского Союза» («Европейское право») и одновременно ряд тем международного публичного права и конституционного права зарубежных стран. Он адресован, прежде всего, студентам, аспирантам, преподавателям, но по глубине раскрытия вопросов может заинтересовать и научных работников.

Право Европейского Союза становится все более междисциплинарным курсом с ярко выраженным сравнительно-правовым содержанием, что стимулирует конструктивное межкафедральное сотрудничество, плодотворно влияющее на развитие различных, особенно смежных, отраслей права и преподавание их в вузах. Лица, интересующиеся самыми различными сферами права, найдут в учебнике полезную информацию.

Преподаватели кафедры в качестве экспертов активно работают над совершенствованием законодательной базы отношений России и ЕС, а также участвуют в разработке правовых основ интеграционных отношений на территории бывшего СССР. Это позволило придать соответствующим разделам учебника более практически ориентированный характер.

Подготовка учебника по столь сложному и многоплановому предмету, как право Европейского Союза — результат многолетней работы авторского коллектива и активного межкафедрального сотрудничества в рамках Московской государственной юридической академии — крупнейшего научного, методического и учебного центра. Это также продукт развивающейся координации деятельности по изучению и преподаванию права Европейского Союза между ведущими вузами Москвы, Санкт-Петербурга, других городов России, чему способствовали специальные международные и всероссийские научно-теоретические конференции, работа коллектива кафедры в рамках Европейского учебного института, организованного в плане реализации «Дорожных карт» Правительством Российской Федерации и руководством Европейского Союза, деятельность в рамках программы TACIS и т.д.

Чрезвычайно эффективным оказалось многолетнее конструктивное сотрудничество с голландскими и бельгийскими коллегами по линии Министерства науки и образования Нидерландов при

участии Центра международного правового сотрудничества (г. Лейден, Нидерланды) и Колледжа Европы (г. Брюгге, Бельгия). С их помощью почти все авторы учебника прошли стажировку в университетах Нидерландов и Бельгии, в МГЮА созданы Информационный центр по праву Европейского Союза с адекватными библиотечными и электронными информационными ресурсами, электронный сайт кафедры в Интернете и т.д. В соответствии с программой TACIS ученые из лучших европейских университетов и научных центров читали в МГЮА лекции по праву Европейского Союза. Члены кафедры права ЕС МГЮА приобрели опыт преподавания этого предмета вместе с ведущими зарубежными коллегами в уникальном Российско-европейском высшем учебном заведении — Европейском учебном институте. Все это позволило учесть в процессе подготовки настоящего издания как отечественный, так и зарубежный опыт преподавания и создания учебников и учебных пособий по праву Европейского Союза.

При подготовке учебника использовались также материалы, любезно предоставленные Генеральным секретариатом Совета Европейского Союза и Представительством Европейской Комиссии в России.

Наряду с действующими законодательными актами в учебнике учтены наиболее актуальные законопроекты Европейского Союза, которые планируется утвердить в ближайшее время.

Авторы будут признательны читателям за замечания и предложения, которые можно оставить на сайте кафедры права Европейского Союза МГЮА в Интернете (<http://eulaw.edu.ru>). Некоторые новейшие документы, появившиеся уже после публикации этой книги, а также методические советы по изучению права Европейского Союза можно также найти на этом сайте.

Материал дается по состоянию на 1 октября 2009 года. Поэтому новеллы Лиссабонского договора указаны в качестве возможного будущего направления развития права Европейского Союза.

В настоящее время авторский коллектив кафедры завершает подготовку четвертого издания этого учебника на базе положения Лиссабонского договора и новейших изменений в законодательстве Европейского Союза и планов его дальнейшего изменения.

Заведующий кафедрой права Европейского Союза МГЮА,
доктор юридических наук, профессор кафедры Жана Монне
(Европейский Союз) *С. Ю. Кашкин*

ОБЩАЯ ЧАСТЬ

**Европейский Союз:
устройство и правопорядок**

Введение в право Европейского Союза

Как и правовые системы отдельных государств (право России, Германии, Японии и т.д.), право Европейского Союза возникает в результате нормотворческой деятельности субъектов публичной власти, объединенных в рамках единой политической организации.

Данная организация — в нашем случае это Европейский Союз — не только дает название всей правовой системе («право Европейского Союза»), но и определяет ее характерные особенности: виды источников и их юридическую силу, формы и методы правотворчества и реализации права, действие юридических норм во времени, пространстве и по кругу лиц, соотношение с другими правовыми системами (т.е. с международным и внутригосударственным правом) и т.д.

Прежде чем приступить к характеристике основных понятий и категорий изучаемой новой правовой системы (о них пойдет речь в гл. II), необходимо сначала дать общее представление о самом Европейском Союзе, о том, кто входит в его состав, почему и каким образом он возник, как устроен изнутри, как соотносится и взаимодействует с Советом Европы (эти два интеграционных образования в России, к сожалению, часто путают, ошибочно отождествляя друг с другом) и т.п.

Эти и другие вопросы, характеризующие статус Европейского Союза в целом, образуют предмет первой, данной главы учебника.

§ 1. Европейский Союз: страны и народы

1. Европейский Союз и Европейские сообщества

Европейский Союз — сравнительно новое явление на политической карте Европы. Формально организация под таким названием функционирует с 1 ноября 1993 г., с момента вступления в силу ее учредительного договора (Договор о Европейском Союзе 1992 г.¹).

¹ В соответствии с общепринятой традицией в названиях учредительных договоров и других источников права год указывается по дате принятия документа, а не по дате введения его в действие.

На деле, однако, строительство Союза и его правовой системы осуществлялось постепенно. Оно началось еще в 1950-е гг. XX столетия, когда были созданы три Европейских сообщества:

- 1) Европейское объединение угля и стали (ЕОУС);
- 2) Европейское сообщество по атомной энергии (Евратом) и, главное среди них, —
- 3) Европейское сообщество (именовавшееся вначале «экономическим» — Европейское экономическое сообщество).

Как видно из названий, ЕОУС, ЕЭС и Евратом представляли собой интеграционные объединения преимущественно с экономической компетенцией (общий рынок, общая аграрная, антимонопольная, торговая политика и т.д.). Со временем, однако, интеграционные процессы начали «захватывать» и другие сферы общественной жизни.

По этой причине в 1992 г. на основе трех уже существующих Сообществ был учрежден Европейский Союз как интеграционная организация более широкой, фактически — общей компетенции, которая охватывает уже не только экономику, но и другие важнейшие сферы общественных отношений (в том числе вопросы военного строительства и борьбы с преступностью).

Логично предположить, что с образованием Европейского Союза ранее созданные Сообщества должны были исчезнуть. Однако этого не произошло. ЕС (бывшее ЕЭС), ЕОУС и Евратом продолжили свое существование, но в ином качестве — как один из структурных компонентов организации Европейский Союз¹. Правда, одно из указанных Сообществ — ЕОУС — в 2002 г. все же было ликвидировано в связи с истечением срока действия его учредительного договора (учредительные договоры ЕС и Евратома, напротив, являются бессрочными).

Естественно, что Европейские сообщества и Европейский Союз в целом имеют единую систему руководящих органов — институтов Европейского Союза (Европейский парламент, Совет Европейского Союза и др.²), а равно одинаковый состав государств-членов.

¹ Обращаем внимание читателя, что в настоящем издании аббревиатура ЕС используется для обозначения Европейского сообщества, а не Союза. Сделано это, главным образом, в целях экономии пространства текста, поскольку ДЕС служит главным источником правовой системы Союза и потому цитируется чаще других документов. Кроме того, мы стремились не создавать дополнительных сложностей для читателя при восприятии материала, так как во всех цитируемых англоязычных источниках, в том числе официальных, аббревиатура ЕС обозначает Европейское сообщество (*англ.* European Community), а не Европейский Союз (*англ.* European Union).

² О правовом статусе институтов Европейского Союза речь пойдет в гл. IV.

2. Состав Европейского Союза. Порядок вступления новых государств-членов

Состав Европейского Союза, подобно самой организации, формировался тоже постепенно. За время, прошедшее с момента основания Европейских сообществ, он увеличился в четыре с половиной раза, и это не предел.

Первоначальными участниками были шесть стран Западной Европы: *Бельгия, Италия, Люксембург, Нидерланды, Федеративная Республика Германия*¹, *Франция*. В таком составе три Европейские сообщества функционировали в 50-е и 60-е гг. XX столетия.

Первое расширение Европейских сообществ произошло в 1970-е гг.: в 1973 г. к ним присоединились *Великобритания, Дания*² и *Ирландия* (вступление осуществлялось одновременно в ЕЭС, ЕОУС и Евратом).

В 80-е гг. количественный состав государств — членов Сообществ возрос с девяти до 12: в 1981 г. вступила *Греция*, а в 1986 г. — *Испания и Португалия*.

Именно представители вышеперечисленных 12 государств в 1992 г. подписали Договор о Европейском Союзе, вступивший в действие в следующем году. С этого времени новые государства вступают непосредственно в Европейский Союз, становясь одновременно членами трех Европейских сообществ.

Впервые подобная процедура была использована в 1995 г., когда членами Союза и Сообществ стали *Австрия, Финляндия и Швеция*. Всего, таким образом, к началу XXI в. Европейский Союз включал 15 государств-членов³.

В 2004 г. состоялось масштабное расширение Европейского Союза на Восток. С 1 мая этого года членами Союза стали сразу 10 государств, в том числе три республики бывшего Советского Союза (*Латвия, Литва, Эстония*), пять восточноевропейских стран из бывшего социалистического лагеря (*Польша, Венгрия, Чехия, Словакия, Словения*)

¹ Земли Восточной Германии, бывшей Германской Демократической Республики, стали частью Сообществ после ликвидации ГДР в 1990 г.

² В 1985 г. автономная и географически отдаленная территория Дании — Гренландия — перестала входить в состав Сообществ.

³ Кроме вышеперечисленных стран, заявки на вступление в Союз в разное время подавали Норвегия и Швейцария. Однако население этих государств на референдуме высказалось против такого шага (в Норвегии было даже два референдума — в 1972 и 1994 гг. — и оба раза с негативным результатом).

и два небольших островных государства в Средиземном море (Кипр и Мальта)¹.

В 2005 г. подписан договор о присоединении к Союзу еще двух восточноевропейских государств — Болгарии и Румынии. Этот документ вступил в силу 1 января 2007 г. Таким образом, с 2007 г. количество государств — членов Европейского Союза достигло 27.

Однако это не последнее расширение состава данной организации. В настоящее время еще три страны официально признаны *государствами-кандидатами* и начали переговоры о своем вступлении в Союз. Это Хорватия, Македония, а также Турция, возможный прием которой в Европейский Союз вызывает наибольшие споры и, если состоится, то не ранее 2015 г.

Также существуют так называемые *предкандидаты*. Этот неофициальный термин обозначает страны, в отношении которых Европейский Союз на политическом уровне заявил о готовности принять их в свой состав, но в неопределенном будущем. Для получения статуса государств-кандидатов этим странам еще предстоит предпринять серьезные экономические и политические реформы, которые позволят им начать реальные переговоры о присоединении. К указанной группе в начале 2009 г. относились страны Балканского полуострова, за исключением тех, которые уже являются государствами-членами или государствами-кандидатами: Сербия и Черногория, Босния-и-Герцеговина, Албания, Македония.

Наконец, руководство еще ряда стран (в том числе неевропейских) в разные годы выражало желание видеть свои государства членами Европейского Союза. Сюда относятся, в частности, некоторые страны СНГ (Украина, Молдова, Грузия). Потенциальную возможность членства в Союзе после 2010 г. не исключает для себя и Россия.

Каковы условия принятия в Союз новых государств-членов? Непосредственно в учредительном договоре закреплены две группы требований (ст. 49 Договора о Европейском Союзе).

Во-первых, государство должно быть *европейским*, правда, сам этот термин не расшифровывается («Любое европейское государство... может обратиться с заявкой о том, чтобы стать членом Союза»). На практике понятие «европейское государство» характеризует не

¹ В 2004 г. в состав Европейского Союза вошла международно признанная Республика Кипр, юрисдикция которой *de facto* распространяется не на всю территорию острова Кипр. Вхождение в Союз северной части Кипра (самопровозглашенной «Турецкой Республики Северного Кипра») станет возможным только после объединения обеих частей острова в одно государство.

только и даже не столько его географическое положение, сколько культуру страны, включая ее политические и правовые традиции¹.

Во-вторых, государство, желающее стать членом Союза, должно уважать демократические принципы конституционного строя, которые закреплены в Договоре о Европейском Союзе (§ 1 ст. 6)²: принципы «свободы, демократии, уважения прав человека и основных свобод, а также принцип правового государства».

Наряду с формальными условиями, закрепленными в Договоре о Европейском Союзе, к государствам-кандидатам предъявляются и другие требования. Важнейшие среди них два, относящиеся, соответственно, к экономической и правовой системам страны-кандидата³.

Речь идет, во-первых, о *достаточно высоком уровне экономического развития*, который должен быть сопоставим со средним уровнем Европейского Союза. Слабо развитое в экономическом отношении государство практически не имеет шансов на вступление в Союз, даже если оно в остальном отвечает предписаниям ст. 49.

Не менее важное значение имеет требование *привести национальное законодательство в соответствие с правом Европейского Союза* — причем сделать это нужно заранее, еще до момента вступления. Данное условие фактически означает необходимость осуществить реформы многих отраслей внутреннего права и законодательства государств-кандидатов, что занимает обычно длительное время.

Из сказанного видно, что процесс вступления в Европейский Союз не может быть делом одного дня. Необходима основательная подготовка со стороны государства-кандидата, в том числе подготовка своей правовой системы к интеграции в право Союза.

¹ Как видно из вышеприведенного перечня государств-членов и государств-кандидатов, территория двух из них полностью (Кипр) или большей частью (Турция) расположена в Азии.

² Структурные подразделения статей учредительных договоров и нормативных актов Союза называются параграфами — если они обозначены цифрами, либо абзацами (отступами) — при отсутствии цифрового обозначения. Параграфы и абзацы далее могут делиться на пункты, обозначаемые, как правило, буквами латинского алфавита. В официальных текстах на английском языке, в отличие от французского и немецкого, при ссылках на статьи термины «параграф» и т.д. опускаются, например: ст. 3 (1) (а) — пункт «а» параграфа 1 ст. 3 ДЕС.

³ Данные условия были установлены по итогам встречи в верхах руководителей действующих стран — участниц Союза и Председателя Европейской комиссии — главного исполнительного органа ЕС. Эта встреча проходила в 1993 г. в Копенгагене, поэтому рассматриваемые ниже требования обычно называют «Копенгагенскими критериями». Копенгагенские критерии носят характер политических установок и в отличие от положений ст. 49 Договора о Европейском Союзе юридически обязательной силой не обладают.

В каком порядке осуществляется вступление новых государств-членов в организацию Европейский Союз? Как и условия вступления, его **процедура** установлена в ст. 49 Договора о Европейском Союзе.

Первый шаг — подача заинтересованным государством заявления (заявки) с просьбой принять его в члены Европейского Союза.

Заявка подается в Совет Европейского Союза — главный законодательный орган этой организации. Совет принимает решение по ней единогласно, что предполагает поддержку со стороны всех входящих в Европейский Союз государств-членов¹. До принятия решения Совет также должен провести консультации с Европейской комиссией — главным исполнительным органом ЕС и получить согласие представительного института Сообществ и Союза — Европейского парламента.

На практике принятию решения о вступлении предшествует еще один этап, по времени самый длительный — *переговоры* государства-кандидата с Комиссией. В ходе этих переговоров предварительно согласовываются конкретные условия и сроки присоединения нового государства к Союзу, а равно проверяется выполнение государством-кандидатом требований, предъявляемых для приема в эту организацию (см. выше).

Источником права, на основании которого осуществляется вступление в Союз новых государств-членов, служит *договор о присоединении*. Его заключают между собой действующие государства — члены Европейского Союза, которые вместе выступают как одна сторона, и одно или несколько государств-кандидатов. Например, последнее расширение Союза оформлялось договором о присоединении 2005 г., которой заключили с одной стороны 25 государств — членов Европейского Союза того времени, с другой — Болгария и Румыния.

Чтобы вступить в силу, договор о присоединении нуждается в ратификации всеми государствами — членами Союза. Таким образом, для вступления в Европейский Союз наряду с выполнением ряда существенных требований экономического и политико-правового характера требуется получить согласие каждой из входящих в него стран, а также согласие органа, представляющего народы Союза в целом — Европейского парламента.

Несмотря на сложность условий и порядка приема новых государств-членов, в ближайшие 10—15 лет численный состав Европейского Союза может достигнуть 30 и более стран. Соответственно

¹ Поскольку членами Совета по должности являются национальные министры, каждый из которых представляет правительство отдельного государства-члена и связан его указаниями (см. § 2 гл. IV).

будет возрастать и территория, на которой действуют созданные в рамках этой организации нормы права.

3. Территория Европейского Союза

Территория Европейского Союза — собирательное понятие. В научной литературе оно используется для обозначения той **части географического пространства, в пределах которого имеют обязательную силу источники и нормы права Европейского Союза**, решения институтов этой организации¹. В 2006 г. ее размеры составляли более 3,9 млн кв. км. После вступления Болгарии и Румынии территория Союза возросла еще примерно на 350 тыс. кв. км. Крупнейшим по размерам территории государством — членом Европейского Союза является Франция (544 тыс. кв. км), наименьшим по площади — Мальта (0,3 тыс. кв. км).

Юридически границы территории Европейского Союза определяются в учредительных договорах Европейских сообществ, на которых основан Союз. Важнейшее значение среди них имеет ст. 299 ДЕС.

По общему правилу, территория Союза представляет собой совокупную территорию государств-членов вместе взятых. В этой связи ЕС ограничивается простым перечислением названий стран, входящих в состав Сообщества и Союза (§ 1 ст. 299).

При этом дополнительно указывается, что его действие распространяется также на европейские территории, внешние отношения которых осуществляются государствами-членами (§ 4 ст. 299). Последние формально могут и не входить в состав государственной территории соответствующей страны (например, Гибралтар — зависимая территория Великобритании).

Несмотря на свое название, Европейский Союз (включая Европейские сообщества) географически охватывает территорию не только Европы. Поскольку некоторые государства-члены по сей день имеют территориальные владения в других регионах земного шара, то на них тоже распространяется действие учредительного договора ЕС и основанных на нем правовых актов.

В настоящее время к неевропейским частям территории Союза относятся (§ 2 ст. 299): в Африке — Азорские острова и Мадейра (Португалия), Канарские острова (Испания), Реюньон (Франция); в Америке — Гвиана, Гваделупа и Мартиника (Франция).

¹ В нормативных актах и судебных прецедентах Союза применяются термины «территория Сообщества», или «коммунитарная территория» (от франц. *Communauté* — Сообщество). В специальном значении применяется также понятие «таможенная территория Сообщества».

Вместе с тем некоторые территории и владения государств-членов (в том числе расположенные в Европе) изъяты из-под действия Договора о Европейском сообществе (§ 3 и 6 ст. 299). Предписания этого документа и права Союза в целом на них распространяются либо частично (например, Норманские острова и остров Мэн — Великобритания), либо не распространяются вовсе (например, Фарерские острова — Дания).

Многие «заморские страны и территории», находящиеся под юрисдикцией государств-членов, получили особый (привилегированный) статус на основании части четвертой Договора о Европейском сообществе «Ассоциация с заморскими странами и территориями». Не входя вместе с метрополией в состав Союза, они в то же время устанавливают с ним отношения тесного партнерства, включая оказание из бюджета Союза экономической помощи данным регионам (см. § 1 гл. III).

Правовой режим территории Европейского Союза как пространственной сферы применения его юридических норм знает также ряд других исключений и изъятий. Например, директива — один из главных нормативных актов Европейского сообщества — может издаваться в отношении как всех, так и отдельных государств-членов (см. § 5 гл. II). Соответственно во втором случае директива будет действовать в пределах лишь части территории Союза. На практике, однако, такая ситуация встречается довольно редко.

Более серьезные исключения имеют место в связи с нежеланием или неготовностью некоторых государств-членов участвовать в реализации ряда важных интеграционных проектов. Самое известное изъятие такого рода — «зона евро», т.е. территория, на которой в 1999 г. была введена единая валюта ЕС. В 2009 г. она охватывала 16 из 27 государств-членов.

Три страны — Великобритания, Дания и Швеция — не пожелали перейти вместе с остальными на третий этап строительства валютного союза в рамках ЕС, а следовательно, не связаны соответствующими правовыми нормами в этой области. То же самое относится к 10 новым государствам-членам, вступившим в Союз в 2004 г., а также после 2007 г. к Болгарии и Румынии, которые в силу экономических причин пока не отвечают необходимым условиям для введения евро. В то же время, все указанные «государства-члены с изъятием» (так они названы в Договоре о Европейском сообществе) сохраняют возможность присоединиться к остальным в любой момент позднее.

Первой эту возможность реализовала Словения, которая выполнила в 2006 г. необходимые условия для перехода на евро. «Зона евро»

с 2007 г., таким образом, стала включать уже 13 государств-членов (с 2008 г. — 15 государств-членов, с 2009 г. — 16 государств-членов) (подробнее см. гл. X учебника).

Другое существенное исключение связано с Шенгенскими соглашениями и основанным на них шенгенским правом. Нормы последнего сначала охватывали только 5 государств-членов, с 2009 г. их стало 22 (см. гл. XXII).

С учетом неоднородности Европейского Союза, различий в политической и социально-экономической ситуации в разных его государствах-членах в 1997 г. в Договор о Европейском Союзе был включен специальный раздел VII «Положения о продвинутом сотрудничестве». В соответствии с ним допускается делегирование отдельными государствами-членами дополнительных полномочий органам Европейского Союза. Издаваемые ими на основании этих полномочий источники и нормы права будут распространять свое действие только на территорию государств-членов, участвующих в «продвинутом сотрудничестве». В других странах Союза они, соответственно, обязательной силы иметь не будут.

Из принципа всеобщности права Европейского Союза в пределах совокупной территории всех его государств-членов существуют также исключения обратного характера. Речь идет о случаях, когда источники и нормы данной правовой системы получают обязательную юридическую силу на территориях государств, не входящих в состав Европейского Союза, обладают экстерриториальным действием.

Два важнейших примера такого действия — это нормы, закрепляющие правовой режим общего рынка, и нормы шенгенского права. На основании специального договора (Соглашение о Европейском экономическом пространстве) режим общего рынка ЕС с 1994 г. распространяется также на Исландию, Норвегию и Лихтенштейн. Первые две страны с 2001 г. также стали частью Шенгенского пространства. После 2009 г. к ним добавились Швейцария и Лихтенштейн.

Не являясь членами Европейского Союза, указанные государства произвели рецепцию ряда компонентов его правовой системы и признали их юридическое верховенство на своей территории.

4. Граждане и народы Европейского Союза

В отличие от международных межправительственных организаций Европейский Союз — это не только объединение государств. В не меньшей степени это союз людей и народов. Как гласит абз. 2 ст. 1

Договора о Европейском Союзе, он «знаменует собой новый этап в процессе создания все более сплоченного союза народов Европы».

Европейская интеграция, нормативные и другие акты, принимаемые органами власти Союза, обращены в конечном счете не к государствам, а непосредственно к человеку. В той или иной мере они затрагивают повседневные интересы всех граждан. Юридическим выражением данных интересов выступают субъективные права и обязанности, которые Европейский Союз, подобно государствам, непосредственно устанавливает для физических и юридических лиц.

Формирование устойчивой правовой связи между гражданами государств-членов и Европейскими сообществами закономерно привело к возникновению института гражданства Союза. Одновременно с образованием в 1992 г. на базе трех Сообществ организации Европейский Союз его учредительный договор ввел институт гражданства Союза, которому посвящена отдельная часть ДЕС (часть вторая «Гражданство Союза»).

Таким образом, в настоящее время, подобно многим федеративным государствам, граждане стран, входящих в Союз, имеют два гражданства: национальное (т.е. гражданство своего государства-члена) и союзное, или, как нередко сейчас его называют в политических документах, «европейское гражданство».

Гражданство Европейского Союза — это не только констатация сложившихся реалий в политической и правовой жизни. *Обладание гражданством Союза влечет за собой новые права и обязанности, вытекающие из того факта, что человек находится в устойчивой правовой связи непосредственно с Европейским Союзом.*

Юридические нормы, установленные Союзом, естественно, обязаны соблюдать все люди, находящиеся на его территории (в том числе граждане России и других стран, не входящих в Союз, а равно лица без гражданства — апатриды). Однако только граждане Союза выступают полноправными субъектами его правовой системы, наделяются рядом дополнительных льгот и преимуществ, которых не имеют иностранцы и апатриды.

Введение института единого гражданства одновременно ставит цель усилить защиту прав и свобод личности в пределах всей территории Союза, установить единые стандарты такой защиты. Важным шагом в данном направлении стала одобренная в конце 2000 г. Хартия Европейского Союза об основных правах¹. Институт основ правового

¹ См.: Хартия Европейского Союза об основных правах : [комментарий] / под ред. С. Ю. Кашкина. — М., 2001.