

ОГЛАВЛЕНИЕ.

	стр.
В в е д е н и е	1

ГЛАВА I.

Критическое отношеніе въ печати и въ обществѣ къ нашему мѣстному устройству.—Характеръ этого устройства. — Неизмѣнность его въ теченіи столѣтія послѣ реформы Екатерины II.—Быстрое его измѣненіе за послѣднюю четверть вѣка — Внесеніе двойственности въ управленіе.—Полицейская реформа и ея значеніе. — Крестьянская реформа и ея вліяніе на уѣздную администрацію. — Мировые посредники. — Неудача преобразованія крестьянскихъ учреждений въ 1874 году.—Реформы судебная земская и городская. — Характеръ самоуправленія у насъ и двойственность губернской администраціи.—Положеніе и роль губернаторовъ.—Реформы чисто административныя и обособленность отдѣльныхъ вѣдомствъ въ губерніяхъ. — Необходимость положить конецъ розни въ управленіи. 6

ГЛАВА II.

Обособленность крестьянскаго сословія и его причины.—Превращеніе волостныхъ учреждений въ обще-полицейскія.—Отношенія ихъ къ правительственнымъ органамъ, къ земству и къ частнымъ лицамъ.— Вопросъ о всеобщей волости.—Крестьянское общество есть настоящая рамка для крестьянскаго самоуправленія. — Необходимость пересоздать управленіе волостями. — Недостатки крестьянскаго управленія.—Ошибочность понятія о мелкой земской единицѣ.—Во главѣ волости должна быть единоличная власть, одинаково удовлетворяющая нуждамъ крестьянъ, частныхъ лицъ и уѣзднаго земства. 20

ГЛАВА III.

Вопросъ о крестьянскомъ судѣ.—Предѣлы его подсудности.—Неудобство, возникающее изъ самаго устройства этого суда и изъ отношеній его къ другимъ судебнымъ органамъ.—Причины, побуждающія къ сохраненію этого суда въ принципѣ. 36

ГЛАВА IV.

Крестьянскій обычай и предѣлы его примѣненія.—Споръ о примѣнимости къ крестьянамъ новаго гражданскаго уложенія.—Неясность и сбивчивость закона, опредѣляющаго обязательность крестьянскихъ обычаевъ.—Значеніе ихъ въ дѣлахъ, подсудныхъ волостному суду.—Роль обычая въ уголовномъ производствѣ и въ спорахъ, возникающихъ изъ обязательствъ.—Роль его въ вещномъ и личномъ правѣ.—Вопросъ о крестьянскихъ наслѣдствахъ и завѣщаніяхъ.—Настоящая сфера дѣйствія крестьянскаго обычая.—Крестьянскія семейныя отношенія.—Отличіе семейнаго начала отъ общиннаго.—Принципъ нераздѣльности двора.—Признаки упадка семейнаго начала.—Мѣры къ урегулированію вопроса о крестьянскомъ наслѣдственномъ правѣ. 40

ГЛАВА V.

Желательное преобразованіе волостнаго управленія.—Доводы въ пользу сліянія полицейской и судебной власти въ лицѣ волостныхъ мировыхъ судей.—Преобразованіе мирового института.—Предѣлы власти волостныхъ мировыхъ судей въ полицейскихъ и судебныхъ дѣлахъ.—Преобразованіе мѣстной полиціи. Роль мировыхъ судей по отношенію къ земству.—Ихъ порядокъ назначенія. 60

ГЛАВА VI.

Уѣздное земство.—Порицанія, которымъ оно подвергается съ разныхъ сторонъ.—Вопросъ о расширеніи избирательнаго права и о введеніи образовательнаго ценза.—Поводы въ защиту порядка избранія гласныхъ.—Пропорціональность нашего ценза.—Отсутствіе признаковъ сословной борьбы въ земскихъ собраніяхъ. 75

ГЛАВА VII.

Въ чемъ земское устройство должно быть дополнено и измѣнено?—Отсутствіе у земства исполнительныхъ органовъ.—Слабость дѣятельности управъ.—Причина возрастанія земскихъ сибѣтъ.—Искусственность раздвоенія между земскими и правительственными органами.—Отсутствіе различія по существу между земскимъ и казеннымъ хозяйствомъ.—Желательное измѣненіе въ порядкѣ избранія гласныхъ. 87

ГЛАВА VIII.

Преобразование управления уѣздомъ.—Необходимость слиянія уѣздныхъ административныхъ органовъ и признаніе за предводителемъ дворянства значенія главы уѣзднаго управления.—Устройство новыхъ уѣздныхъ управъ.—Преобразование дѣятельности исправниковъ.— Сравнительная стоимость стараго и новаго управления уѣздомъ. 100

ГЛАВА IX.

Обзоръ устройства губернскаго управления.—Его прежній и настоящій характеръ.—Упадокъ власти губернатора при усиленіи его отвѣтственности.—Причины неудачи попытокъ въ усиленію его власти.—Его отношенія къ прочимъ правительственнымъ органамъ и къ земству.—Необходимость объединить управление губерніей. 112

ГЛАВА X.

Желательное преобразование губернскаго управления.—Учрежденіе губернскихъ совѣтовъ.—Ихъ составъ и характеръ ихъ дѣятельности.—Измѣненіе, которое они внесутъ въ губернскую организацію.—Учрежденія, замѣняемыя ими.—Будущая роль губернатора, какъ предсѣдателя губернскаго совѣта.—Въ чемъ можетъ заключаться усиленіе его власти? 122

ГЛАВА XI.

Отношенія преобразованнаго губернскаго управления къ земству.—Характеристика губернскихъ земствъ.—Вопросы: продовольственный, санитарный и школьный.—Спеціальныя капиталы, предоставленныя земству.—Случайность финансовыхъ источниковъ къ покрытію земскихъ смѣтъ.—Необходимость слиянія земскаго и казеннаго хозяйственнаго управления.—Школьное дѣло у насъ и въ западной Европѣ.—Сліяніе земскихъ управъ съ губернскими совѣтами.—Будущая дѣятельность земскихъ собраний.—Источники къ покрытію мѣстныхъ расходовъ 133

ГЛАВА XII.

Заключеніе.—Общая характеристика задуманнаго преобразованія.—Его двѣ существенныя черты: новый мировой институтъ и губернской совѣтъ.—Условія, при которыхъ реформа можетъ быть успѣшна. 156