

ОГЛАВЛЕНИЕ.

ОТДѢЛЪ I.

ГУБЕРНСКІЯ АДМИНИСТРАТИВНО-ПОЛИЦЕЙСКІЯ УЧРЕЖДЕНИЯ.

Глава I. Образование губернскихъ и уѣздныхъ учрежденій при Имп- раторцѣ Екатеринѣ II.—Комиссія для составленія Уло- женія.—Учрежденіе о губерніяхъ 7 Ноября 1775 года	1
Глава II. Предположенія о преобразованіи губернскихъ и уѣздныхъ учрежденій, возникавшихъ при Императорѣ Александрѣ I и рассматривавшихся потому въ учрежденію 6 Декабря 1826 г. по повелѣнію Императора Николая 1-го особомъ Комитету, съ участіемъ Графа Сперанского	12
Глава III. Общий очеркъ состоянія мѣстного управления въ Россіи при Императорахъ Александрѣ I-мъ и Николаѣ 1-мъ.—Поло- женіе Губернатора и его отношенія къ мѣстнымъ учрежде- ніямъ и Министерствамъ.—Упадокъ Губернского Правленія.— Недостатокъ средствъ мѣстныхъ учрежденій и чрезмѣрное развитіе дѣлопроизводства.—Вопросы объ усиленіи штатовъ и о сокращеніи дѣлопроизводства.	30
Глава IV. Положеніе 1837 г.—Его недостатки.—Предположенія Мини- стра Внутреннихъ Дѣлъ Графа Перовскаго о преобразова- ніи Губернскихъ Правленій.—Его переписка по этому по- воду съ Новороссійскимъ Генералъ-Губернаторомъ Графомъ Воронцовимъ.—Замѣчанія Сенатора Муравьевъ и иныхъ Губернаторовъ.—Замѣчанія Министровъ на проектѣ Перов- скаго.—Разсмотрѣніе проектовъ Перовскаго въ Собѣдиненномъ Собраніи Департаментовъ Законовъ и Экономіи и затѣмъ въ Общемъ Собраніи Государственного Совета.—Высочайшее утвержденіе 2 Января 1845 г. Положеніе о промѣнѣ дѣлъ въ Губернскихъ Правленіяхъ.	49

CTP.

ОТДѢЛЪ II.

УБЪЗДНЫЯ АДМИНИСТРАТИВНО-ПОЛИЦЕЙСКІЯ УЧРЕЖДЕНІЯ.

Глава VI. Уездное устройство при Петре I-мъ и по Учреждению 1775 года. — Состояніе уѣзднаго управлениія по введеніи Учрежденія 1775 года. — Влияніе на уѣздное управление учрежденія Министерствъ. — Недостатки Земскихъ Судовъ, зависшіе отъ самаго Учрежденія 1775 года. 111

Глава VII. Предположенія о преобразованіи уѣздныхъ учрежденій, возникавшія при Императорѣ Александрѣ I-мъ и разсмотрѣвавшіяся въ Комитетѣ, 6 Декабря 1826 года учрежденномъ.—Общий характеръ всѣхъ заявлений и преобразованій уѣзда-наго устройства.—Проекты Балашова, Балугъянскаго и Спера-нскаго. — Предположеніе самого Комитета, 6 Декабря 1826 года учрежденного, объ Уѣздной Управѣ и о Правите-ляхъ уѣзовъ.—Замѣчаніе Императора Николая I-го о долж-ности Правителя уѣзда 117

Глава VIII. Оставление мысли объ общемъ преобразованіи и обращеніе къ исправленію только вѣтшнхъ недостатковъ управления.—Увеличеніе штатовъ Земскихъ Судовъ.—Безпорядокъ въ дѣло-производствѣ Земскихъ Судовъ.—Положеніе о Земской Полиції 1837 года.—Учрежденіе становъ и Временныхъ Отдѣлений.—Недостатки Положенія 1837 года.—Мѣры для исправленія ихъ, предпринятыя Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ Графомъ Перовскимъ.—Отзывы Губернаторовъ на Положеніе 1837 года.—Послѣдствія для земской полиціи учрежденія Министерства Государственныхъ Имуществъ. . 123

Глава IX. Предположения Губернаторовъ и Министерства Внутреннихъ Дѣлъ объ исправлении Земскихъ Судовъ.—Общий характеръ сихъ предположений.—Минѣи Тамбовскаго Губернатора.—Проектъ Министерства.—Замѣчанія Генералъ-Лейтенанта Мурзьева.—Неудачный исходъ этого дѣла.—Общий выводъ изъ всей предыдущей исторіи уѣзднаго устройства.	130
Глава X. Общий очеркъ послѣдующихъ преобразованій въ уѣздномъ управлении, вызванныхъ крестьянской реформой.—Проектъ Ростовцева объ учрежденіи должности Начальника уѣзда.—Проектъ Основныхъ Началь 25 Марта 1859 года и отдѣленіе отъ полиціи частей слѣдственной, судебной и хозяйствственно-распорядительной.—Отзывы Начальниковъ губерній на проектъ Основныхъ Началь.	137
Глава XI. Учрежденіе Комиссіи для преобразованія уѣздныхъ учрежденій подъ предсѣдательствомъ Тайного Советника Милютина.—Ея задачи.—Предположенія Комиссіи о соединеніи полицій земской и городской, о назначеніи Исправниковъ отъ Правительства, объ учрежденіи Уѣзднаго Полицейскаго Управления, объ увеличеніи окладовъ, объ Уѣздномъ Присутствіи.—Издание учрежденія Судебныхъ Слѣдователей.—Временные мѣры къ улучшенію уѣзднаго управления.—Замѣчанія на проектъ Комиссіи Министровъ Внутреннихъ Дѣлъ и Финансовъ.—Заключеніе по проекту Комиссіи Соединеннаго Присутствія Департаментовъ Законовъ, Государственной Экономіи и Главнаго Комитета.—Временные Правила о преобразованіи полиціи 25-го Декабря 1862 года.	145
Глава XII. Образованіе особаго Отдѣла для составленія проектовъ окончательного преобразованія полиціи.—Замѣчанія Губернаторовъ о послѣдствіяхъ примѣненія Временныхъ Правилъ.—Новый проектъ Общаго Учрежденія Полиціи.—Соображенія Отдѣла Комиссіи.—Соединеніе полицій городской и земской.—Упраздненіе коллегіальности и сословности въ Полицейскомъ Управлении.—Устройство канцелярій.—Увеличеніе числа становъ и назначеніе Становыемъ Приставамъ Помощниковъ.—Предметы вѣдомства полиціи—Предѣлы ея власти.—Порядокъ ея дѣйствій.—Отчетность и ответственность полиціи.—Штаты.	153
Глава XIII. Послѣднія предположенія Министерства Внутреннихъ Дѣлъ по вопросу о преобразованіи полиціи.—Предположенія Министерства о введеніи полицейскихъ сборовъ.—Минѣи Государственного Совета.—Отзывы Податной Комиссіи и Министра Финансовъ.	169

ОТДѢЛЪ III.

НАРУЖНАЯ ПОЛИЦІЯ.

А. Сельская Полиція.

- Глава XIV.** Общий очеркъ исторіи устройства сельской полиції до учрежденія Комисіі о губернскихъ и уездныхъ учрежденіяхъ въ 1859 году.—Предположенія Сперанского объ устройствѣ сельской полиції.—Предположенія Балашова и Хованскаго.—Проектъ бывшаго Киевскаго Генераль-Губернатора грава Левашова и грава Гурьева объ участковыхъ Смотрителяхъ. 175
- Глава XV.** Недостатки въ устройствѣ сельской полиції, по изданію Положенія 1897 года.—Проектъ преобразованія сельской полиції, составленный при Министрѣ Внутреннихъ Дѣлъ гравѣ Шеровскомъ.—Замѣчанія на этотъ проектъ Муравьевъ.—Неудачный исходъ проекта грава Шеровскаго.—Причины неудовлетворительного состоянія учрежденія Сотскихъ 180
- Глава XVI.** Предположенія учрежденной въ 1859 году Комисіі объ устройствѣ сельской полиції.—Связь этого вопроса съ вопросомъ о сліяніи разнородныхъ элементовъ сельского управления.—Полицейское значеніе Волостныхъ Старшинъ и Сельскихъ Старостъ.—Необходимость удержать на время учрежденіе Сотскихъ.—Мѣры исправленія.—Определеніе ихъ по найму.—Предоставленіе личныхъ правъ. 186
- Глава XVII.** Устройство сельской полиції по Временнымъ Правиламъ 25 Декабря 1862 года.—Представленія Начальниковъ губерній о необходимости скорѣйшаго преобразованія сельской полиції.—Новые представленія о томъ же Министра Внутреннихъ Дѣлъ.—Отказъ Государственнаго Совета.—Новые ходатайства Губернаторовъ.—Проектъ Генераль-Адъютанта Потапова объ участковыхъ Надзирателяхъ и Стражникахъ.—Замѣчанія на этотъ проектъ Министра Финансовъ.—Проектъ Тайного Советника Беклемишева о замѣнѣ Сотскихъ Стражниками 189
- Глава XVIII.** Общий выводъ изъ отзывовъ Начальниковъ губерній, представленныхъ въ послѣднее время.—О числе лицъ, исполн-

вніючихъ поліцейськії должності въ селеніяхъ.—Различные взгляды Начальниковъ губерній на устройство сельской полиції. — Назначеніе Сотскихъ отъ Правительства по найму.—Сохраненіе выборного порядка. — Учреждение вѣсто Сотскихъ Околодочными Надзирателей.—Учреждение конныхъ Стражниковъ.—Развитіе сельской полиції на началахъ Положенія 19 Февраля	194
---	-----

В. Полицейскія Команды.

Глава XIX. Общий очеркъ развитія вопроса объ устройствѣ внутренней стражи или о поліцейскихъ командахъ	199
--	-----

Глава XX. Неудобства раздробленія предметовъ вѣдомства полиції между тремя независимыми управлениами.—Нарушение единства дѣйствій.—Лишняя траты средствъ.—Медленность исполненія.—Бес силіе поліцейскихъ учрежденій.—Высказанный въ разныхъ проектахъ, бывшихъ на рассмотрѣніи Комитета 6 Декабря 1826 г., замѣчанія, касающіяся вопроса о поліцейскихъ командахъ.—Проектъ Граea Петровского объ устройствѣ разъѣздныхъ командъ.—Отзывы о томъ Губернаторовъ и генерала Муравьевъ.—Устройство поліцейскихъ командъ въ юго-западномъ краѣ и въ губерніяхъ Пермской и Казанской	203
---	-----

Глава XXI. Положеніе о городскихъ поліцейскихъ командахъ 23 Іюня 1853 года.—Образованіе ихъ изъ неспособныхъ нижнихъ чиновъ.—Неблагопріятныя послѣдствія этой мѣры.—Необходимость обратиться къ вольному найму.—Предположенія Комиссіи о губернскихъ и уѣздныхъ учрежденіяхъ объ устройствѣ городскихъ поліцейскихъ командъ. — Проектъ Статсъ-Секретаря Валуева о командахъ поліцейскихъ объѣздчиковъ.—Замѣчанія на этотъ проектъ Министра Финансовъ	209
--	-----

Глава XXII. Общія замѣчанія о послѣдующихъ предположеніяхъ по вопросу объ устройствѣ внутренней стражи. — Проектъ Д. С. С. Косаговскаго о соединеніи Управлений Поліцейскаго и Жандармскаго. — Проектъ Т. С. Беклемишева о преобразованіи внутренней стражи. — Послѣдніе отзывы Начальниковъ губерній объ устройствѣ поліцейскихъ командъ	314
---	-----

В. Городская Полиція.

- Глава XXIII.** Краткий очерк истории устройства городской полиции.— Городская полиция при Петре I-мъ.—Уставъ Благочинія.— Городовое Положение 1786 г. — Послѣдующія мѣры по устройству городской полиції. — Предположенія о томъ Сперанского и Балашова. — Общія причины неудовлетворительного состоянія городской полиції 221
- Глава XXIV.** Различие въ устройствѣ и характерѣ городской полиції отъ земской.—Высочайше одобренныя 4 Іюня 1858 года начала, для преобразованія городской полиції.—Предположеніе учрежденной въ 1859 году Комиссіи, о преобразованіи городской полиції.—Проектъ Особаго Учрежденія городской полиції. — Предположенія о соединеніи городской полиції съ уѣздною. — Особая городская полиція.— Новые штаты чинамъ городскихъ полицій. — Временные Правила 1862 г.—Послѣдующія соображенія Комиссіи.— Значеніе нового Городового Положенія для полиції.— Предположенія о подчиненіи С.-Петербургскому Губернатору состоящихъ въ вѣдѣніи Министерства Императорскаго Двора городскихъ полицій 228
-